APC Colombia

Observatorio de Cooperación Internacional
APC-Colombia

LUPA AL CONTEXTO GLOBAL

3a entrega:
Balance de noticias
septiembre 2026

Lectura general del mes

El seguimiento informativo realizado durante septiembre de 2026 abarcó la agenda nacional, la coyuntura internacional y la producción institucional de los organismos multilaterales, con atención particular a los hechos con incidencia directa sobre la cooperación internacional y sobre las prioridades de desarrollo del país. Solo en el componente multilateral, el Observatorio registró 103 piezas informativas emitidas por 19 portales institucionales, cifra que da cuenta de un mes de alta densidad en la producción de los organismos internacionales.

El 81.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas operó como eje articulador del mes y atraviesa, por tanto, los tres apartados de este balance. En el plano nacional concentró la presentación de la nueva orientación de la política exterior colombiana y una intensa agenda de relacionamiento bilateral y birregional.

En el plano internacional, puso en evidencia las tensiones que atraviesa el multilateralismo, con posiciones abiertamente divergentes sobre el papel de las instituciones globales y un desplazamiento visible de los resultados sustantivos hacia los encuentros celebrados en los márgenes del período de sesiones. Y en el plano multilateral, coincidió con la adopción de decisiones institucionales de reforma y con la publicación de los principales informes anuales del sistema.

De esa coincidencia emerge el rasgo que mejor define el mes: un sistema internacional que diagnostica con precisión creciente y financia con margen decreciente. Mientras la Comisión Económica para América Latina y el Caribe documentó que solo el 19% de las metas regionales de la Agenda 2030 avanza a un ritmo adecuado, y el balance global del cumplimiento estimó en cuatro billones de dólares el déficit de financiación, los principales cooperantes tradicionales reorientaron sus marcos hacia la movilización de capital privado y las alianzas mutuamente beneficiosas.

En paralelo, la agenda tecnológica dejó de comportarse como un sector específico y se instaló como variable transversal de la seguridad, los derechos humanos, la educación, el comercio, las finanzas y la gobernanza pública, lo que modifica las condiciones de formulación de prácticamente cualquier demanda de cooperación.

Para Colombia, estos movimientos se leen sobre un telón de fondo propio: la consolidación de los instrumentos extraordinarios para la reconstrucción tras el sismo del 10 de agosto, la gestión de las afectaciones derivadas del fortalecimiento del fenómeno de El Niño y la estructuración de alianzas orientadas a la atracción de financiamiento e inversión.

Los tres apartados siguientes desarrollan, en ese orden, la agenda nacional, el contexto internacional y la producción de los organismos multilaterales, con el propósito de ofrecer una lectura integrada de las oportunidades, los riesgos y las tendencias que configuran hoy el entorno de la cooperación internacional del país.

Nacionales:

Durante el mes de septiembre, la coyuntura nacional estuvo marcada por una intensa agenda de política exterior y posicionamiento estratégico en escenarios multilaterales, la consolidación de las medidas extraordinarias para la reconstrucción territorial y la protección del empleo tras el terremoto del 10 de agosto, la gestión de las afectaciones climáticas derivadas del fenómeno de El Niño sobre los sectores energético y agropecuario, y la estructuración de alianzas para la atracción de financiamiento internacional e inversión productiva.

Posicionamiento Internacional y Participación en la 81ª Asamblea General de las Naciones Unidas

En el marco de la 81.ª Asamblea General de las Naciones Unidas, celebrada en Nueva York, la delegación colombiana encabezada por el vicepresidente José Manuel Restrepo, el ministro de Relaciones Exteriores, Omar Bula, el ministro de Comercio, Industria y Turismo, Mauricio Gómez, y la viceministra de Asuntos Multilaterales, Daniella Restrepo, posicionó la nueva visión de la política exterior orientada al desarrollo, la competitividad y la seguridad nacional bajo el modelo de la Patria Milagro.

Durante las sesiones de alto nivel, Colombia asumió un rol protagónico en la dinamización de los diálogos birregionales como integrante de la Troika de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, impulsando la adopción de la primera hoja de ruta con la Unión Africana en materia de comercio, conectividad y seguridad alimentaria. También se dio el fortalecimiento de la relación comercial con la República de la India, en ciencia y tecnología, y la ampliación del Plan de Trabajo de la Alianza del Pacífico con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático hacia la transformación digital y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas. De igual forma, en las reuniones ministeriales con la Unión Europea, el Canciller colombiano hizo un llamado enfático a profundizar la cooperación policial y judicial birregional para combatir el crimen organizado transnacional y contener los flujos financieros ilícitos.

Seguridad Hemisférica, Alianzas Bilaterales y Diplomacia Estratégica

En materia de seguridad hemisférica y relaciones multilaterales, dentro de este mismo escenario internacional, la delegación colombiana ratificó su compromiso con la estabilidad democrática y la cooperación operativa mediante el espacio de diálogo del Escudo de las Américas ante el gobierno de los Estados Unidos de América, los diálogos bilaterales con la Presidenta de la República de Costa Rica en Barranquilla, para blindar corredores estratégicos contra el narcotráfico, y la revisión del Programa de Asociación Individualizada con la Organización del Tratado del Atlántico Norte en la sede de Bruselas. De manera complementaria, el Vicepresidente de la República presentó ante el pleno de las Naciones Unidas los pilares del gobierno para la recuperación territorial, abogando por un multilateralismo pragmático y orientado a resultados, al tiempo que la representación diplomática lideró mesas de trabajo sobre la gobernanza y adopción responsable de la inteligencia artificial con firmas tecnológicas globales, además reiteró la necesidad de implementar reformas profundas en la estructura del sistema internacional.

Reconstrucción Territorial, Respuesta a la Emergencia e Instrumentos Normativas

En el plano interno, el Gobierno nacional avanzó en la implementación de instrumentos normativos y financieros para atender la crisis ocasionada por el sismo del 10 de agosto en 16 departamentos. A través de la expedición del Decreto Legislativo 1417 de 2026, se fijaron subsidios temporales al pago de nómina para micro y pequeñas empresas, mientras que el Decreto Legislativo 1389 habilitó una modalidad especial del mecanismo de Obras por Impuestos para canalizar inversiones privadas directas hacia la infraestructura de vivienda, agua potable, salud y vías en municipios afectados. Asimismo, el Ministerio de Educación Nacional expidió el Decreto 1421 para ampliar las facultades del Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa en la rehabilitación de universidades públicas.

Rol Estratégico e Institucional de APC Colombia

Desde la perspectiva estratégica de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC Colombia), la gestión de la crisis sísmica demanda mapear con celeridad la ayuda internacional entrante, que abarca líneas de cooperación técnica con el Banco Mundial para la intermediación laboral, la asistencia humanitaria del Sistema de las Naciones Unidas y el Comité Internacional de la Cruz Roja, además de aportes de socios privados, para articularla con las demandas prioritarias reportadas por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) y los gobiernos locales. Esta acción busca garantizar que los recursos no reembolsables se canalicen de manera eficiente hacia la protección de las comunidades, la recuperación del tejido productivo y la reconstrucción resiliente en los territorios golpeados.

Sostenibilidad, Gestión Ambiental y Transición Energética

En materia de sostenibilidad y gobernanza ambiental, la agenda internacional reportó logros significativos de financiamiento no reembolsable, destacando la asignación de hasta 8 millones de euros por parte del gobierno de la República Francesa y la filantropía internacional, mediante El Fondo Semilla, para fortalecer el paquete de políticas de bosques, naturaleza y clima bajo la Agenda Agua, Biodiversidad y Comunidades.

De igual manera, se otorgó un préstamo de 60 millones de dólares por parte de la Financiera de Desarrollo de Canadá al Banco Davivienda para apoyar proyectos de agricultura regenerativa, construcción sostenible y empoderamiento económico femenino.

En el ámbito nacional, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible puso en marcha la Ruta Agua, Biodiversidad y Comunidades para apoyar la reactivación de 1.163 negocios verdes afectados por el sismo, además avanzó en la Acción Nacional de Mitigación Apropiada del Subsector de la Panela, junto al Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, e impulsó la vinculación del sector privado a proyectos de conservación hídrica.

Por su parte, frente al riesgo de déficit en la generación eléctrica, la cartera ambiental destrabó solicitudes de licencias de transmisión para proyectos en Bogotá, la Sabana de Bogotá y Antioquia, al tiempo que el país culminó su presidencia pro tempore del Sistema de Interconexión Eléctrica Andina y suscribió Memorandos de Entendimiento con los Estados Unidos de América en materia de minerales estratégicos y energía nuclear.

Proyección Comercial, Competitividad e Integración Regional

En el frente de la competitividad y la dinamización económica, el Gobierno nacional radicó ante el Congreso de la República tres proyectos de ley para ratificar el Tratado de Asociación Económica Integral con los Emiratos Árabes Unidos, la incorporación de Singapur como Estado Asociado de la Alianza del Pacífico y los ajustes de integración regional dentro del bloque del Pacífico.

Adicionalmente, el Ejecutivo sostuvo encuentros con la Red Nacional de Agencias Promotoras de Inversión para estructurar un portafolio de proyectos estratégicos en las regiones, concretó una inversión de 1.000 millones de dólares por parte de la multinacional PepsiCo para el abastecimiento agropecuario local y avanzó en alianzas con la Organización Interamericana de Seguridad Social y la comisión chilena ChileValora para el reconocimiento recíproco de competencias laborales.

Perspectiva de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

Finalmente, la adopción de la nueva Estrategia de Cooperación para el Desarrollo por parte del Gobierno del Reino de Suecia, para el período 2026–2031, con un presupuesto indicativo de 150 millones de coronas suecas anuales, enfocados en gobernanza, derechos y desarrollo sostenible, además de las alianzas de innovación agrícola con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura y la Alianza Bioversity, y el Centro Internacional de Agricultura Tropical le permiten a la APC Colombia monitorear las capacidades técnicas y las mejores prácticas del país en materia agropecuaria, gestión del riesgo e infraestructura, identificando oportunidades concretas para capitalizar estos aprendizajes en la agenda multilateral y en los intercambios de cooperación regional.

Cierre y conclusiones

En conclusión, los acontecimientos de septiembre reflejan la implementación de la nueva hoja de ruta de la política exterior colombiana, caracterizada por la diversificación de alianzas comerciales, la gestión de seguridad hemisférica y el avance de la agenda bilateral e interregional presentada en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

En el ámbito interno, la respuesta estatal se centró en la atención a las afectaciones del terremoto del 10 de agosto y del fenómeno de El Niño mediante instrumentos normativos, financieros y de financiamiento internacional. Frente a este panorama, la gestión institucional de APC Colombia se orienta a realizar el seguimiento y mapeo de los recursos no reembolsables y de asistencia técnica entrantes, con el fin de articular la oferta técnica nacional con las prioridades territoriales y las agendas de cooperación regional.

Internacionales:

Durante el mes de septiembre, el análisis informativo realizado por el Observatorio, referente a la agenda internacional, evidencia que el actual contexto continúa marcado por una creciente fragmentación geopolítica, el cuestionamiento al funcionamiento del sistema multilateral, la persistencia de conflictos armados y la búsqueda simultánea de nuevos mecanismos de cooperación, financiamiento y diálogo entre los Estados.

La celebración del 81.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas y de la Semana del Clima de Nueva York concentró buena parte de estas dinámicas, al reunir debates sobre paz y seguridad, desarrollo, cambio climático, inteligencia artificial, financiamiento y reforma de la gobernanza internacional.

81.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas

La Asamblea General reflejó especialmente las tensiones que atraviesan el multilateralismo. António Guterres advirtió sobre una reconfiguración del poder mundial marcada por nuevas rivalidades, mayores desigualdades, la crisis climática y el avance acelerado de la inteligencia artificial, y defendió la necesidad de adaptar las instituciones internacionales a un mundo multipolar.

En contraste, Donald Trump reivindicó la negociación directa y la soberanía estadounidense, cuestionó distintos mecanismos de gobernanza global y concentró su agenda en Irán, Ucrania, Cuba, narcotráfico e inteligencia artificial; mientras Lula da Silva y Emmanuel Macron defendieron el fortalecimiento del multilateralismo y de las Naciones Unidas, aunque desde énfasis distintos relacionados con la autonomía estratégica, la reforma del Consejo de Seguridad y la soberanía de los Estados.

Delcy Rodríguez, por su parte, presentó a Venezuela como un país en proceso de transformación política y apertura al diálogo internacional. Para APC Colombia, estos debates evidencian un escenario en el que la cooperación multilateral continúa siendo fundamental, pero convive cada vez más con mecanismos bilaterales, plurilaterales y alianzas flexibles que requieren diversificar interlocutores y modalidades de relacionamiento.

Movimientos en materia de cooperación internacional al desarrollo

Precisamente, septiembre presentó importantes movimientos en materia de cooperación internacional al desarrollo. Los ministros de Desarrollo del G7 plantearon una cooperación basada en alianzas mutuamente beneficiosas, un uso más estratégico de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y mayor movilización de capital privado.

Los 77 países del Climate Vulnerable Forum reforzaron, a su vez, la cooperación regional frente a los recortes de ayuda y reclamaron mayor financiamiento climático, agenda de particular relevancia para Colombia como miembro del mecanismo.

Posteriormente, el G77 y China pidieron reformar la arquitectura financiera internacional y reiteraron que la Cooperación Sur Sur debe complementar y no sustituir la Cooperación Norte Sur, mientras actores africanos avanzaron en la institucionalización de la Cooperación Sur Sur y Triangular para los ODS y la Agenda 2063. Reino Unido anunció, además, £331 millones de AOD para resiliencia climática; China amplió compromisos de su Iniciativa para el Desarrollo Global; se reforzó el Foro de Diálogo India, Brasil y Sudáfrica (IBSA); y la Unión Europea anunció nuevas inversiones de Global Gateway en salud para África y América Latina.

Espacios multilaterales y de alto nivel

Los espacios multilaterales y de alto nivel también reflejaron una mayor diversificación de alianzas. La Organización de Cooperación de Shanghái reunió a China, Rusia, India, Irán y otros países alrededor de una mayor multipolaridad, aunque mantuvo importantes divergencias internas. Francia y Reino Unido reforzaron su coordinación en defensa, mientras que Ucrania en energía y migración.

La coalición internacional de economías emergentes, BRICS, profundizó su agenda económica y tecnológica, al tiempo que las reuniones preparatorias del G20 sobre energía estuvieron atravesadas por la presión de la guerra en Medio Oriente sobre los mercados. Paralelamente, Canadá aceleró su acercamiento estratégico a la Unión Europea y a Francia, mientras que la Comisión Europea situó competitividad, defensa, autonomía estratégica, transición climática y tecnología entre sus prioridades para 2027. EE. UU. y China mantuvieron canales directos de diálogo para gestionar sus diferencias comerciales, tecnológicas y geopolíticas, dinámica que se hizo especialmente visible durante la reunión entre Donald Trump y Xi Jinping en la Casa Blanca, celebrada en el contexto del 81.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Paralelamente, la gira de Marco Rubio por Colombia, Ecuador y Perú reforzó la agenda estadounidense en materia de seguridad, lucha contra el narcotráfico, comercio y posicionamiento regional.

Medio Oriente

En Medio Oriente, la guerra entre EE. UU. e Irán volvió a escalar durante septiembre, después de la relativa contención observada en agosto. Los ataques directos se reanudaron y el estrecho de Ormuz se consolidó como principal punto estratégico de la confrontación, afectando el tránsito marítimo y los mercados energéticos.

La crisis se amplió progresivamente hacia Arabia Saudita y Yemen, donde los hutíes, respaldados por Irán, intensificaron ataques contra el territorio y la infraestructura saudí, mientras Riad respondió militarmente y aumentó la presión sobre Bab el-Mandeb y el mar Rojo. Persistieron además las tensiones entre Israel y Hezbolá,además del deterioro diplomático entre Israel y Reino Unido.

Hacia finales del mes aparecieron mayores esfuerzos diplomáticos: Irán planteó condiciones para reabrir Ormuz, Washington mantuvo la presión económica y militar y Catar profundizó su mediación, aunque septiembre cerró sin un acuerdo. La prolongación del conflicto subraya la relación directa entre seguridad, energía, comercio y desarrollo, así como la importancia para la cooperación internacional de fortalecer mecanismos de prevención, resiliencia y respuesta ante crisis con efectos globales.

Rusia - Ucrania

La guerra entre Rusia y Ucrania tampoco registró una desescalada sostenida. El mes comenzó con nuevas acusaciones europeas sobre operaciones rusas con drones y señales iniciales de negociación, pero los esfuerzos de enviados estadounidenses no lograron consolidar una tregua.

Rusia reanudó ataques masivos sobre ciudades, infraestructura energética y transporte ucraniano, mientras que Ucrania amplió sus operaciones dentro de territorio ruso y lanzó el que Moscú describió como su mayor ataque de drones contra la capital. EE. UU. aprobó además una venta militar por USD 2.700 millones a Kiev.

La destrucción de infraestructura, las afectaciones al comercio del mar Negro y la proximidad del invierno mantuvieron abiertas necesidades relacionadas con seguridad alimentaria, energía, atención humanitaria y eventual reconstrucción.

Política y electoral

En materia política y electoral, septiembre mostró cambios relevantes en distintos sistemas políticos. Nicaragua avanzó en reformas que restringen la participación opositora; en Suecia, la centroizquierda obtuvo la mayor votación en las elecciones parlamentarias; Rusia Unida amplió su mayoría en la Duma, en un proceso desarrollado con una oposición fuertemente limitada; y Agrupación Nacional aumentó su presencia en el Senado francés.

En Alemania, el partido político nacional conservador, AfD, obtuvo importantes victorias regionales mientras la Unión Demócrata Cristiana de Alemania (CDU), del canciller Friedrich Merz, sufrió fuertes retrocesos, incluidos resultados históricos negativos en Mecklemburgo-Pomerania Occidental. Brasil, por su parte, cerró septiembre a pocos días de las presidenciales con Lula da Silva ampliando su ventaja en escenarios de primera vuelta, aunque con una competencia estrecha frente a Flávio Bolsonaro, en un eventual balotaje.

Venezuela

Venezuela continuó avanzando durante septiembre en su reinserción internacional y en el acercamiento con EE. UU. El mes comenzó con la profundización y posterior formalización de un acuerdo petrolero de gran escala para desarrollar 17 campos, mientras Washington y Caracas descartaron elecciones presidenciales en el corto plazo.

Posteriormente, Trump excluyó al país de la lista de Estados que no cooperan contra el narcotráfico, aunque una misión independiente de la ONU advirtió que buena parte del aparato represivo venezolano permanece intacto.

El acercamiento culminó con el encuentro entre Trump y Delcy Rodríguez en Nueva York, el primero de este nivel entre ambos gobiernos en más de una década, mientras avanzaban conversaciones sobre energía, minería, deuda y retorno de inversión extranjera.

Cambio climático

Finalmente, en materia climática, el fortalecimiento de El Niño se convirtió en uno de los principales factores de riesgo. El fenómeno amenaza con incrementar sequías, inundaciones y temperaturas extremas, además de afectar la seguridad alimentaria de millones de personas en América Latina y reducir la capacidad operativa del Canal de Panamá. Su interacción con conflictos armados y presiones sobre las cadenas logísticas aumenta además los riesgos sobre alimentos y comercio internacional.

Cierre y conclusiones

En conjunto, septiembre evidenció un sistema internacional más fragmentado, pero no menos interdependiente. Mientras las guerras, la competencia entre potencias y los cambios políticos continúan tensionando los mecanismos tradicionales de cooperación, también avanzan iniciativas de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular, financiamiento climático, alianzas bilaterales y nuevos instrumentos para movilizar recursos hacia el desarrollo.

Para APC Colombia, este contexto resalta la necesidad de mantener una lectura permanente de las transformaciones internacionales, diversificar socios y modalidades de cooperación y fortalecer la capacidad institucional para conectar las oportunidades de la agenda global con las prioridades de desarrollo de Colombia.

Multilaterales:

Durante el mes de septiembre, el seguimiento del Observatorio registró 103 piezas informativas emitidas directamente por 19 portales institucionales de organismos multilaterales, con mayor concentración en el Sistema de las Naciones Unidas, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y la Organización Mundial del Comercio.

A diferencia del apartado anterior, centrado en el debate político y los movimientos geopolíticos del 81.º período de sesiones, esta sección recoge la producción técnica y normativa de los organismos: informes, mediciones, instrumentos de política, decisiones institucionales y operaciones de financiamiento.

El rasgo dominante del mes fue la aparición simultánea de la agenda tecnológica en prácticamente todos los dominios de la cooperación, acompañada de un diagnóstico convergente y severo sobre el estado de la Agenda 2030.

Agenda tecnológica y superinteligencia

En efecto, cerca de una quinta parte de las piezas del mes incorporó la inteligencia artificial o la denominada superinteligencia como variable central, y lo hizo desde dominios que hasta hace poco se tramitaban por separado.

La Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas advirtió que la expansión de los centros de datos impulsada por la inteligencia artificial y la criptominería elevará su consumo eléctrico de 485 teravatios hora en 2025 a 950 en 2030, equivalentes al 3 % de la demanda mundial, y señaló un desfase crítico entre los dos a cinco años que toma construir un centro de datos, conla más de una década que exige ampliar las redes de transmisión.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos exigió marcos regulatorios vinculantes frente a los riesgos de la tecnología, mientras que el Informe Mundial sobre Riesgos 2026, construido sobre la percepción de 1.300 líderes de los sectores público, privado, académico y social, situó la inteligencia artificial y la amenaza de una guerra a gran escala al nivel del cambio climático, con un 76% de los consultados previendo un conflicto de alta intensidad en el corto plazo.

En paralelo, los Estados miembros adoptaron la Declaración de Abu Dabi para combatir la ciberdelincuencia y regular el uso de estas tecnologías en la justicia penal, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico publicó el informe «Serving Citizens 2026» sobre transformación digital de la administración pública y nuevas directrices para emisores de bonos corporativos que incorporan la divulgación de riesgos tecnológicos. Además de esto, la Organización Mundial del Comercio dedicó dos sesiones informativas al tema del comercio de servicios digitales.

Agenda 2030 y brecha de financiamiento

El segundo hallazgo del mes fue el diagnóstico convergente sobre el rezago de la Agenda 2030 y su brecha de financiamiento. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe reportó que solo el 19% de las 134 metas evaluadas en la región se ha alcanzado o mantiene un ritmo suficiente de progreso, frente al 23% registrado el año anterior, e identificó una brecha anual de financiamiento de 650.000 millones de dólares, agravada por una recaudación tributaria regional promedio del 21,3% del producto interno bruto y por pérdidas atribuibles a la evasión equivalentes al 6,7%.

El organismo subrayó que el obstáculo no es únicamente financiero, sino de gobernanza y capacidad institucional para convertir inversión en servicios públicos sostenibles. En el plano global, el balance presentado en el Momento ODS 2026 estableció que apenas el 36% de las metas avanza al ritmo necesario o con progresos moderados, que casi la mitad lo hace de forma demasiado lenta y que un 15% se encuentra por debajo de los niveles de referencia de 2015, con un déficit de financiación estimado en cuatro billones de dólares.

Para la Agencia, la relevancia de estas cifras es directa: confirman que la demanda de cooperación crece mientras la oferta tradicional se contrae, y refuerzan la pertinencia de diversificar modalidades e instrumentos más allá de la cooperación financiera no reembolsable.

Fenómeno de El Niño

En materia climática, durante septiembre los organismos técnicos emitieron un conjunto de alertas convergentes sobre el fenómeno de El Niño que complementan la lectura de riesgo presentada en el apartado anterior.

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) pronosticó, con una probabilidad cercana al ciento por ciento, que el episodio alcanzará la categoría de “muy fuerte” y se extenderá hasta febrero de 2027, sobre la base de anomalías térmicas de hasta 2,6 grados centígrados en el índice Niño 3.4, que mide las anomalías de la temperatura superficial del mar en el océano Pacífico central.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS) advirtió que ocho países y territorios de las Américas ya habían declarado emergencias o alertas sanitarias por la convergencia de eventos climáticos extremos con brotes activos de dengue, malaria y fiebre amarilla. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), por su parte, insistió en que la naturaleza previsible y gradual del fenómeno abre una ventana de acción anticipada que se está cerrando, y llamó a acelerar la inversión en adaptación agroalimentaria.

Las tres alertas son complementarias y no redundantes. La OMM aporta el horizonte temporal —un episodio muy fuerte que se extiende hasta febrero de 2027—, que es lo que permite planear con antelación; la OPS documenta que los impactos ya se están materializando, con ocho países y territorios de la región en emergencia o alerta sanitaria; y la FAO precisa que la ventana de acción anticipada sigue abierta, pero se está cerrando. Leídas en conjunto, esas tres piezas le ofrecen a Colombia el fundamento técnico para estructurar demandas de cooperación en preparación y no solamente en atención.

Gobernanza ambiental y oceánica

El mes también dejó avances relevantes en gobernanza ambiental y oceánica. Los Estados miembros adoptaron una declaración sobre el aumento del nivel del mar que establece directrices en observación científica, alerta temprana y protección de las comunidades, ante un ritmo que se duplicó en la última década hasta alcanzar los 4,7 milímetros anuales entre 2015 y 2024 y que afecta de manera directa a cerca de novecientos millones de personas en zonas costeras de baja elevación.

De forma complementaria, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) reportó que, por primera vez desde que existen registros satelitales, la superficie global de manglares superó las pérdidas gracias a los esfuerzos de conservación y restauración, consolidándolos como infraestructura natural de defensa costera. Este último dato tiene valor particular para la oferta colombiana de cooperación, dado que el país ha venido ofertando en la región asiática su experiencia en carbono azul y restauración de manglares.

La Comunidad del Caribe, a su turno, puso en marcha un proyecto de 12,5 millones de dólares para la resiliencia climática del sector pesquero en Antigua y Barbuda, Belice, Granada, Jamaica y Santa Lucía, ejecutado a través del Mecanismo Regional de Pesca del Caribe.

Comercio internacional y fragmentación

En el ámbito comercial, la Organización Mundial del Comercio concentró su producción en el diagnóstico de la fragmentación. El Informe sobre el Comercio Mundial 2026 advirtió que el sistema de intercambio de mercancías y servicios atraviesa su coyuntura más compleja en ocho décadas, por efecto de las tensiones geopolíticas, el proteccionismo arancelario, las medidas unilaterales y las presiones de relocalización de cadenas de suministro.

El Informe Anual 2026 reiteró el llamado a fortalecer el sistema multilateral de comercio, mientras estudios conjuntos con la Corporación Financiera Internacional y la Cámara de Comercio Internacional documentaron cómo la volatilidad financiera restringe el crédito comercial y afecta con mayor severidad a las economías en desarrollo.

En el plano contencioso, el Órgano de Solución de Diferencias acordó el 25 de septiembre en Ginebra la creación de un panel arbitral, solicitado por la Federación Rusa, para examinar la compatibilidad del Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono de la Unión Europea con

las normas multilaterales. Este último desarrollo merece seguimiento específico por parte de la Agencia, en tanto el mecanismo grava importaciones intensivas en carbono y sienta precedente para todo país exportador en desarrollo.

Financiamiento para el desarrollo y banca regional

En financiamiento para el desarrollo, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) registró el mes más denso del período, con 13 piezas que delinean una agenda operativa de interés inmediato para el país.

La iniciativa Banco Futuro LAC cerró su primer año con una cartera cercana a los 1.400 millones de dólares, orientada a inversión social en niñez y adolescencia, regida por el marco desarrollado con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). El organismo formalizó una alianza con la iniciativa Co-Develop para el despliegue de Infraestructura Pública Digital —identidad digital, pagos interoperables e intercambio soberano de datos—, presentó cuatro acciones estratégicas para reducir la brecha digital regional y anunció una línea de trabajo en modernización de redes de transmisión y distribución eléctrica domiciliaria.

De particular pertinencia para la coyuntura colombiana resultan dos operaciones: el convenio con TECHO Internacional para la reconstrucción resiliente de vivienda en asentamientos vulnerables afectados por sismos, mediante soluciones habitacionales progresivas de rápido montaje, y la alianza con Taller Neo para la recuperación comunitaria a través de la economía circular y el aprovechamiento de residuos. Ambas constituyen modelos documentados y recientes de respuesta a escenarios equivalentes al que enfrenta el país.

En el mismo frente financiero, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola reportó que las remesas hacia América Latina y el Caribe alcanzaron un récord de 168.600 millones de dólares en 2025, con un crecimiento del 132% en la última década y una participación del 23% del total mundial, ubicando a Colombia como tercer receptor regional con 13.100 millones de dólares, luego de México y Guatemala.

Trabajo, educación y capacidades

En materia de trabajo, educación y capacidades, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) suscribió sus primeros acuerdos de colaboración público-privada con alianzas empresariales globales para impulsar procesos de fijación de salarios vitales basados en evidencia en las cadenas globales de suministro. Además, fortaleció su programa de formación de operadores judiciales sobre normas internacionales del trabajo en América Latina y abordó la protección laboral en el trabajo de plataformas.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) publicó «Education at a Glance 2026», que documenta una escasez crítica de docentes en la mayoría de sus países miembros, con dificultades de contratación especialmente agudas en matemáticas y ciencias naturales, específicamente en zonas rurales y comunidades desfavorecidas.

El organismo alertó sobre la caída del rendimiento en lectura y matemáticas registrada en la evaluación internacional de estudiantes.

La Asamblea General, por su parte, aprobó la integración del Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones y la Escuela Superior del Sistema de las Naciones Unidas en una nueva entidad de formación que iniciará operaciones el 1 de enero de 2027, en el marco de la iniciativa de reforma institucional del Sistema.

Colombia en la producción multilateral

Finalmente, septiembre registró cuatro apariciones de Colombia en la producción multilateral que ameritan seguimiento diferenciado. La OCDE lanzó el 17 de septiembre su Estudio Económico sobre Colombia, con recomendaciones centradas en la adhesión estricta a la regla fiscal, el aumento de la eficiencia en la recaudación, la reducción de exenciones ineficientes y el abordaje de la informalidad laboral como freno estructural de la productividad.

El laboratorio de innovación del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (BID) seleccionó a la empresa colombiana Salva Health entre las ganadoras de su competencia regional de emprendimiento femenino en ciencia y tecnología, por un dispositivo portátil para la detección temprana de cáncer de mama en zonas con infraestructura hospitalaria limitada, en un proceso cuya evaluación fue liderada por la firma colombiana EWA Capital.

La Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura formalizó con la Universidad Sergio Arboleda la creación del Hub Iberoamericano de Innovación, plataforma orientada a articular actores académicos, públicos y empresariales de la región. Y el informe de remesas ya citado confirma al país como tercer receptor regional de un flujo que supera ampliamente la cooperación oficial que recibe.

En conjunto, la producción multilateral de septiembre dibuja un sistema que diagnostica con precisión creciente y financia con margen decreciente. Los organismos técnicos coincidieron en advertir sobre el rezago de la Agenda 2030, la brecha de financiamiento, la aceleración de los riesgos climáticos y la irrupción transversal de la agenda tecnológica, mientras la banca regional de desarrollo concentró la producción de instrumentos efectivamente operativos.

APC Colombia

Observatorio de Cooperación Internacional
APC-Colombia

VISITA NUESTRA
SEDE ELECTRÓNICA
APC COLOMBIA
WWW.APCCOLOMBIA.GOV.CO

Dirección:
Carrera 10 #97A - 13 Torre A - Piso 6
Edificio Bogotá Trade Center
Bogotá D.C.

PBX: (+57) 6016012424

Línea gratuita nacional:
018000413795
Línea anticorrupción:
(601) 6012424 Ext. 202

APC Colombia