

ANÁLISIS DE
COOPERACIÓN INTERNACIONAL
NO REEMBOLSABLE
2023

Autores

Santiago Quiñones

Director de Gestión de Demanda

Julián Ramírez

Asesor de Asistencia Oficial al Desarrollo

Jaime Gallego

Profesional Especializado

Oscar Áviles

Contratista

Karen Natalia Villanueva Vásquez

Contratista

Valentina Ospina Perdomo

Contratista

Brayan Steven Bermeo Gutiérrez

Pasante

Sonia Hita

Diseño y diagramación

Ivon Liseth Carreño Malaver

Diseño y diagramación



Mensaje de la **Directora General de APC-Colombia**

Como líder y coordinadora de la cooperación internacional, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) ha asumido un papel fundamental en la generación de aprendizajes y resultados concretos para la sociedad y el país. Bajo el mandato del presidente Gustavo Petro y alineados con el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”, hemos enfrentado un contexto global desafiante, caracterizado por múltiples crisis, conflictos emergentes y una disminución generalizada en los recursos de cooperación internacional.

A pesar de estas adversidades, en 2023 trabajamos estrechamente con nuestros aliados internacionales para complementar los esfuerzos gubernamentales y avanzar en las prioridades establecidas en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional. Como resultado, gestionamos aproximadamente 887,2 millones de dólares, materializados en 425 proyectos de Asistencia Oficial para el Desarrollo.

Durante este periodo, las acciones de cooperación internacional contribuyeron significativamente a áreas prioritarias como la transformación productiva, la acción climática, la seguridad humana, la justicia social y la reducción de brechas sociales y económicas entre las regiones. Nuestra gestión se enfocó en impactar de manera directa territorios históricamente rezagados, como el Pacífico, La Guajira y la Amazonía, promoviendo un desarrollo más equitativo.

Colombia continúa avanzando hacia una paz duradera, y el respaldo de nuestros aliados internacionales es esencial para superar los desafíos persistentes y construir un futuro de estabilidad. En 2023, los aportes técnicos y financieros gestionados en favor de la paz fortalecieron las capacidades institucionales y fomentaron el desarrollo económico en regiones afectadas por el conflicto. Estos esfuerzos reflejan el compromiso conjunto de Colombia y sus socios internacionales en la construcción de un país más equitativo, sostenible y en paz.

Somos conscientes de que los desafíos para alcanzar un desarrollo equitativo y sostenible, que armonice con nuestra sociedad y nuestro entorno natural, son enormes. No hay margen para la inacción. Ningún actor puede enfrentar estos retos de manera aislada; solo uniendo esfuerzos, ideas y recursos podremos avanzar hacia una sociedad más justa y equilibrada. Por ello, seguiremos fortaleciendo el Sistema Nacional de Cooperación Internacional y sumando aliados de todos los sectores a nuestra estrategia. Creemos firmemente que el desarrollo es un esfuerzo colectivo que trasciende fronteras y sectores.

APC-Colombia continuará desempeñando un papel clave en la reducción de desigualdades sociales y en la consolidación de la paz en el país, manteniendo su compromiso con los actores internacionales y con los objetivos que benefician a toda la sociedad colombiana. Este informe refleja los resultados e impactos alcanzados cuando unimos esfuerzos y trabajamos juntos por un propósito común.

Eleonora Betancur González
Directora General de APC





Resumen ejecutivo

Este informe presenta los principales resultados en la gestión de recursos de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en Colombia para la vigencia 2023, ofreciendo un análisis de los factores que han configurado un ambiente habilitante para la cooperación internacional en tema como construcción de Paz, lucha contra el cambio climático, y la garantía de los derechos humanos, entre otros temas prioritarios.

En términos generales, durante el año 2023 fueron registrados 425 proyectos de cooperación internacional en el sistema de información Oficial de Cooperación Internacional, logrando una movilización de recursos de aproximadamente 887.2 millones de dólares, evidenciando de esta manera una reducción del 37% de la AOD en comparación con la vigencia 2022. Este comportamiento es el reflejo de cambios en las prioridades globales, la redistribución de recursos hacia crisis internacionales, restricciones fiscales internas de los países donantes, así como el uso de la AOD como parte de respuestas internas a flujos migratorios. Este informe no incluye aportes técnicos, financieros o de otro tipo, realizados a través de instrumentos de Cooperación Sur-Sur o Cooperación Triangular, los cuales son de alta importancia para la Agencia y para el país, y que se complementan en su vocación de fortalecer procesos de desarrollo y cierre de brechas.

Pese a lo anterior, la AOD continuó desempeñando un papel fundamental para el desarrollo de áreas estratégicas para el país dentro del actual plan de gobierno, en especial en las prioridades para la construcción de la Paz cuyas inversiones lograron movilizar recursos cercanos a los 416 millones de dólares.

En cuanto a su alineación con las prioridades nacionales, casi la totalidad de los recursos AOD estuvieron directamente relacionados con los objetivos estratégicos del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida". Dentro de los ejes destacados que recibieron mayor financiación durante la vigencia 2023, se encuentran el de Transformación Productiva y Acción Climática con cerca de 247 millones de dólares centrados en aspectos relacionados con la transición energética), Seguridad Humana y Justicia Social, con 198 millones de dólares, (alineados principalmente con la reducción de la pobreza y la desigualdad) y Convergencia Regional, que canalizó USD 150 millones de dólares (dirigidos en gran medida al fortalecimiento institucional y el desarrollo de infraestructura en regiones históricamente marginadas).

Sobre las principales fuentes de cooperación, la mayoría de los recursos AOD provinieron de socios bilaterales, quienes aportaron el 79%. El principal cooperante en montos fue Estados Unidos, con contribuciones que ascendieron a USD 509 millones, que representa el 57% del total de la AOD recibida en 2023. Entre tanto, dentro del ámbito multilateral, las agencias del Sistema de Naciones Unidas, el Fondo Verde del Clima y el Banco Mundial sobresalieron con un aporte total de USD 103,7 millones, equivalente al 12% de los recursos. Las áreas más favorecidas fueron la lucha contra el cambio climático, la conservación de ecosistemas y la implementación de los Acuerdos de Paz.

La distribución geográfica de los recursos refleja un enfoque en las regiones más vulnerables y afectados por el conflicto armado y la desigualdad. En 2023, los departamentos que más se

beneficiaron fueron: Antioquia (USD 56 millones), Norte de Santander (USD 38 millones) y Caquetá (USD 37 millones). Dichos fondos fueron destinados a la conservación ambiental, la erradicación de cultivos ilícitos y el desarrollo rural sostenible. Bogotá también destacó con una asignación de USD 25 millones, destinados a programas de reducción de la pobreza y la creación de oportunidades para poblaciones vulnerables.

Así mismo, cerca de 860 millones de dólares se encuentran alineados con los objetivos gubernamentales y la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI), destacando las inversiones en temas como la Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad, en consonancia con las prioridades del Gobierno Nacional en la construcción de la paz y la implementación del Acuerdo Final de Paz.

Finalmente, en relación con los recursos asignados a la construcción de Paz mediante el Plan Marco de Implementación de los Acuerdos de Paz, durante la vigencia 2023 se logró movilizar aportes cercanos a los 233 millones de dólares, que han permitido el fortalecimiento de áreas prioritarias como la reincorporación de excombatientes, la reparación integral a víctimas, la transformación rural, la protección de derechos humanos y el desarrollo de la justicia transicional.



Notas aclaratorias sobre el análisis

- El Decreto 4152 de 2011 “Por el cual se escinden unas funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional– Acción Social y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC– Colombia” establece dentro de sus funciones la responsabilidad de APC – Colombia para producir, procesar, y compartir información y conocimiento para el análisis de la dinámica de la Cooperación Internacional en el país. De esta manera, este informe es un producto del conocimiento técnico del equipo de trabajo de la Dirección de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional, y que refleja los principales determinantes que permiten la comprensión del comportamiento de la cooperación internacional.
- Los insumos de análisis que se presentan a lo largo de este documento, se basan en el reporte de datos generado a partir del Sistema de Información oficial de Cooperación Internacional de la APC – Colombia, el cual es alimentado tanto por la información suministrada por los diferentes grupos de cooperantes bilaterales, multilaterales y del sector privado & filantrópico, como por las solicitudes y expediciones de Certificados de Utilidad Común, acerca proyectos de cooperación internacional no reembolsable iniciados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023.
- El reporte de cooperación al Sistema de Información oficial de Cooperación Internacional es un ejercicio continuo, por lo que nueva información de contribuciones iniciadas en 2023 pueden ser reportadas después de la fecha de emisión de este documento, lo que puede llegar a ocasionar variaciones de los valores consignados en este informe cuando se haga una lectura en el futuro.
- El valor en dólares registrado por proyecto corresponde a los recursos totales de la vida de este y es registrado en el año de su formalización y/o inicio de ejecución. Los recursos desembolsados durante el año 2023 correspondientes a proyectos iniciados en vigencias anteriores, no se incluyen en este análisis.
- Frente a la interpretación de las cifras que se presentan a largo del documento, nos permitimos indicar que, con el objeto de facilitar la lectura, hemos representado tanto las unidades de miles como de millones de dólares mediante las letras “K” y “M” respectivamente. Estas notaciones son referenciadas en el título de las gráficas
- Por último, el alcance de este análisis se restringe a los recursos de cooperación internacional no reembolsable movilizados hacia Colombia y correspondientes a la asistencia oficial y no oficial al desarrollo, reportados a la APC Colombia por los canales establecidos con los socios cooperantes. El documento no incluye información de Cooperación Sur-Sur.

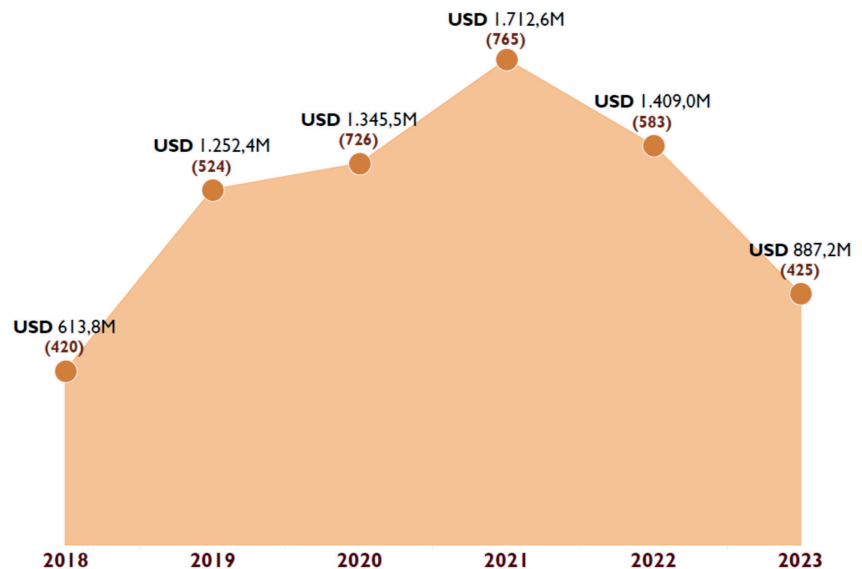
Capítulo 1:

Perfil de Colombia como receptor de AOD

Contexto General de la AOD en Colombia

En 2023, la ayuda oficial al desarrollo (AOD) proporcionada por los socios a Colombia, tal como fue registrada en el Sistema Oficial de Cooperación Internacional, alcanzó un total de 887,2 millones de dólares, ver Gráfica 1. Después de experimentar un crecimiento sostenido hasta el año 2021, los montos totales de asistencia recibidos por el país han mostrado una disminución en comparación con el año anterior, con una reducción del 18% en 2022 y del 37% en 2023.

Gráfica 1: Total AOD y Número de proyectos desde 2018 – 2023
(millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

La disminución de la AOD en Colombia responde a una convergencia de factores tanto nacionales como internacionales, que han influido en el flujo de recursos hacia el país:

1. Dimensión nacional:

Se relaciona fundamentalmente a la categorización de Colombia como un país de renta media alta. Si bien Colombia ha sido clasificado como tal desde el año 2010, dinámicas asociadas al conflicto armado y las persistentes desigualdades, permitieron un interés particular por parte de los países donantes que mantuvieron sus flujos de AOD hasta el año 2021, donde se evidencia la contracción de estos flujos.

El ingreso de Colombia a la OCDE en el año 2020, catapultó una visión internacional de Colombia como país “desarrollado”, y aún a la contracción en los flujos de AOD.

Sin embargo, la reducción de la AOD tiene también mucho que ver con dinámicas internacionales:

2. Dimensión global

Específicamente los conflictos Rusia-Ucrania e Israel-Palestina, con su consecuente intensificación de crisis humanitarias, han llevado a un redireccionamiento global por parte de los países donantes. Igualmente, las crisis medioambientales y migratorias en diversas regiones del mundo han generado una tensión en los recursos AOD, que ahora deben responder a más temáticas sin que exista un incremento de estos.

Particular atención se debe hacer al hecho de que algunos países donantes están dirigiendo recursos de AOD a las respuestas migratorias en sus propios países. Lo cual es una práctica que desde APC Colombia se ha cuestionado, ya que no responde a la naturaleza de la AOD.

Por último, es de tener en cuenta que varios países donantes han enfrentado dificultades económicas internas, lo que ha llevado a la implementación de medidas de ajuste fiscal y monetario, afectando los presupuestos AOD.

Estrategias implementadas por APC-Colombia

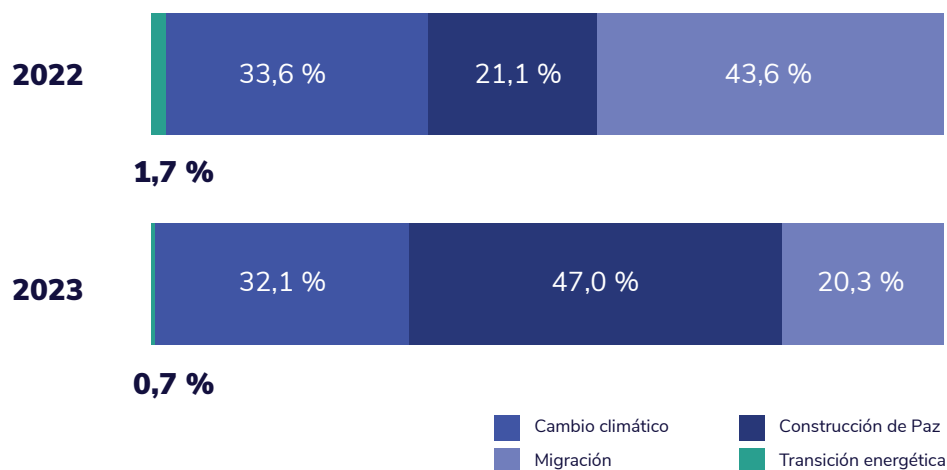
Con este contexto, el Gobierno nacional y APC-Colombia ha implementado varias estrategias:

- De la graduación a la “gradación”: La graduación (concepto ampliamente usado en el desarrollo), supone un recorte inmediato de flujos AOD a medida que un país supere el umbral arbitrario de la medida de renta media. La “gradación”, por el contrario, reconoce la importancia de los flujos de finanzas públicas a países de renta media, en áreas de particular interés donde estos recursos siguen siendo relevantes para el alcance de los ODS. APC Colombia ha abogado y continuará haciéndolo, por una implementación efectiva del concepto de gradación para Colombia.
- Colombia país de rol dual: Colombia es receptor de recursos AOD, pero también oferente de cooperación Sur-Sur y triangular. La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) 2023-2026 resalta un enfoque hacia el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur y triangular, como complemento a la AOD y como mecanismos costo-eficientes, menos verticales, para la transferencia de conocimientos y buenas prácticas de desarrollo.
- Finanzas Innovadoras: ante la evidente contracción de recursos AOD, se están promoviendo nuevas fuentes de financiación al desarrollo, las cuales incluyen filantropía, sector privado, e inversión de impacto. A través de mecanismos innovadores de financiación, APC Colombia y sus socios están movilizando este tipo de recursos para iniciativas de desarrollo, que complementan la inversión pública nacional e internacional.

Alineación Temática de la AOD

Entre 2022 y 2023, las iniciativas de cooperación han experimentado una reconfiguración en su alineación temática. Tal como se muestra en la Gráfica 2, la distribución de los recursos en función de las prioridades del gobierno en 2023 ha adquirido una nueva estructura. Los recursos destinados a la construcción de Paz han aumentado cerca de 25 puntos porcentuales, mientras que temas como Migración ha experimentado un decrecimiento de 23 puntos porcentuales. Finalmente, temas como Cambio Climático y Transición Energética no han experimentado cambios significativos en su estructura.

Gráfica 2: Asignación porcentual de recursos AOD alineados a las prioridades de gobierno para 2022 y 2023



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Por otra parte, los recursos totales de Cooperación Registrado en 2023, cerca del 79% provienen de socios bilaterales. En este contexto, Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Departamento de Estado, se destaca como el principal cooperante, con aportes que ascienden a USD 509 millones, lo que representa el 73% del total de los recursos bilaterales. Estos fondos han sido destinados a financiar iniciativas orientadas a la construcción de Paz, la atención al fenómeno migratorio y la protección del medio ambiente.

La Unión Europea, con una contribución de USD 65 millones, junto con Suecia USD 27 millones, España USD 21 millones, y Alemania USD 18 millones, se destacan entre los 5 principales cooperantes bilaterales por montos en el país, ver gráfica 3. Estos socios han liderado acciones en áreas como la lucha contra el cambio climático, el desarrollo rural, la protección del medio ambiente, el acceso a la educación, la inclusión social y de género, así como la promoción y defensa de los derechos humanos.

Gráfica 3: Grupo de cooperantes bilaterales para 2023

Estados Unidos	USD 509.022.920	73,2 %
Unión Europea	USD 65.634.700	9,4 %
Suecia	USD 27.935.639	4,0 %
España	USD 21.788.452	3,1 %
Alemania	USD 18.599.099	2,7 %
Canadá	USD 12.657.291	1,8 %
Suiza	USD 11.141.362	1,6 %
Noruega	USD 8.332.904	1,2 %
Italia	USD 7.394.861	1,1 %
Japón	USD 4.509.199	0,6 %
Irlanda	USD 2.396.042	0,3 %
Países Bajos	USD 1.911.633	0,3 %
Corea del Sur	USD 1.764.647	0,3 %
Francia	USD 1.500.904	0,2 %
Reino Unido	USD 728.384	0,1 %
Nueva Zelanda	USD 39.857	0,0 %
Luxemburgo	USD 29.137	0,0 %
República Checa	USD 18.509	0,0 %

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En el contexto de la cooperación multilateral, la cual abarca al Sistema de las Naciones Unidas con sus 26 agencias, fondos y programas; la Banca Multilateral, conformada por entidades como el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); y otros participantes multilaterales como la Cruz Roja, el Fondo Verde del Clima y el Fondo Mundial de Lucha contra el VIH, Sida, Tuberculosis y Malaria, se registró un monto de cooperación

equivalente al 12% del total de la vigencia 2023, con un valor aproximado de USD 103,7 millones. Las acciones de los aliados multilaterales contribuyeron con aproximadamente el 46% de los recursos destinados a combatir el cambio climático y a conservar ecosistemas terrestres y marinos.

El Sistema de Naciones Unidas, a través de agencias como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Alto



Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), ejecutó alrededor del 37% de los recursos registrados, apoyando diversas iniciativas, tales como la asistencia humanitaria en el marco de la implementación de los Acuerdos de Paz y la atención a la situación migratoria.

En cuanto a la Banca Multilateral, esta registró cerca del 17% de los recursos multilaterales no reembolsables, enfocándose en áreas como el crecimiento económico, la educación, y el desarrollo de infraestructuras sociales, ver Gráfica 4.

Gráfica 4: Grupo de cooperantes multilaterales para 2023

Multilateral	USD 47.942.318	46,2 %
Naciones Unidas	USD 38.182.199	36,8 %
Banca Multilateral	USD 17.594.656	17,0 %

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Finalmente, los socios del sector privado y filantrópico aportaron un 9% del total de recursos de cooperación no reembolsable en 2023, ver gráfica 5, dirigiendo recursos hacia prioridades como el acceso a servicios básicos de saneamiento, educación, implementación de mecanismos de desarrollo limpio en la industria nacional y acceso a salud.

Gráfica 5: Grupo de los principales donantes del sector privado y filantropía para 2023

World Wide Fund for Nature	USD 41.077.951	49,8 %
Instituto tecnológico automotriz de Corea	USD 8.400.000	10,2 %
The Nature Conservancy	USD 5.000.000	6,1 %
Howard G. Bufett Foundation	USD 4.773.925	5,8 %
New Venture Fund	USD 3.364.043	4,1 %
Fundaciòn Jacobs	USD 3.211.403	3,9 %
Swisscontact	USD 1.711.877	2,1 %
Fundación para el Desarrollo Sostenible de las Américas	USD 1.342.281	1,6 %
Comité Internacional de la Cruz Roja	USD 1.196.803	1,5 %
Convoy of Hope	USD 1.087.512	1,3 %
Growald Climate Fund	USD 1.020.000	1,2 %
Fundación Conrad N Hilton	USD 1.000.000	1,2 %
Koninklijke Douwe Egbert B.V	USD 1.000.000	1,2 %
Pakka	USD 954.662	1,2 %

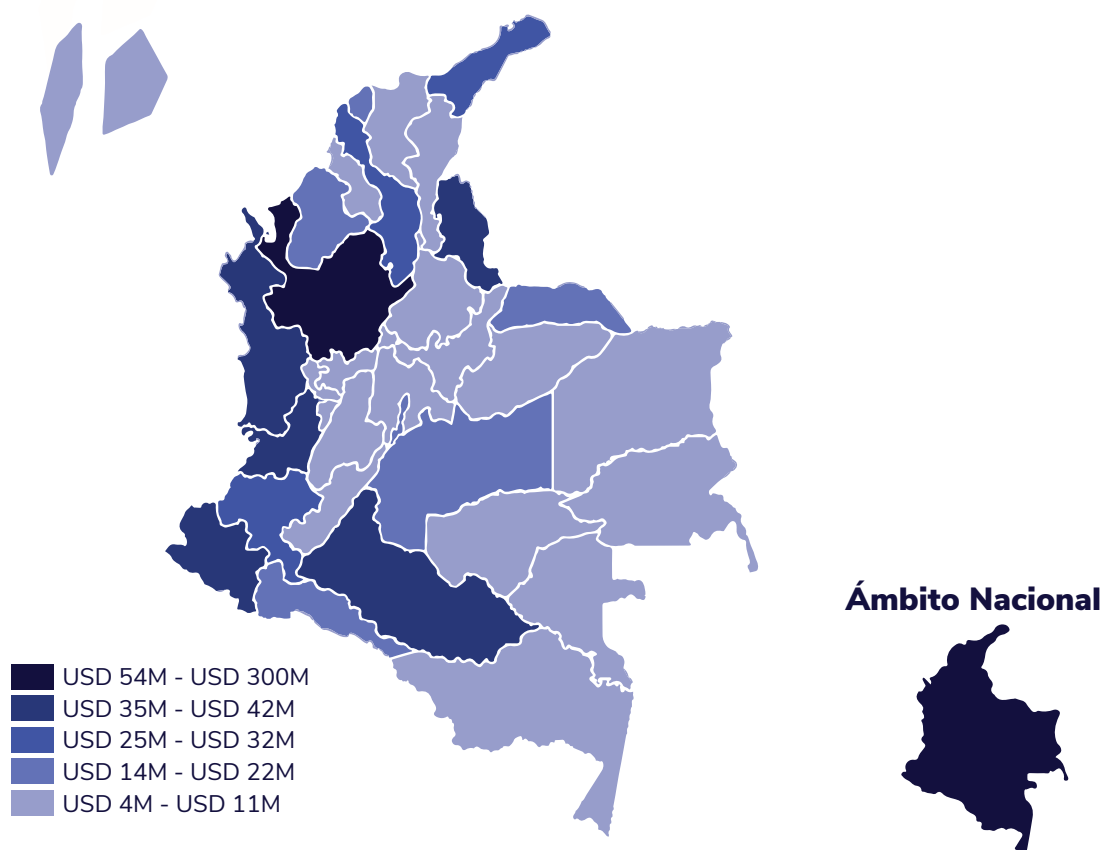
Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Territorialización de la AOD

La territorialización de la AOD implica una articulación compleja entre los cooperantes y los distintos niveles de gobierno y sectores. Contar con datos sobre la distribución de la cooperación en los territorios brinda una oportunidad valiosa para fortalecer las capacidades institucionales y fomentar una distribución más estratégica y eficiente. Con este propósito, APC Colombia desarrolló una metodología que permite estimar el valor aproximado de la AOD que reciben los municipios del país.

Esta metodología distribuye equitativamente el monto de los recursos asignados a cada iniciativa de cooperación entre el número de municipios reportados por los donantes en cada proyecto. Así se obtiene una “distribución auto calculada” que representa de manera práctica la territorialización de la cooperación. Esta información es útil para identificar dónde se debe fortalecer las capacidades institucionales y promover un desarrollo equitativo y sostenible, alineado con las prioridades locales.

Gráfica 6: Distribución geográfica de la AOD para 2023 (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En este contexto, y de acuerdo con los datos del Sistema de Información de la Cooperación Internacional de Colombia, en 2023 Antioquia se destacó como el departamento que más recursos recibió, con cerca de USD 56 millones, equivalentes al 6% de la cooperación total del país. Estos fondos financiaron iniciativas en áreas de desarrollo rural, fortalecimiento institucional, garantía de derechos humanos y construcción de paz.

De forma similar, en la región del Pacífico se destacan los departamentos de Valle del Cauca, Nariño y Chocó, que recibieron aproximadamente USD 42 millones, USD 38 millones y USD 35 millones, respectivamente, ver Gráfica 6. En estos Departamentos, la

cooperación apoyó iniciativas relacionadas con la conservación de recursos naturales, la lucha contra el cambio climático y la deforestación, la promoción de esquemas de reconversión productiva y el acceso a servicios de saneamiento en poblaciones rurales.

En la Amazonia, el Departamento de Caquetá recibió alrededor de USD 37 millones, destinados a programas enfocados en la erradicación de cultivos ilícitos y la prevención de la deforestación.

Por su parte, en la región Caribe, los departamentos de Bolívar y La Guajira registraron aproximadamente USD 32 millones y USD 29 millones en cooperación,

respectivamente. En estas regiones se implementaron proyectos de desarrollo rural, prevención de la deforestación, y transición energética.

En cuanto a la región Andina, Norte de Santander se destacó con una recepción aproximada de USD 38 millones en recursos de AOD, orientados principalmente a atender el fenómeno migratorio.

Finalmente, Bogotá recibió cerca de USD 25 millones, destinados a programas para combatir la pobreza y las desigualdades mediante la creación de oportunidades de empleo y capacitación, la ampliación de la cobertura educativa y el acceso a servicios básicos de salud, especialmente dirigidos a mujeres, niñas y niños.

Resumen del capítulo

En 2023, el Sistema de Información Oficial de Cooperación Internacional de APC Colombia, registró una disminución en los recursos de cooperación internacional no reembolsable recibidos por Colombia, en comparación con 2022. Este fenómeno refleja un cambio en las prioridades globales, con recursos redirigidos hacia la atención de crisis emergentes derivadas de conflictos internacionales, el cambio climático y la volatilidad económica de socios AOD.

Frente a este contexto de reducción de fondos, APC-Colombia ha trabajado para optimizar la asignación de la cooperación internacional no reembolsable, buscando garantizar recursos en áreas y regiones prioritarias, fortaleciendo la cooperación Sur-Sur y triangular, y avanzando en la movilización de nuevas fuentes de financiación al desarrollo.

En 2023, el 79% de los recursos de AOD provinieron de fuentes bilaterales, siendo Estados Unidos y la Unión Europea los principales contribuyentes. Un 12% de los fondos llegó de cooperantes multilaterales, destacándose el Fondo Verde del Clima y el Sistema de Naciones Unidas. Finalmente, el 9% restante provino de donantes del sector privado y organizaciones filantrópicas.

En el ámbito territorial, durante 2023, los departamentos y regiones que recibieron el mayor monto de recursos de cooperación internacional fueron Antioquia, Norte de Santander, Caquetá, Bogotá, la región del Pacífico y la región Caribe. Estos recursos se destinaron a financiar proyectos en áreas como desarrollo rural, conservación ambiental, lucha contra el cambio climático, atención a la crisis migratoria, erradicación de cultivos ilícitos y reducción de la pobreza, con un enfoque especial en la paz, los derechos humanos y la mejora de las condiciones sociales de las poblaciones vulnerables.

Capítulo 2:

Alineación de la AOD a los ODS

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2015 como parte de la Agenda 2030, representan un marco global para abordar los desafíos más urgentes en materia de desarrollo económico, social y ambiental.

Colombia ha integrado estos objetivos en sus políticas nacionales y locales a través de instrumentos como el CONPES 3918 (2018), que establece una hoja de ruta clara para su implementación. En este contexto, la cooperación internacional se convierte en un aliado clave, apoyando al gobierno con recursos, conocimientos y alianzas estratégicas para alcanzar metas como la erradicación de la pobreza, la promoción de la igualdad, la acción contra el cambio climático y la construcción de paz.

El gobierno ha establecido alianzas estratégicas con países de diferentes regiones, así como con organismos multilaterales y organizaciones no gubernamentales, para movilizar recursos, conocimiento y apoyo técnico que fortalezcan los esfuerzos locales hacia el cumplimiento de la Agenda 2030.

Estas alianzas han consolidado a Colombia como un actor comprometido con el bienestar global y el desarrollo sostenible.

Para cuantificar y analizar la contribución financiera de las iniciativas de cooperación internacional no reembolsable al cumplimiento de los ODS, APC Colombia registra los aportes de los cooperantes en el Sistema de Información Oficial de Cooperación Internacional. En 2023, los recursos internacionales se concentraron en tres ODS: ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres) y ODS 10 (Reducción de las desigualdades), los cuales recibieron aproximadamente el 61 % de la cooperación internacional en dicho periodo, ver Tabla 1.

Tabla 1: Total de recursos AOD alineados a los ODS para 2023 (millones de dólares)

1	Paz, justicia e instituciones sólidas		USD 237,97M (27,0%)
2	Vida de ecosistemas terrestres		USD 199,32M (22,6%)
3	Reducción de las desigualdades		USD 100,56M (11,4%)
4	Fin de la pobreza		USD 62,47M (7,1%)
5	Producción y consumo responsables		USD 57,18M (6,5%)
6	Acción por el clima		USD 41,94M (4,8%)
7	Hambre cero		USD 41,61M (4,7%)
8	Igualdad de género		USD 28,67M (3,3%)
9	Ciudades y comunidades sostenibles		USD 23,73M (2,7%)
10	Agua limpia y saneamiento		USD 22,06M (2,5%)
11	Trabajo decente y crecimiento econ..		USD 19,66M (2,2%)
12	Salud y bienestar		USD 12,96M (1,5%)
13	Vida submarina		USD 11,76M (1,3%)
14	Alianzas para lograr los objetivos		USD 9,72M (1,1%)
15	Energía asequible y no contaminante		USD 4,62M (0,5%)
16	Educación de calidad		USD 4,33M (0,5%)
17	Industria, innovación e infraestructu..		USD 3,01M (0,3%)

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En particular, el ODS 16 recibió alrededor del 27% de los flujos totales de AOD, equivalente a aproximadamente USD 238 millones. Este resultado responde a las prioridades del gobierno relacionadas con la consolidación de la Paz y su alineación con las metas específicas del ODS 16, tales como la reducción de la violencia, el acceso a la justicia, la transparencia informativa y el fortalecimiento institucional.

De acuerdo con la Tabla 2, que especifica la asignación de recursos destinados a los objetivos del ODS 16, se observa que las

metas 16.7 (Garantizar la toma de decisiones receptiva, inclusiva, participativa y representativa en todos los niveles) y 16.a (Fortalecer las instituciones nacionales mediante la cooperación internacional para la prevención de la violencia y la lucha contra el crimen) concentran más del 60% de los recursos de la AOD destinados al ODS 16. Estas metas reflejan el fortalecimiento de las capacidades del Estado colombiano, impulsando la transparencia, la gobernanza inclusiva y la seguridad a nivel nacional.

Tabla 2: Total AOD alineada al ODS 16 para 2023

16.1. Reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas en todas partes.	USD 22.415.362 9.43 %
16.2. Terminar con el abuso, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños	USD 2.568.823 1.08 %
16.3. Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional, y garantizar la igualdad en el acceso a la justicia para todos.	USD 11.424.417 4.81 %
16.4. En 2030 reducir significativamente los flujos financieros y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de activos robados, y combatir todas las formas de delincuencia organizada.	USD 2.458.801 1.03 %
16.6. Desarrollar instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles.	USD 36.425.434 15.32 %
16.7. Garantizar la toma de decisiones receptiva, inclusiva, participativa y representativa en todos los niveles.	USD 76.284.845 32.09 %
16.10. Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con la legislación nacional y los acuerdos internacionales	USD 2.458.801 1.03 %
16.a. Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluyendo mediante la cooperación internacional, para la construcción de capacidades en todos los niveles, en particular en los países en desarrollo, para la prevención de la violencia y la lucha.	USD 66.669.875 28.04 %
16.b. Promover y hacer cumplir leyes y políticas no discriminatorias para el desarrollo sostenible	USD 1.309.979 0.55 %

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Restaurando nuestro futuro

Uno de los proyectos más destacados de 2023, alineado con el ODS 16, es “Restaurando Nuestro Futuro” (ROF). Financiado por USAID con un aporte de USD 70 millones, este proyecto busca transformar la Política Pública de Víctimas y las disposiciones del Acuerdo de Paz en estrategias operativas y en el fortalecimiento de capacidades institucionales concretas para generar acciones de alto impacto.

Esta iniciativa, que involucra a entidades comunitarias, públicas y privadas en los niveles nacional y local, se orienta a garantizar que herramientas como la Política Pública de Víctimas y los compromisos del Acuerdo de Paz se traduzcan en acciones efectivas para el desarrollo de capacidades institucionales a lo largo de todos los niveles de gobernanza para la paz. La cooperación internacional, a través de ROF, apoya la arquitectura institucional para la reparación integral a las víctimas y sus organizaciones, promoviendo el empoderamiento como agentes de cambio, la memoria, la reconciliación, la no repetición y la paz.

Para más información
<https://colombia.iom.int/es/restaurando-nuestro-futuro-rof>

Respecto al ODS 15, enfocado en la conservación de ecosistemas terrestres, este objetivo recibió cerca de USD 199 millones, representando aproximadamente el 22% de los recursos totales de AOD gestionados en 2023. Las acciones bajo este objetivo se enfocaron en las metas 15.1 y 15.5, que, con una asignación cercana a los USD 131 millones, 66% del total del ODS 15, abarcan la conservación de ecosistemas, meta 15.1, y la protección de especies, meta 15.5, ver tabla 3.

Esta asignación refleja la alineación entre las prioridades gubernamentales y la cooperación internacional, centrada en promover la conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales, enfocándose en ecosistemas estratégicos que tienen un mayor grado de amenaza, por la explotación de bienes y servicios ecosistémicos tales como reservas de bosques naturales, paramos y humedales.

Tabla 3: Total AOD alineada al ODS 15 para 2023

15.1 En 2020 asegurar la conservación, restauración y uso sostenible de los ecosistemas de agua dulce terrestres e interiores y de sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las tierras secas, en conformidad.	USD 84.216.553 42.29 %
15.2. Para 2020, promover la implementación de la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, detener la deforestación, restaurar los bosques degradados y aumentar la forestación y reforestación en un x % a nivel global	USD 19.645.659 9.86 %
15.5. Tomar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación del hábitat natural, detener la pérdida de biodiversidad, y en 2020 proteger y evitar la extinción de especies amenazadas	USD 47.043.416 23.62 %
15.a. Movilizar y aumentar significativamente los recursos financieros de todas las fuentes para conservar y utilizar la biodiversidad y los ecosistemas de forma sostenible.	USD 47.003.111 23.60 %
15.b. Movilizar de manera significativa los recursos de todas las fuentes y en todos los niveles para financiar la gestión forestal sostenible, y proporcionar incentivos adecuados para los países en desarrollo para promover la gestión forestal sostenible, incluida la conservación y reforestación.	USD 1.250.000 0.63 %

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Herencia Colombia

Herencia Colombia (HECO) es una iniciativa de USD 42 millones, financiada por el Fondo Verde del Clima desde 2023, que busca garantizar la conservación y financiación sostenible de 32 millones de hectáreas, equivalentes al 16% del territorio colombiano. Su propósito es fortalecer la cobertura, el manejo efectivo y la gobernanza del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y de otras estrategias de conservación en el país.

En este marco, HECO impulsa acciones estratégicas en áreas clave, tales como la preservación de la biodiversidad en ecosistemas prioritarios, el desarrollo de un financiamiento sostenible mediante alianzas público-privadas, donaciones y mecanismos de financiación innovadores. También promueve la expansión de áreas protegidas en regiones de alto valor ecológico como la Amazonía y el Pacífico, el involucramiento de comunidades locales en la conservación de sus

territorios, y la mitigación del cambio climático mediante la protección de bosques que contribuyen a la captura de carbono.

Para más información, lo invitamos a consultar:
<https://www.minambiente.gov.co/herencia-colombia/sobre-herencia-colombia/>

Por último, el ODS 10 que se enfoca en disminuir las desigualdades a escala nacional e internacional, recibió alrededor de USD 100 millones, un 11.3% de los recursos de AOD en 2023. Las intervenciones bajo este objetivo se centraron en reducir la pobreza y la desigualdad económica, promover la inclusión social, política y económica, y abordar el fenómeno migratorio. Alrededor del 92% de los recursos para este objetivo se destinaron a

la meta 10.7, ver Tabla 4, dando prioridad a las acciones para proteger los derechos de migrantes y refugiados y facilitar una migración segura, ordenada y regular. Esta asignación responde tanto a la coyuntura migratoria internacional como a la política migratoria de Colombia, que promueve la protección de derechos y la integración de migrantes en la sociedad.

Tabla 4: Total AOD alineada al ODS 10 para 2023

10.2 Para 2030 potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todos independientemente de la edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o condición económica o de otro tipo.	USD 8.002.152 7.96 %
10.3. Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir las desigualdades de los resultados, en particular mediante la eliminación de leyes, políticas y prácticas discriminatorias y promover la legislación adecuada, las políticas y acciones en este sentido.	USD 210.470 0.21 %
10.5. Mejorar la regulación y supervisión de los mercados e instituciones financieras globales y fortalecer la aplicación de dichas normas.	USD 107.740 0.11 %
10.7. Facilitar una migración y movimiento de personas ordenada, segura, regular y responsable, a través de la implementación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.	USD 92.240.021 91.73 %

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Asistencia Humanitaria para Comunidades Migrantes

Este proyecto es financiado por la Oficina de Asistencia Humanitaria de USAID – BHA por un valor de USD 30 millones. El objetivo de esta iniciativa es brindar asistencia humanitaria y apoyar la integración socioeconómica de migrantes venezolanos, repatriados colombianos y miembros de comunidades de acogida, con participación equitativa de mujeres y hombres, como complemento a los esfuerzos del Gobierno.

Para más información lo invitamos a consultar:
<https://www.usaid.gov/es/colombia/newsroom/fact-sheets>

Resumen del capítulo

En 2023, cerca del 61% de los recursos de AOD se concentraron en tres objetivos: ODS 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas, ODS 15 Vida de Ecosistemas Terrestres y ODS 10 Reducción de Desigualdades.

El ODS 16, con cerca de USD 238 millones de AOD, prioriza temas como la reducción de la violencia, el acceso a la justicia, la transparencia informativa y el fortalecimiento institucional, siendo este último el que recibió las mayores contribuciones de AOD en 2023.

En el ODS 15, registró alrededor de USD 199 millones AOD, recursos que se destinaron principalmente a la conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales, con un enfoque en ecosistemas amenazados como bosques, páramos y humedales.

Para el ODS 10 se recibieron aproximadamente USD 100 millones AOD, las acciones se concentraron en reducir la pobreza y la desigualdad económica, promover la inclusión social, política y económica y abordar el fenómeno migratorio, siendo este último una de las mayores prioridades para la cooperación internacional.

Capítulo 3:

Contribución de la Cooperación Internacional al Plan Nacional de Desarrollo PND

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (PND) establece una hoja de ruta integral para el país, involucrando a todos los sectores en la reducción de la pobreza, la promoción de la equidad, la construcción de paz y el desarrollo sostenible.

En este marco, la cooperación internacional desempeña un rol importante no solo al aportar recursos financieros para apoyar la ejecución de los programas del PND, sino también al facilitar la transferencia de conocimientos y fortalecer las capacidades nacionales.

El Sistema Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (SNCIC) coordina y articula las acciones de los actores involucrados en el ecosistema de cooperación, asegurando que los esfuerzos y recursos internacionales se alineen con las prioridades del PND. APC-Colombia, como entidad encargada de gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional no reembolsable que recibe y otorga el país, define, en colaboración con el Departamento Nacional de Planeación, los criterios y metodologías para alinear estos recursos con el PND. Esta alineación permite identificar y cuantificar la contribución de la cooperación internacional a las prioridades nacionales, especialmente en los ejes transformacionales del PND, ver gráfica 7.

Gráfica 7: Total AOD alineada a las prioridades del PND 2022 – 2026 para 2023 (millones de dólares)

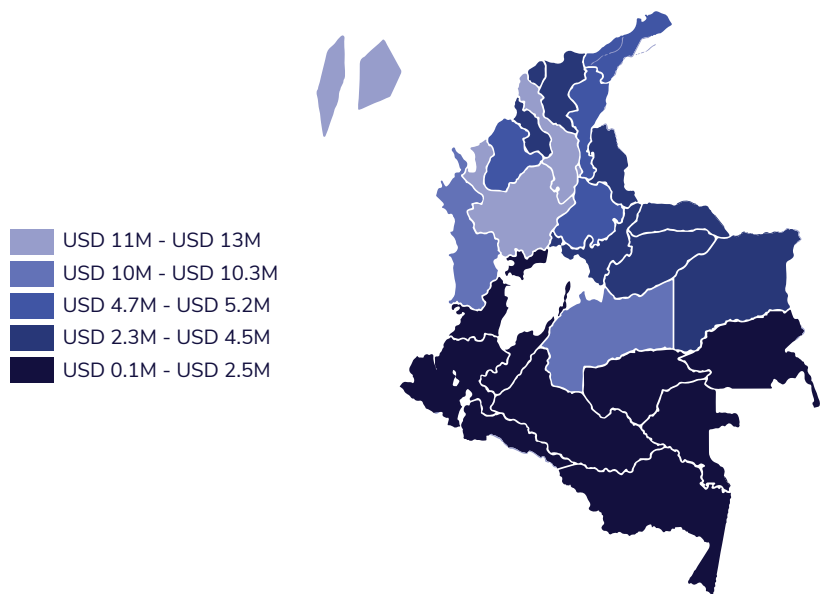


Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Como ilustra la gráfica 7, cerca de USD 247 millones, representando aproximadamente el 28% del monto total de la AOD en 2023, se destinaron al eje de Transformación Productiva y Acción Climática. Estos fondos apoyan los esfuerzos del gobierno por reorientar la economía hacia un modelo más sostenible y competitivo, impulsando sectores como la agroindustria, la transición energética, la

resiliencia y la economía digital, entre otros. En este contexto, la vulnerabilidad de Colombia ante el cambio climático ha sido un factor determinante para transformar los sectores productivos, reduciendo su impacto ambiental y aumentando su eficiencia. Alrededor del 72% de los recursos alineados a este eje se destinaron a medidas de mitigación y adaptación climática.

Gráfica 8: Total AOD alineada al eje Transformación Productiva y Acción Climática para 2023 (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En términos territoriales, los flujos de AOD orientados hacia el eje Transformación Productiva y Acción Climática beneficiaron principalmente a los departamentos de Antioquia, Bolívar y Caquetá, con un promedio de USD 12 millones cada uno, ver gráfica 8. En Antioquia y Bolívar, las acciones se centraron en fomentar la transición energética, mientras que en Caquetá se destinaron a la prevención de la deforestación.

El departamento de Chocó recibió cerca de USD 10 millones, enfocados en la reconversión productiva y la conservación de los bosques, especialmente en áreas con alta presión minera. Los departamentos de la región Caribe y Amazonas recibieron recursos de cooperación por USD 5 millones y USD 1 millón, respectivamente, dirigidos a proyectos de agricultura sostenible que combinan buenas prácticas agrícolas con la conservación de los bosques y la prevención de la deforestación. Estas iniciativas ofrecen alternativas económicas a los cultivos ilícitos, apoyando la lucha contra el narcotráfico.

Por su parte, para el eje de Seguridad Humana y Justicia Social, le fueron asignados cerca del 22% de la AOD en 2023, equivalente a USD 198 millones. Este eje tiene como objetivo implementar un enfoque integral de seguridad centrado en las personas y comunidades, abarcando múltiples dimensiones del bienestar y desarrollo humano, más allá de la seguridad física. Los recursos de este eje se destinaron a proyectos que promueven la protección de los derechos sociales y humanos, la reducción de la pobreza y la desigualdad, y la provisión de servicios esenciales de salud y educación, con una porción significativa dirigida a las comunidades migrantes y rurales.

El eje de Convergencia Regional, que recibió aproximadamente USD 150 millones, equivalente al 17% de la AOD en 2023, tiene como objetivo reducir las desigualdades territoriales mediante el fortalecimiento de vínculos económicos y sociales, el desarrollo productivo, la integración territorial y el fortalecimiento institucional. Para alcanzar ese

objetivo, la cooperación priorizó acciones dirigidas a mejorar la gobernanza en regiones como el Amazonas y el Chocó, así como al impulso de la infraestructura rural para facilitar la movilidad y el acceso a internet. Además, se implementaron proyectos de desarrollo rural integral que buscan mejorar las condiciones de vida de los campesinos mediante la seguridad en la tenencia de tierras, la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria.

Con recursos cercanos a USD 117 millones, equivalente al 13% de la AOD en 2023, el eje transversal Paz Total e Integral centró sus acciones en la implementación plena del Acuerdo de Paz de 2016, la negociación con grupos armados y la reparación integral de las víctimas, buscando promover condiciones de desarrollo económico y social como bases para una paz duradera.

Por su parte, el también eje transversal Actores Diferenciales para el Cambio canalizó alrededor del 10% de la AOD, equivalente a unos USD 91 millones. Este eje priorizó el enfoque diferencial y los derechos humanos de diversos grupos, incluyendo mujeres, pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas, campesinos, jóvenes, personas con discapacidad y la comunidad LGBTIQ+. Destacaron las acciones enfocadas en el empoderamiento económico y político de las mujeres y en la mejora de las condiciones de vida de grupos marginados, fortaleciendo la cohesión social.

El eje Derecho Humano a la Alimentación, que recibió el 8% de los fondos de AOD, cerca de USD 67 millones, busca garantizar que todas las personas tengan acceso a una alimentación adecuada y suficiente en el marco de un enfoque integral y sostenible, priorizó medidas como la soberanía alimentaria, el apoyo a pequeños agricultores y la reforma agraria, para garantizar la producción alimentaria en áreas rurales.

Finalmente, el eje de Ordenamiento Territorial alrededor del Agua y Justicia Ambiental representó cerca del 2% de la AOD en 2023,

equivalente a USD 16 millones. Este eje se enfoca en la protección de recursos hídricos, la justicia ambiental y el acceso equitativo al agua potable, promoviendo medidas de adaptación y mitigación basadas en la naturaleza para una gestión climática resiliente.

Principales cooperantes por ejes transformadores del PND 2022 – 2026

Tras identificar las prioridades temáticas de cada eje transformador del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022–2026, se ha realizado un análisis agregado de las contribuciones de los socios de cooperación bilateral, multilateral, del sector privado y de la filantropía para el periodo de 2023. Este ejercicio de alineación de proyectos de cooperación internacional no reembolsable con los objetivos del PND permite entender de manera integral el apoyo externo recibido en cada área clave.

La Tabla que se presenta a continuación muestra el estado de los aportes de los cooperantes a los ejes transformadores del PND 2022–2026, destacando, en primer lugar,

el rol de Estados Unidos y del sector privado y filantrópico como los principales financiadores en todos los ejes transformacionales del PND. Su apoyo es particularmente significativo en áreas como la Transformación productiva y acción climática, la Seguridad humana y justicia social, y el Derecho humano a la alimentación.

Por otro lado, la Unión Europea, las agencias de Naciones Unidas y España han realizado contribuciones importantes en el eje de Convergencia regional. Alemania por su parte aportó al eje Actores diferenciales para el cambio. Además, Noruega, junto con la Unión Europea y Naciones Unidas, se ha destacado en el financiamiento del eje de Paz Total e Integral. Finalmente, en el eje de Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, se observa una fuerte participación de los organismos multilaterales.

Este análisis refleja el compromiso y alineación de la cooperación internacional con los objetivos transformadores de Colombia, fortaleciendo las capacidades nacionales en áreas críticas para el desarrollo sostenible del país.

Tabla 5: Aportes de los cooperantes para los ejes transformadores del PND en la vigencia 2023

	Transformación productiva, y acción climática	Seguridad humana y justicia social	Convergencia Regional	Paz total e integral	Actores diferenciales para el cambio	Derecho humano a la alimentación	Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental
Estados Unidos	125.783.575	137.652.544	55.000.651	93.249.835	38.650.000	51.600.000	7.281.712
Privado & Filantropía	53.903.035	12.557.932	1.208.140	5.062.171	4.746.188	3.399.099	1.284.684
Unión Europea	1.774.578	4.711.202	41.939.116	4.154.391	11.029.731	113.851	1.911.831
Multilateral	43.313.074		1.613.244		16.000		3.000.000
Naciones Unidas	957.469	4.720.344	24.425.529	1.650.352	3.615.130	2.139.565	673.810
Suecia	31.970	13.970.562	6.857.967	1.137.403	2.894.308	2.524.549	518.880
España	222.793	4.916.649	9.384.157	1.719.363	5.203.347		
Alemania	5.739.851	1.553.313		1.363.347	6.553.793	3.204.566	184.229
Banca Multilateral	10.035.000	4.198.860	1.875.000	350.000	545.000		590.796

Canadá		3.709.567	208.073	1.596.674	5.221.550	1.921.427	
Suiza	5.013.805	421.635	1.861.557	1.782.139	233.639	598.370	13.723
Noruega				3.302.000	4.924.452	106.452	
Italia		2.927.531		947.881	3.519.449		
Japón	156.344	1.689.363	404.105	154.588	1.893.625	146.057	65.116
Irlanda		2.283.734	70.741		41.567		
Países Bajos		1.911.633			11.275		
Corea del Sur		700.000	25.000		1.039.647		
Francia	216.839			100.927	307.494	875.645	
Reino Unido	247.340		481.044				
Nueva Zelanda		10.336		10.475	19.046		
Luxemburgo			29.137				
República Checa				18.509			

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Resumen del capítulo

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (PND) destaca el papel fundamental de la cooperación internacional en la implementación de las políticas públicas del país. A través del aporte de recursos financieros, conocimientos y capacidades, la cooperación internacional se alinea con las prioridades del PND, establecidas en los ejes transformadores como la transformación productiva, la seguridad humana y justicia social, la convergencia regional, la paz total, actores diferenciales para el cambio, el derecho humano a la alimentación y el ordenamiento territorial alrededor del agua.

En 2023, alrededor de USD 247 millones de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) se destinaron al eje de Transformación Productiva y Acción Climática, con un enfoque en la transición energética, la mitigación y adaptación al cambio climático, y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles. Estados Unidos, el sector privado y filantrópico fueron los principales donantes en este eje.

Otros ejes importantes como Seguridad Humana y Justicia Social, Convergencia Regional y Paz Total e Integral también recibieron una porción significativa de la AOD de la Unión Europea, las agencias de Naciones Unidas, España, Alemania y Noruega, con fondos destinados a proyectos que promueven la inclusión social, la reducción de la pobreza, el fortalecimiento institucional y la construcción de paz.

Capítulo 4:

La Cooperación internacional en la ENCI

La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2023-2026, constituye el marco estratégico para articular los esfuerzos de cooperación internacional, mediante el fortalecimiento de las alianzas multiactor y la movilización recursos de cooperación internacional no reembolsable. La ENCI promueve el desarrollo sostenible, la construcción de la paz, el desarrollo económico y territorial, así como la lucha contra la crisis ambiental, y la transición hacia una economía más inclusiva y justa, integrando de manera prioritaria a poblaciones vulnerables y zonas históricamente afectadas por el conflicto armado.

La ENCI establece cuatro objetivos de política para orientar la cooperación en Colombia:

Lucha contra el Cambio Climático, Justicia Ambiental y Transformación Productiva.

Esta prioridad aborda los desafíos del cambio climático y la degradación ambiental, promoviendo la transición hacia modelos económicos sostenibles y productivos.

Combate al Hambre y Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante.

Se centra en garantizar la seguridad alimentaria y en atender a las comunidades vulnerables, incluyendo a migrantes, conforme a estándares internacionales.

Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad.

Busca construir una sociedad más pacífica y equitativa, apoyando procesos de justicia y reconciliación.

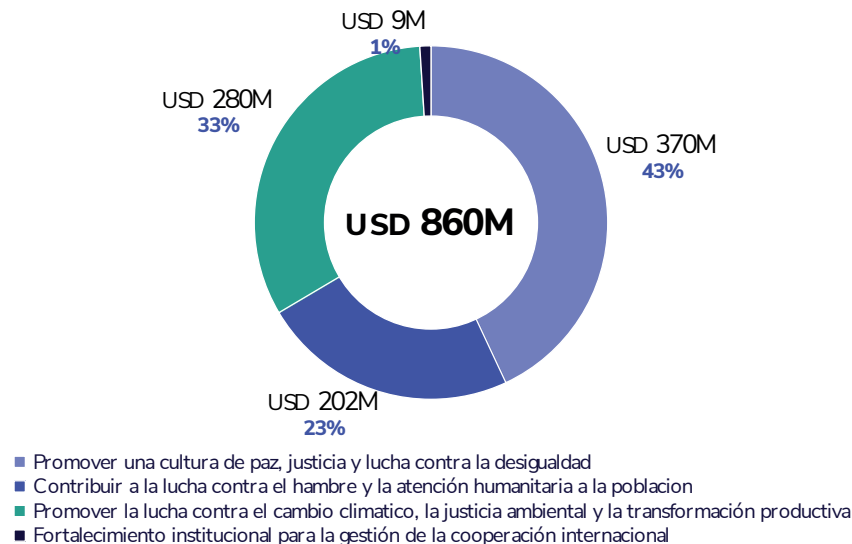
Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación.

Tiene como objetivo mejorar las capacidades de gestión de las instituciones públicas y privadas para una cooperación internacional más eficaz.

En línea con la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, APC-Colombia ha impulsado la integración de las prioridades nacionales en las negociaciones y acuerdos de cooperación internacional. Este enfoque ha dado como resultado que el 96% de los recursos de

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) recibidos en 2023, equivalentes a aproximadamente USD 860 millones, estén alineados con los objetivos gubernamentales y la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI), ver Gráfica 9.

Gráfica 9: Alienación de recursos con los objetivos de política de la ENCI en el 2023 (millones de dólares)



Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En particular, cerca del 43% de los recursos se han destinado a la Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad, en consonancia con las prioridades del Gobierno Nacional en la construcción de la paz y la implementación del Acuerdo Final de Paz.

Por su parte, un 33% de los recursos están alineados con la Lucha contra el Cambio Climático, Justicia Ambiental y Transformación Productiva, destacando iniciativas de transición energética, control de la deforestación y desarrollo agrícola sostenible. La tercera prioridad, Combate al Hambre y Atención a la Población Migrante, recibió el 23% de los recursos, lo cual refleja la importancia de la asistencia humanitaria en las comunidades migrantes.

Territorialización de las prioridades temáticas de la ENCI 2023 - 2026

El enfoque territorial es uno de los aspectos más innovadores que se propone desde la ENCI 2023 - 2026, ya que se busca determinar cómo los recursos apalancados por la cooperación

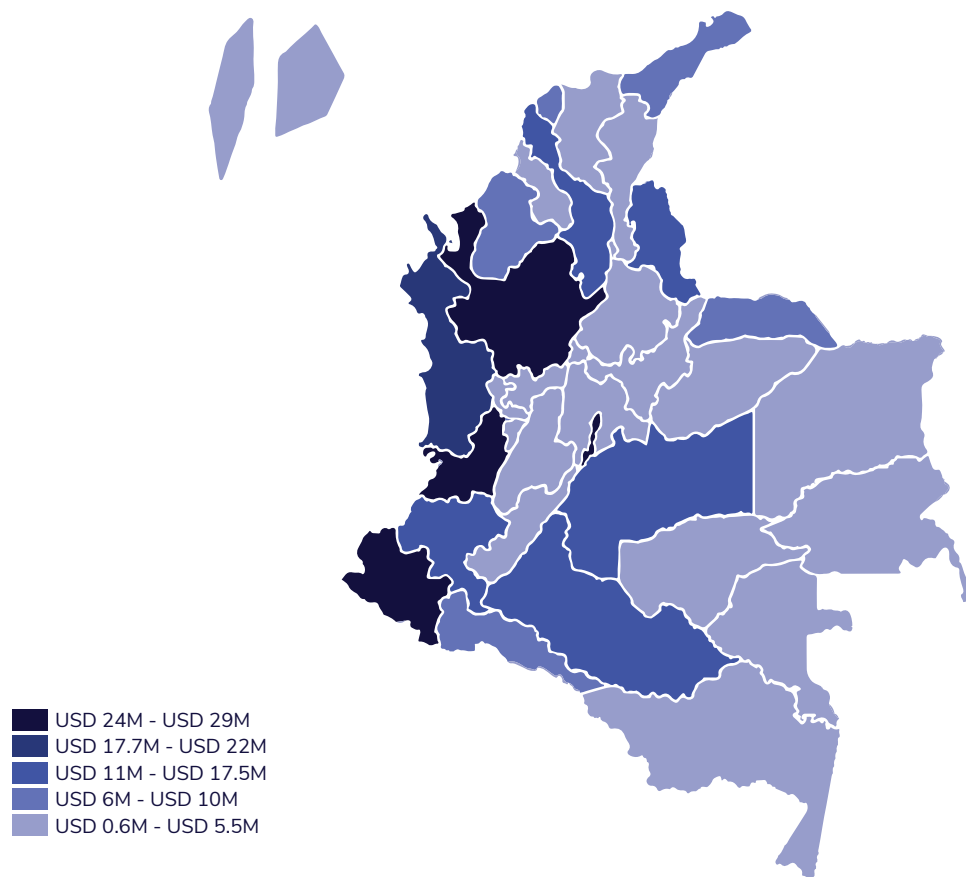
internacional contribuyen al desarrollo de los territorios principalmente en temas como la superación de la pobreza, la garantías para la paz, la inclusión social y la reducción de las desigualdades, la protección del medio ambiente y el fortalecimiento institucional.

Es por ello, que a lo largo de esta sección se desarrolla un análisis para los objetivos de política de la ENCI 2023 – 2026, donde se estudia el comportamiento de la AOD en los diferentes territorios, permitiendo identificar en que zonas se asignan los mayores recursos y su grado de alineación con los ODS.

Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad

En los departamentos de Antioquia, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, la cooperación internacional ha registrado un promedio de USD 26,5 millones en cada uno, ver Gráfica 10. Las principales líneas de apoyo incluyen la lucha contra el narcotráfico y la atención a víctimas del conflicto, en un marco de justicia y reparación.

Gráfica 10: Territorialización Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad en el 2023 (millones de dólares)



Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Estos departamentos han sido históricamente afectados por el conflicto, con una fuerte presencia de actores armados que han generado violencia y agravado condiciones de pobreza, desplazamiento forzado y criminalidad. Donantes como Estados Unidos, la Unión Europea, Alemania y la Fundación Howard G. Buffett han destinado aproximadamente USD 312 millones, que representan el 70% de los recursos asignados al objetivo de política de la ENCI Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad. Su apoyo se ha enfocado en iniciativas para erradicar cultivos ilícitos, reconvertir la economía local, ofrecer reparación colectiva a las víctimas y proporcionar asistencia humanitaria a personas desplazadas.

marco del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos tiene una relevancia significativa en los departamentos de Meta, Caquetá, Bolívar y en la zona del Catatumbo.

El análisis de estas iniciativas y su alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), ver Gráfica 11, destaca la relevancia de los esfuerzos de cooperación en la lucha contra el narcotráfico, contribuyendo a los ODS 16 y 1 mediante la reducción de las estructuras financieras que sostienen el conflicto armado y el apoyo humanitario a las víctimas. Asimismo, se destacan proyectos que promueven el enfoque de género, con iniciativas para la inclusión laboral y la participación política de las mujeres en los niveles local y regional.

Además, la erradicación de cultivos ilícitos en el

Gráfica 10: Territorialización Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad en el 2023 (millones de dólares)

Paz, justicia e instituciones sólidas		USD 212,2M (57,3%)
Fin de la pobreza		USD 44,9M (12,1%)
Igualdad de género		USD 26,5M (7,2%)
Agua limpia y saneamiento		USD 19,2M (5,2%)
Acción por el clima		USD 12,4M (3,3%)
Reducción de las desigualdades		USD 11,1M (3,0%)
Hambre cero		USD 11,0M (3,0%)
Vida de ecosistemas terrestres		USD 9,1M (2,4%)
Salud y bienestar		USD 8,1M (2,2%)
Trabajo decente y crecimiento económico		USD 6,6M (1,8%)
Producción y consumo responsables		USD 3,9M (1,0%)
Energía asequible y no contaminante		USD 1,5M (0,4%)
Ciudades y comunidades sostenibles		USD 1,4M (0,4%)
Alianzas para lograr los objetivos		USD 1,0M (0,3%)
Educación de calidad		USD 0,8M (0,2%)
Industria, innovación e infraestructura		USD 0,5M (0,1%)
Vida submarina		USD 0,2M (0,1%)

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

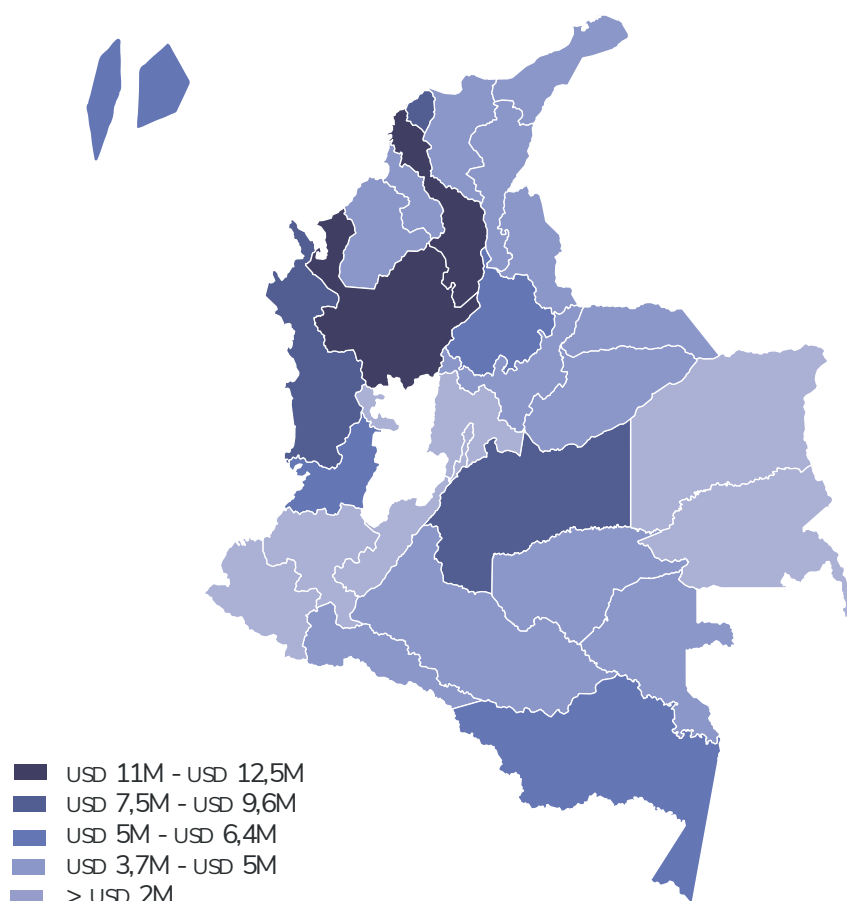
Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva

El análisis de territorialización, ver Gráfica 12, muestra que los departamentos de Antioquia y Bolívar reciben los mayores recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo para este objetivo de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI), con valores promedio de aproximadamente USD 11 millones. En la región del Pacífico, especialmente en Chocó y Valle del Cauca, se invierten alrededor de USD 8 millones en promedio. Las iniciativas predominantes en estas áreas están dirigidas a la restauración de ecosistemas degradados por

la minería artesanal, con financiamiento principalmente de Estados Unidos y el Fondo Verde del Clima, a través de proyectos que involucran a las comunidades locales en la protección de la biodiversidad.

En los departamentos de la Amazonía y los Llanos Orientales, destacan proyectos orientados a reducir la deforestación y las pérdidas de cobertura vegetal, promoviendo prácticas agropecuarias sostenibles y ofreciendo incentivos económicos para la conservación de los bosques. Estas iniciativas están enmarcadas en programas de resiliencia climática y adaptación basada en ecosistemas (AbE)¹.

Gráfica 12: Territorialización sobre el objetivo de política de la ENCI Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva en el 2023 (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

En cuanto a la transición energética, donantes como Estados Unidos, Suiza y la banca multilateral han realizado aportes significativos en departamentos como San Andrés y Providencia, Antioquia, Valle del Cauca y Norte de Santander.

En línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), ver Gráfica 13, se destaca la representatividad de la AOD en los ODS 15, vida de ecosistemas terrestres, y ODS 13, acción por el clima, que en conjunto concentran más del 70% de los recursos de AOD

asignados a este objetivo de la ENCI, equivalentes a USD 141,6 millones. También es importante la relevancia de otros ODS, como el ODS 11, ciudades y comunidades sostenibles, y el ODS 2, hambre cero, donde se observa la transversalidad de temas como el transporte sostenible urbano y la seguridad alimentaria mediante buenas prácticas agrícolas. Estos proyectos han sido financiados, en gran medida, por España, Estados Unidos, Suecia y Noruega.

Gráfica 12: Territorialización sobre el objetivo de política de la ENCI Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva en el 2023 (millones de dólares)

Vida de ecosistemas terrestres		USD 190,3M (68,0%)
Acción por el clima		USD 27,1M (9,7%)
Ciudades y comunidades sostenibles		USD 18,3M (6,6%)
Paz, justicia e instituciones sólidas		USD 10,3M (3,7%)
Vida submarina		USD 10,0M (3,6%)
Hambre cero		USD 5,1M (1,8%)
Reducción de las desigualdades		USD 4,3M (1,5%)
Fin de la pobreza		USD 3,5M (1,3%)
Energía asequible y no contaminante		USD 3,1M (1,1%)
Salud y bienestar		USD 2,4M (0,8%)
Trabajo decente y crecimiento económico		USD 2,1M (0,8%)
Agua limpia y saneamiento		USD 1,9M (0,7%)
Industria, innovación e infraestructura		USD 0,9M (0,3%)
Igualdad de género		USD 0,2M (0,1%)
Producción y consumo responsables		USD 0,1M (0,0%)
Alianzas para lograr los objetivos		USD 0,1M (0,0%)

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

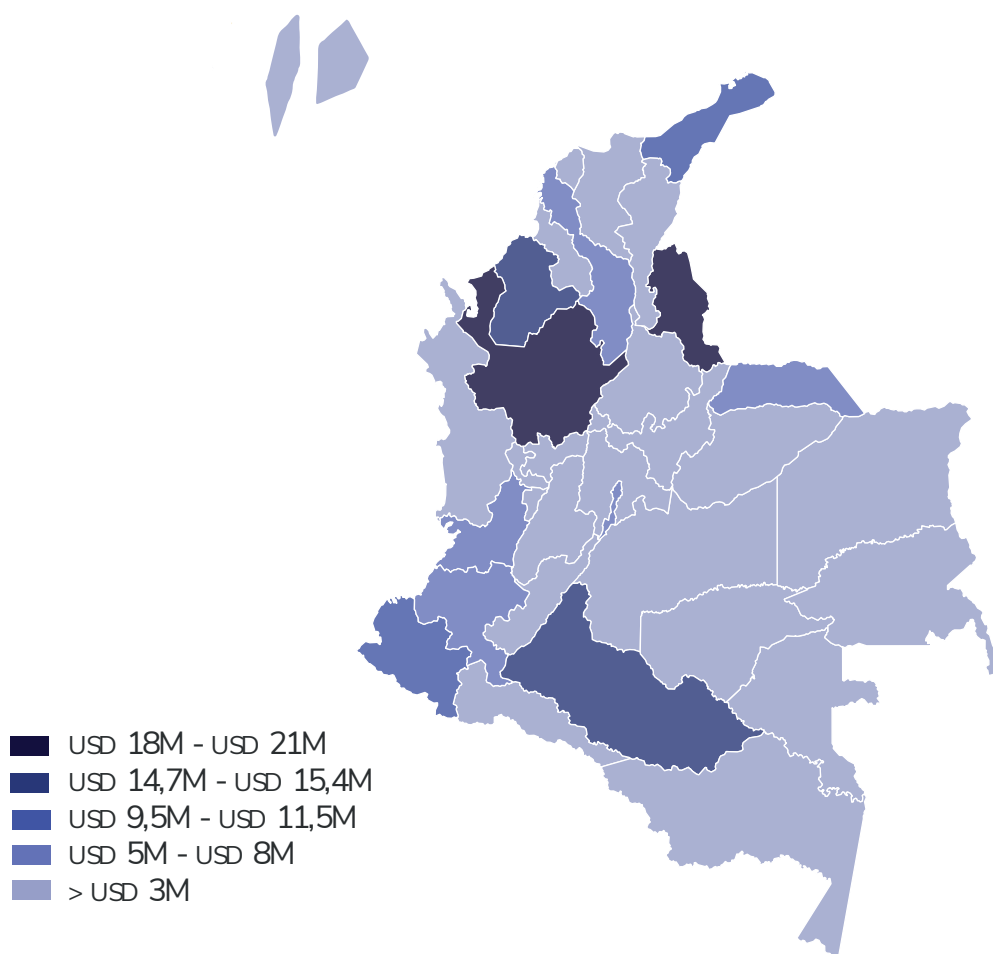
Este conjunto de iniciativas refleja el compromiso de Colombia y sus socios internacionales con la sostenibilidad ambiental y el desarrollo inclusivo, construyendo un camino hacia un futuro más resiliente y equitativo.

Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante

En este objetivo de política, los departamentos de Norte de Santander y Antioquia se destacan como los principales receptores de

recursos de cooperación internacional, con un promedio de aproximadamente USD 19 millones cada uno, ver Gráfica 14. Los donantes clave, incluyendo a Estados Unidos, Naciones Unidas y la banca multilateral, han enfocado su apoyo en programas de asistencia humanitaria para el fenómeno migratorio, facilitando el acceso a educación, salud y alimentación básica.

Gráfica 14: Territorialización sobre el objetivo de política de la ENCI Contribuir a la Lucha contra el Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante en el 2023 (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Además, en los departamentos de Córdoba y Putumayo, se han implementado iniciativas para fortalecer cadenas productivas agropecuarias sostenibles, con el fin de apoyar al campesinado colombiano. Estados Unidos, junto con donantes del sector privado y organizaciones filantrópicas, ha contribuido significativamente a estos proyectos, promoviendo también la integración de la sostenibilidad ambiental en la agroindustria.

Respecto a la alineación de los recursos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la

Gráfica 15 ilustra que aproximadamente el 41,6% de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) están asociados al ODS 10. De este total, cerca del 60% (USD 50,4 millones) se ha destinado a financiar iniciativas para atender el fenómeno migratorio. Asimismo, el ODS 12 ocupa un lugar destacado, reflejando el compromiso de los cooperantes en fortalecer cadenas agropecuarias sostenibles. Finalmente, el ODS 2 apunta a generar condiciones que aseguren la soberanía alimentaria en las zonas rurales con mayor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.

Gráfica 14: Territorialización sobre el objetivo de política de la ENCI Contribuir a la Lucha contra el Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante en el 2023 (millones de dólares)

Reducción de las desigualdades		USD 83,9M (41,6%)
Producción y consumo responsables		USD 53,0M (26,3%)
Hambre cero		USD 24,7M (12,3%)
Fin de la pobreza		USD 9,1M (4,5%)
Trabajo decente y crecimiento económico		USD 9,1M (4,5%)
Paz, justicia e instituciones sólidas		USD 7,9M (3,9%)
Alianzas para lograr los objetivos		USD 7,0M (3,5%)
Acción por el clima		USD 2,3M (1,1%)
Vida submarina		USD 1,5M (0,7%)
Salud y bienestar		USD 1,1M (0,6%)
Agua limpia y saneamiento		USD 0,8M (0,4%)
Industria, innovación e infraestructura		USD 0,5M (0,2%)
Ciudades y comunidades sostenibles		USD 0,4M (0,2%)
Igualdad de género		USD 0,4M (0,2%)

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

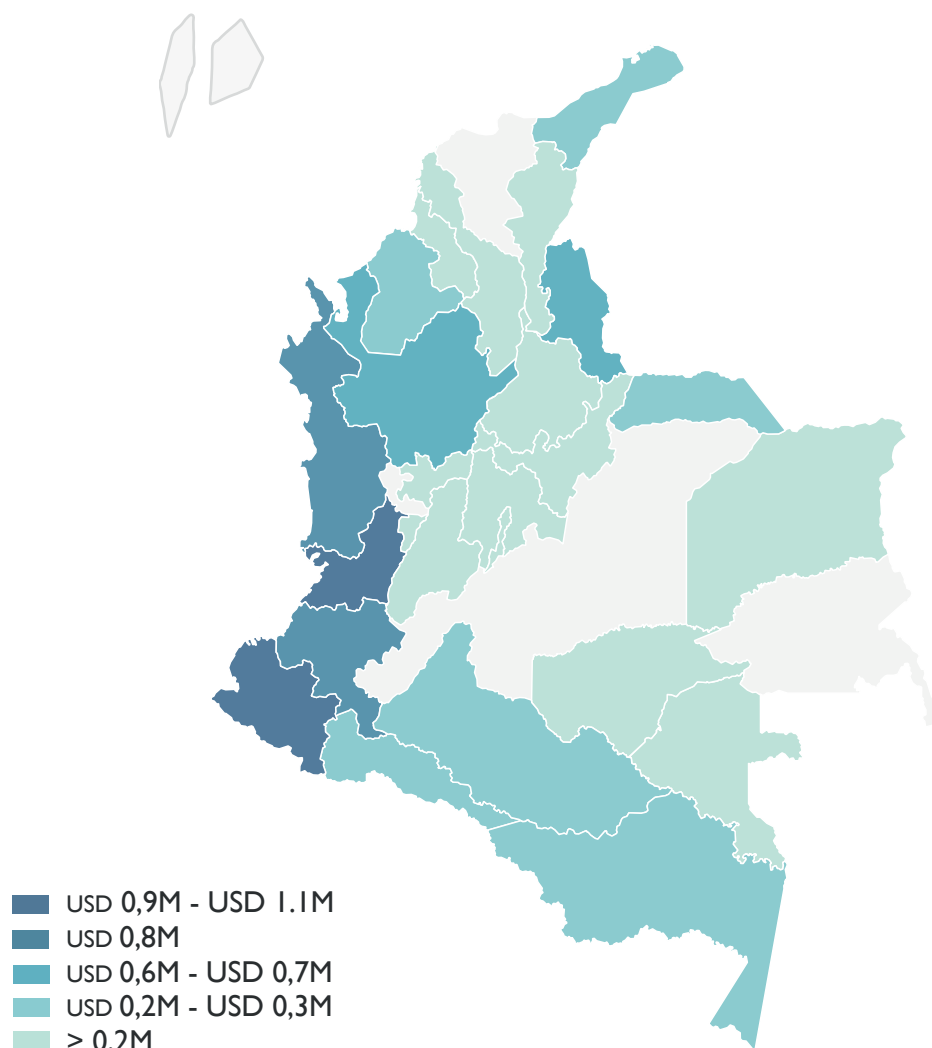
Esta combinación de esfuerzos ilustra un compromiso claro con los valores de inclusión y sostenibilidad, promoviendo el bienestar de las comunidades migrantes y rurales en Colombia.

Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación

En relación a este último objetivo de Política la región pacífica en general destaca como el principal destinatario de los recursos de

cooperación internacional. Cerca del 43% han sido asignados a departamentos como Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó, y en los cuales se destacan de iniciativas para fortalecimiento de capacidades de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNIC) en la formulación de proyectos en el marco de los programas con enfoque territorial para el desarrollo integral. Ver gráfica 16.

Gráfica 16: Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

A nivel de los ODS, se evidencia que cerca del 30% de los recursos de cooperación internacional han estado alienados al ODS 11 (Ciudades y Comunidades Sostenibles), seguidos del ODS 1 (Fin de la pobreza) y ODS 10 (Reducción de las desigualdades), con una asignación del 16% y 13% respectivamente. Un hecho que llama la atención sobre este punto es que la mayoría de los proyectos

alineados a estas temáticas en el marco de este objetivo temático de la ENCI, incorporan tema como el fortalecimiento de la cooperación internacional en áreas rurales para superar las condiciones de pobreza, así como la reducción de las brechas de desigualdad.

Gráfica 17: Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación, y su alineación a los ODS en el 2023 (millones de dólares)

Ciudades y comunidades sostenibles		USD 2,5M (29,8%)
Fin de la pobreza		USD 1,4M (16,1%)
Reducción de las desigualdades		USD 1,2M (13,5%)
Industria, innovación e infraestructura		USD 1,0M (12,0%)
Paz, justicia e instituciones sólidas		USD 0,9M (11,1%)
Trabajo decente y crecimiento económico		USD 0,6M (6,7%)
Igualdad de género		USD 0,4M (4,9%)
Agua limpia y saneamiento		USD 0,2M (2,4%)
Acción por el clima		USD 0,1M (1,7%)
Producción y consumo responsables		USD 0,1M (1,2%)
Hambre cero		USD 0,1M (0,7%)

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Resumen del capítulo

La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2023-2026, constituye un marco estratégico para articular los esfuerzos de cooperación internacional, mediante el fortalecimiento de las alianzas multiactor y la movilización recursos de cooperación internacional no reembolsable.

El 96% de los recursos reportados por AOD en la vigencia de 2023 se lograron alinear a las prioridades temáticas de la ENCI, lo que equivale a cerca de USD 860 millones.

El enfoque territorial es uno de los aspectos más innovadores que se propone desde la ENCI 2023 - 2026, ya que se busca determinar cómo los recursos apalancados por la cooperación internacional contribuyen al desarrollo de los territorios principalmente en temas como la superación de la pobreza, la garantías para la paz, la inclusión social y la reducción de las desigualdades, la protección del medio ambiente y el fortalecimiento institucional entre otros.

A nivel de la prioridad de Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad, los departamentos Antioquia, Chocó y Valle del Cauca figuran como los principales receptores de AOD en temas como la lucha contra el narcotráfico y la atención a las víctimas del conflicto (en un marco de proceso de reparación, justicia y verdad).

En la prioridad de Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva, destacan los proyectos de restauración de ecosistemas, reducir las tasas de deforestación, y la promoción de prácticas agropecuarias sostenibles. Siendo Antioquia, Bolívar, Amazonas y Meta los principales beneficiados de recursos AOD.

Frente a proyectos de transición energética, donantes como Estados Unidos, Suiza y la Banca Multilateral han realizado importantes aportes de cooperación a departamentos como San Andrés y Providencia, Antioquia, Valle del Cauca y Norte de Santander

En relación con la prioridad de Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante, tanto los departamentos de Norte de Santander y Antioquia recibieron los mayores recursos, mientras que los proyectos que más destacaron fueron la asistencia humanitaria para la atención del fenómeno migratorio, lo que incluye programas de acceso a educación, salud y alimentación básica.

Capítulo 5:

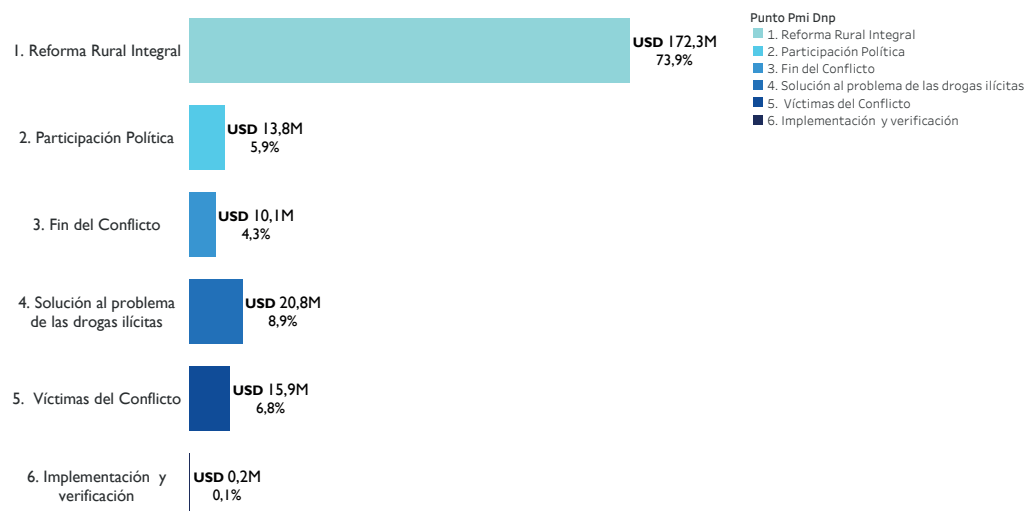
Aportes de la cooperación internacional a la implementación de los Acuerdos de Paz de 2016

El Acuerdo de Paz de 2016 representa un hito histórico al poner fin al conflicto con las FARC-EP y establecer las bases para una paz duradera. Este proceso, respaldado por actores nacionales e internacionales, dio lugar al Plan Marco de Implementación (PMI), un instrumento estratégico diseñado para articular las políticas públicas necesarias para cumplir con los compromisos del Acuerdo Final.

La cooperación internacional ha desempeñado un papel fundamental en la implementación del Acuerdo de Paz, aportando recursos financieros no reembolsables y asistencia técnica. Esta contribución, que en el 2023 registró aportes por cerca de USD 233 millones, ha fortalecido áreas prioritarias como la reincorporación de excombatientes, la reparación integral a víctimas, la transformación rural, la protección de derechos humanos y el desarrollo de la justicia transicional.

La gráfica 18 muestra la distribución de los recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) destinados a los diferentes puntos del Plan Marco de Implementación (PMI). Los tres puntos que concentraron la mayor cantidad de recursos fueron:

Gráfica 18: Alienación de recursos por Punto del PMI en el 2023
(millones de dólares)



Suma de Valor Aporte (USD) para cada Punto Pmi Dnp. El color muestra detalles acerca de Punto Pmi Dnp. Las marcas se etiquetan por suma de Valor Aporte (USD) y % de total Valor Aporte (USD). Los datos se filtran en Fecha Registro Intervención (REGISTROS CICLOPE DEMANDA (TCQ32024V1.4)) año, lo que conserva 7 miembros.

Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Reforma Rural Integral (Punto 1), que movilizó aproximadamente USD 172 millones, representando el 74% del total de recursos destinados al PMI. Este punto promueve el desarrollo económico y el acceso equitativo a tierras, en territorios como la región del Catatumbo, el Sur de Bolívar, el Nordeste de Antioquia, Bajo Cauca y la región Pacífica.

Solución al problema de drogas ilícitas (Punto 4), que captó cerca del 9% de los recursos, equivalente a USD 20,8 millones. Este punto se enfoca en implementar estrategias integrales para combatir el narcotráfico mediante dos ejes principales: el desarrollo de alternativas sostenibles y la ejecución de programas de sustitución voluntaria. La cooperación concentró sus esfuerzos principalmente en los departamentos de Cauca, Putumayo y Caquetá, que en conjunto recibieron el 27,2% de los recursos registrados en este Punto.

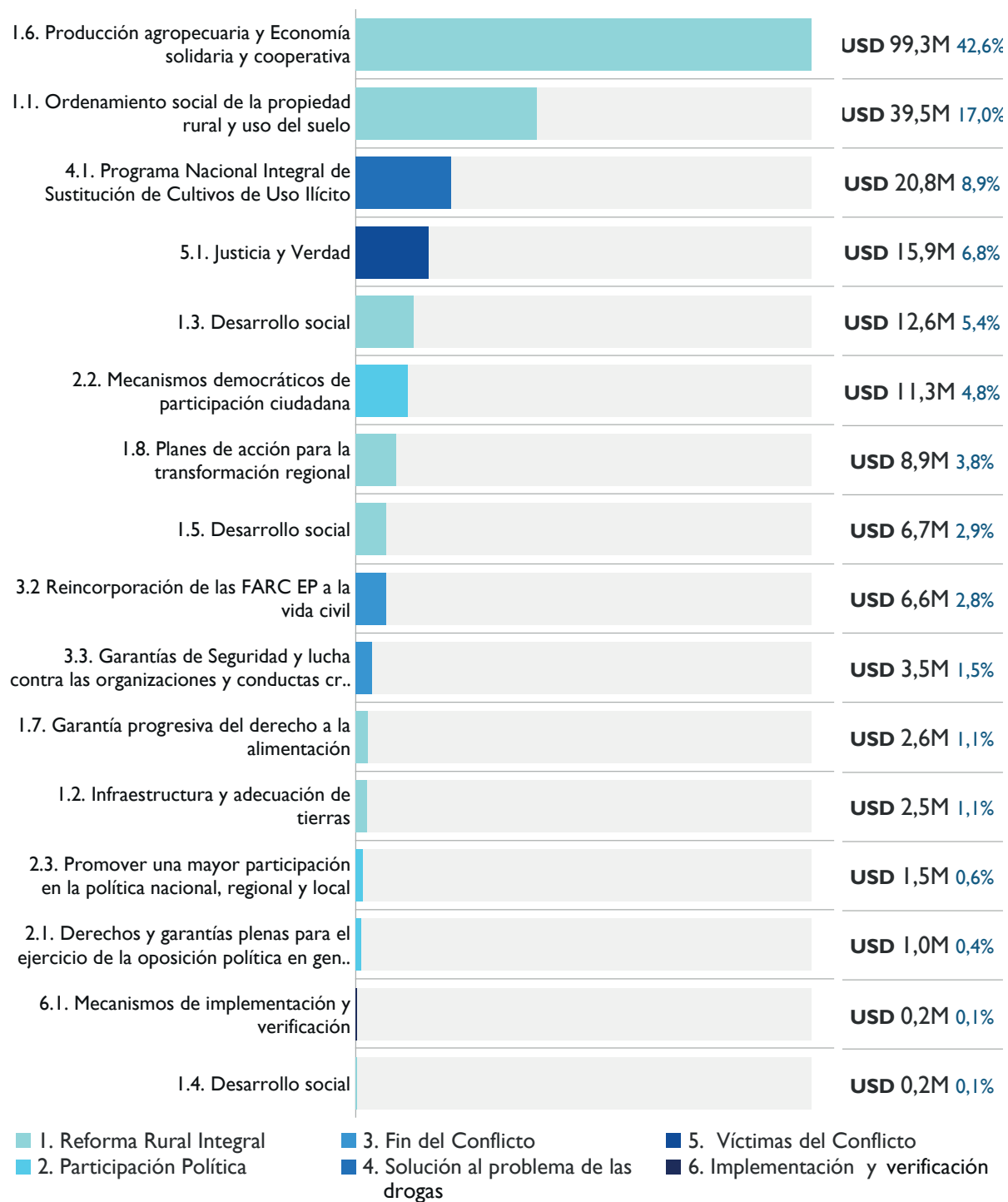
Víctimas del conflicto (Punto 5), canalizó aproximadamente USD 15,9 millones, lo que representa el 7% de los recursos alineados con el PMI. Las acciones de cooperación en este ámbito se centraron en tres objetivos clave: Reparación integral de las víctimas, Promoción de la reconciliación comunitaria y Fortalecimiento de

capacidades apoyando la implementación efectiva del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJNRN).

En términos de distribución geográfica, los departamentos de Norte de Santander, Meta y Nariño han recibido cerca del 24% del total de los recursos asignados a este componente, consolidándose como las regiones con mayor AOD en la atención a víctimas del conflicto.

En relación con la alineación de recursos según los pilares del PMI que recibieron los mayores montos de cooperación, el análisis de la distribución porcentual de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), como se muestra en la gráfica 19, evidencia una concentración significativa en dos pilares del Punto 1: "Reforma Rural Integral". Estos son: El pilar 1.6, "Producción Agropecuaria y Economía Solidaria y Cooperativa", y El pilar 1.1, "Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso de los Suelos", que en conjunto representan aproximadamente el 60% del total de los recursos de AOD alineados al PMI, equivalente a cerca de USD 139 millones. En estos pilares destacan como principales contribuyentes Estados Unidos, Italia, Japón y el Sistema de Naciones Unidas.

Gráfica 19: Distribución de Recursos por Pilar del PMI en el 2023 (millones de dólares)



Fuente: Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Por otro lado, se observa una asignación importante al pilar 4.1, “Programa Nacional Integral de Cultivos de Uso Ilícito”, correspondiente al Punto 4: “Solución al problema de las drogas ilícitas”. Este pilar recibió aproximadamente USD 20,9 millones, lo que equivale al 9% del total de recursos alineados al PMI en 2023. Las iniciativas en este ámbito se han enfocado en la reconversión productiva, promoviendo alternativas económicas como la agricultura sostenible y el turismo rural. Aquí sobresale el apoyo de Estados Unidos, Alemania y diversas organizaciones del sector privado y filantrópico.

Finalmente, el pilar 5.1, “Justicia y Verdad”, del

Punto 5: “Víctimas del conflicto”, concentra cerca del 7% de los recursos alineados al PMI, lo que representa un total aproximado de USD 16,31 millones. Este componente ha recibido un respaldo destacado de Alemania, la Unión Europea, Canadá y el Sistema de Naciones Unidas.

Contribución de los Cooperantes al Plan Marco de Implementación (PMI)

El análisis de las contribuciones de los cooperantes al PMI durante 2023, ver Gráfica 20, destaca la diversidad y el enfoque estratégico de los aportes internacionales para la implementación de este plan.

Gráfica 20: Aportes de los cooperantes para los puntos del PMI en la vigencia 2023

	1. Reforma Rural Integral	2. Participación Política	3. Fin del Conflicto	4. Solución al problema de las drogas ilícitas	5. Víctimas del Conflicto	6. Implementación y verificación..	Total general
Estados Unidos	79.847.575	1.650.000	3.500.000	14.134.557			99.132.132
Unión Europea	24.026.273	1.188.722		157.498	1.067.176		26.439.669
Privados & Filantropía	19.736.161	45.111		3.333.446	59.228		23.173.946
Alemania	10.252.932			1.662.803	6.369.291		18.285.026
Naciones Unidas	4.474.550	3.209.489	2.230.502	322.763	4.500.000	247.512	14.984.816
Reino Unido	9.849.210				806.144		10.655.354
Otros actores	5.705.000	1.950.000					7.655.000
Noruega		1.513.662	3.777.641	311.119			5.602.422
Suecia	1.100.232	2.865.220	431.249	121.984	575.000		5.093.685
Japón	3.616.407						3.616.407
Italia	3.519.449			86.865			3.606.314
España	1.176.797	972.727			710.748		2.860.272
Francia	1.852.597	12.000	100.927	33.000	10.000		2.008.524
Canadá					1.491.577		1.491.577
Banca Multilateral	1.219.700	150.000					1.369.700
Suiza	458.930			286.655			745.585
Multilateral	532.866						532.866
Dinamarca		100.000		330.000			430.000
República Checa	18.509						18.509

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

Estados Unidos se consolida como el principal donante, aportando aproximadamente el 44% de los recursos totales. Este apoyo refleja su compromiso con la mayoría de los puntos del PM.

La Unión Europea ocupa el segundo lugar en relevancia, contribuyendo cerca del 12% de los recursos totales. Sus esfuerzos se concentran en dos áreas estratégicas: el Punto 1, “Reforma Rural Integral”, y el Punto 5, “Víctimas del Conflicto”.

Las organizaciones del sector privado y la filantropía aportaron cerca del 10% de los recursos totales, con una notable orientación hacia el Punto 1 y el Punto 4, “Solución al Problema de las Drogas Ilícitas”. Por su parte, Alemania mantiene una participación destacada, contribuyendo alrededor del 8% de los recursos totales. Su apoyo se enfoca en los Puntos 1 y 5. Finalmente, el Sistema de Naciones Unidas aportó el 7% de los recursos totales, con un énfasis particular en el Punto 6, “Implementación y Verificación”.

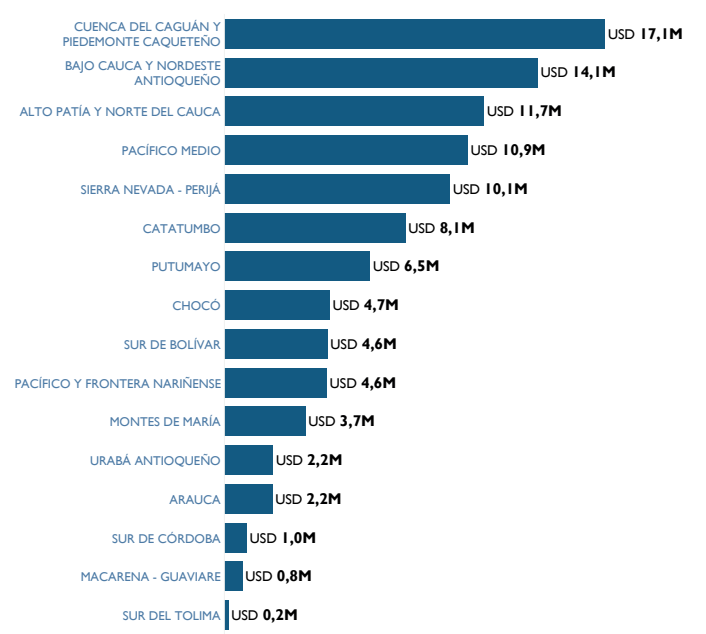
Cooperación internacional y su apoyo a las Zonas PDET

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) constituyen una iniciativa estratégica para lograr la transformación estructural del campo y las zonas rurales en los territorios más afectados por el conflicto armado, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional.

La cobertura de los PDET abarca 170 municipios, organizados en 16 subregiones, que representan áreas prioritarias para la implementación del Acuerdo Final de Paz, específicamente en lo relacionado con el primer punto del PMI: la Reforma Rural Integral.

En términos de cooperación, aproximadamente el 43% de los recursos totales alineados al PMI se han destinado a los municipios PDET, lo que representa cerca de USD 102 millones, Ver Gráfica 21. Dentro de este marco, cinco subregiones han concentrado la mayor asignación de recursos: la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, el Alto Patía y Norte del Cauca, el Pacífico Medio, y la Sierra Nevada - Perijá - Zona Bananera. En conjunto, estas subregiones han recibido USD 63,9 millones, equivalentes al 62,6% del total de recursos asignados a los municipios PDET.

Gráfica: 21 Cooperación internacional y su apoyo a las Zonas PDET vigencia 2023 (millones de dólares)



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

A nivel municipal, destacan: Buenaventura, en la región del Pacífico Medio, con una asignación de USD 10,6 millones, y Santa Marta, en la zona Sierra Nevada - Perijá, con USD 3,8 millones. En la región del Catatumbo, el municipio de Tibú sobresale con una asignación de USD 3,4 millones. Por su parte, en la subregión del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, los municipios de Tarazá (USD 2,4 millones), Cáceres y Caucasia han recibido USD 2 millones cada uno.

Cooperación y aliados implementadores en el acuerdo de Paz

En el marco de las acciones desarrolladas conjuntamente por la cooperación internacional y Colombia, destacan los Fondos de Paz, mecanismos financieros diseñados para respaldar la implementación del Acuerdo de Paz. Estos fondos se encargan de coordinar, articular y focalizar diversas fuentes de financiamiento para garantizar el cumplimiento de las metas establecidas en el Acuerdo Final.

De los cuatro fondos creados inicialmente —el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz (MPTF, por sus siglas en inglés), el Fondo Colombia Sostenible, el Fondo para el Posconflicto del Banco Mundial, y el Fondo Europeo para la Paz—, únicamente el MPTF reportó recursos movilizados durante 2023.

En dicho periodo, ver Gráfica 22, el MPTF ejecutó 10 proyectos por un valor aproximado de USD 7,5 millones. Estas iniciativas se han centrado en tres áreas clave: asistencia humanitaria para víctimas del conflicto en procesos de reparación integral, apoyo a líderes y lideresas sociales, y desarrollo de proyectos de reincorporación y reconciliación social. El impacto de estas acciones tuvo una cobertura que abarca 28 departamentos y 124 municipios.

El MPTF, establecido en 2016, recibe contribuciones de diversos países y entidades: Noruega, Reino Unido, Alemania, Suecia, Canadá, Suiza,

Irlanda, España, Emiratos Árabes Unidos, Finlandia, Corea del Sur, Nueva Zelanda, Chile y Portugal, además del Fondo para la Consolidación de la Paz del Secretario General de las Naciones Unidas y del Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria de la ONU.

Es especialmente relevante la concentración de recursos en tres municipios del departamento del Chocó —Riosucio, Carmen del Darién y Carmen del Atrato—, los cuales han recibido aproximadamente el 43% del total movilizado por el MPTF. Esta focalización responde a las necesidades particulares de estas comunidades, que han sido priorizadas por su alta vulnerabilidad y los retos asociados al posconflicto.



Resumen del capítulo

El aporte de la cooperación internacional ha permitido movilizar recursos financieros de AOD, especializados para fortalecer la capacidad institucional y garantizar el cumplimiento de los compromisos establecidos en el marco de los Acuerdos de Paz.

Estados Unidos figura como el principal donante, aportando cerca del 44% de los recursos totales, evidenciando su gran contribución a la mayoría de los Puntos del PMI.

El Punto 1 Reforma Integral Rural movilizó cerca del 74% de los recursos totales destinados al PMI, siendo uno de los más transversales ya que promueve el desarrollo económico, y el acceso a tierras de manera equitativa, en especial en aquellos territorios donde el conflicto armado ha tenido un impacto social y económico profundo, tales como la región del Catatumbo, el Sur de Bolívar, el Nordeste de Antioquia, Bajo Cauca y la región Pacífica.

El segundo punto más representativo desde el contexto de la AOD es Solución al problema de drogas ilícita, que movilizó cerca del 9% del total de recursos alineados al PMI, y el cual ha incentivado la implementación de acciones en la erradicación de cultivos ilícitos.

Los municipios con enfoque PDET constituyen centro de atención en la implementación del Acuerdo Final de Paz, en lo que refiere a la consolidación del primer punto del PMI Reforma Rural Integral. Cerca del 43% se han asignado a los 170 municipios PDET, lo que equivale a cerca de cerca de USD 102 millones.

Donantes como los Fondos de Paz también se consideran socios estratégicos. Si bien es cierto que por la naturaleza de los fondos no generan aportes monetarios propios a las iniciativas de paz por su cuenta, están en la capacidad de movilizar flujos de dinero para apoyar de manera coordinada y ágil las necesidades planteadas en la implementación del Acuerdo Final de Paz.

Capítulo 6:

Otros mecanismos de cooperación AOD

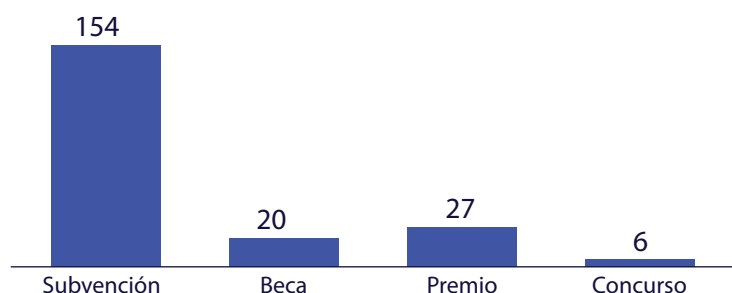
Convocatorias y becas

Colombia también recibe cooperación internacional mediante mecanismos como subvenciones, becas, premios y otras oportunidades diseñadas para impulsar iniciativas que promuevan el desarrollo social, educativo y económico del país. Estos mecanismos proporcionan recursos financieros y técnicos fundamentales para el progreso nacional.

En este contexto, APC-Colombia identifica, publica y difunde convocatorias ofrecidas por aliados y organizaciones internacionales, tanto públicas como privadas. Estas convocatorias están alineadas con las prioridades y líneas de trabajo de los distintos oferentes, y su objetivo es maximizar el impacto de los recursos técnicos y financieros no reembolsables.

En 2023, como se muestra en la Gráfica 23, APC-Colombia identificó un total de 258 convocatorias de cooperación internacional, distribuidas de la siguiente manera: 154 subvenciones, 70 becas, 27 premios y 6 concursos no reembolsables. Estas oportunidades se originaron principalmente de dos fuentes: un 51% provino de actores gubernamentales y multilaterales, mientras que el 49% correspondió a fuentes no oficiales, como organizaciones no gubernamentales y mecanismos independientes.

Gráfica 23: Oportunidades identificadas, publicadas y difundidas en la vigencia 2023



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte a 31 de diciembre de 2023

De las 154 subvenciones, 20 estuvieron alineadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas. Este tema, prioritario para el gobierno en su objetivo de consolidar la "paz total", ya que concentra la mayor proporción de proyectos financiados por la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD). Sin embargo, otras convocatorias se enfocaron en diferentes ODS, como el ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles; el ODS 5: Igualdad de Género; el ODS 4: Educación de Calidad; y el ODS 10: Reducción de las Desigualdades. Estas temáticas, aunque no forman parte del grupo principal de ODS priorizados en Colombia durante 2023, pueden estar alineadas con necesidades específicas a nivel municipal, departamental, nacional, regional o global, dada la diversidad geográfica de las convocatorias y los actores que las ofrecen.

En cuanto a las 70 becas publicadas, el 77% se relacionaron con el ODS 4: Educación de Calidad. Por su parte, los premios identificados

(27 en total) tuvieron una alineación temática variada. El 60% correspondió a los ODS 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas; ODS 4: Educación de Calidad; ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles; ODS 15: Vida de Ecosistemas Terrestres; y ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura. Finalmente, el 50% de los concursos no reembolsables (6 convocatorias) estuvieron alineados con el ODS 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico.

Cooperación internacional a través de donaciones en especie

Durante 2023, APC-Colombia, canalizó un total de 23 donaciones provenientes de cooperantes internacionales, con un valor aproximado de USD 3,2 millones, ver Gráfica 25. La mayoría de los donantes pertenecen a fundaciones y organizaciones del sector privado, destacándose, en el ámbito bilateral, los gobiernos de Japón y Alemania como los principales donantes en este mecanismo.

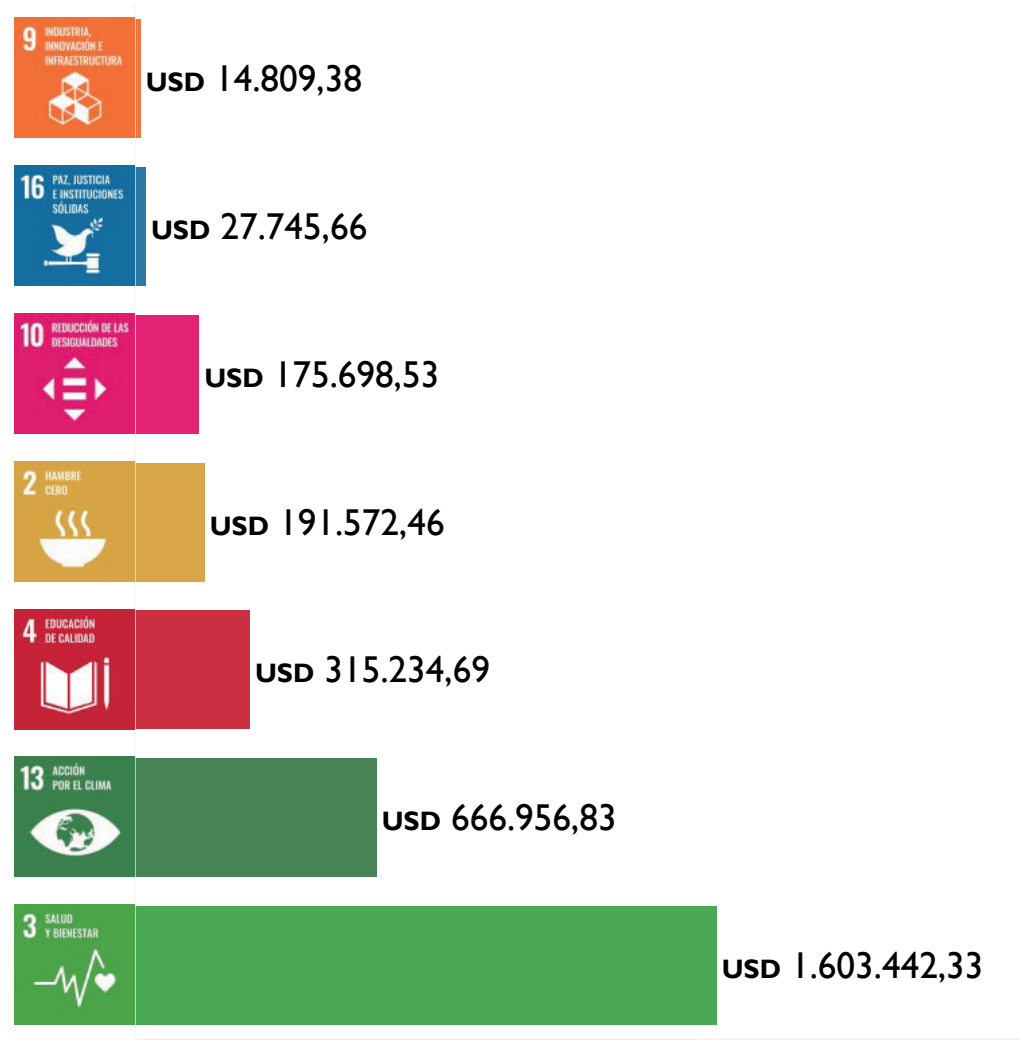
Gráfica 24: Donaciones canalizadas por APC Colombia en la vigencia 2023

Direct Relief	USD 1.064.871 / 3
Japón	USD 671.907 / 1
StepSol	USD 371.949 / 1
Price Philanthropiest	USD 315.235 / 2
Hantsch	USD 295.008 / 2
Focusrite	USD 224.525 / 1
Organizzazione Internazionale Italo - Latino Americana IILA	USD 191.572 / 3
Samaritans Purse	USD 29.682 / 5
Alemania	USD 27.746 / 1
Corea del Sur	USD 14.809 / 1
Childrens Vision International	USD 12.486 / 1
Spygen	USD 4.663 / 1
Fundacion Juega Terapia	USD 196 / 1

Fuente. Sistema de información Dirección Administrativa y Financiera APC Colombia, con corte a 31 de diciembre de 2023

Al analizar la alineación de las donaciones con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), ver Gráfica 26, aproximadamente el 50% de las contribuciones se dirigieron al ODS 3: Salud y Bienestar. Estas donaciones beneficiaron principalmente a la Fundación Banco de Medicamentos y al Ministerio de Salud y Protección Social, destacándose su impacto en el fortalecimiento de la salud pública.

Gráfica 25: Monetización y alineación de las donaciones a los ODS vigencia 2023



Fuente. Sistema de información Dirección Administrativa y Financiera APC Colombia, con corte a 31 de diciembre de 2023

Resumen del capítulo

APC-Colombia identificó para la vigencia 2023 un total de 258 convocatorias de cooperación internacional, distribuidas de la siguiente manera: 154 subvenciones, 70 becas, 27 premios y 6 concursos no reembolsables. Estas oportunidades se originaron principalmente de dos fuentes: un 50,5% provino de actores gubernamentales y multilaterales, mientras que el 49,4% correspondió a fuentes no oficiales.

Así mismo se canalizaron cerca de 23 donaciones provenientes de cooperantes internacionales, con un valor aproximado de USD 3,2 millones. De la cuales cerca del 50,1% han estado alineadas al ODS 3 (Salud y bienestar).

Por último, se resalta que la mayoría de los donantes pertenecen a fundaciones y organizaciones del sector privado

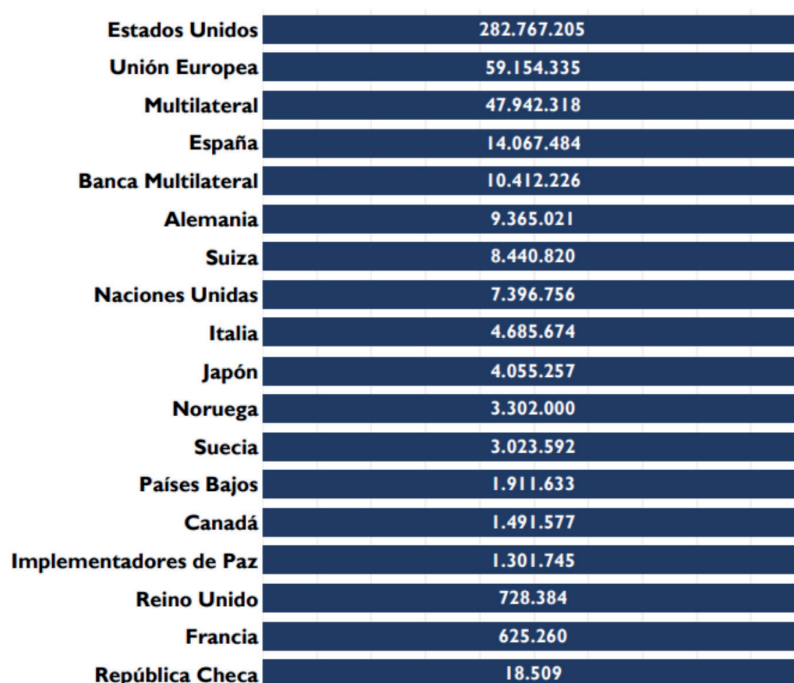
Capítulo 6:

Certificados de Utilidad Común

Los Certificados de Utilidad Común (CUC) son el instrumento que permite que proyectos financiados con recursos de cooperación internacional no reembolsable puedan acceder a los beneficios tributarios que el Estado colombiano contempla para este tipo de financiación. Esta herramienta aplica tanto a la cooperación pública como privada, técnica y financiera no reembolsable, que recibe el país, y su gestión es liderada por APC Colombia.

El CUC ha sido clave para fortalecer la recopilación de datos sobre los montos de cooperación internacional recibidos por el país. Esto cobra especial relevancia dado que, en el marco normativo actual, no existe una obligación formal para que los cooperantes reporten los recursos entregados. Según se evidencia en la siguiente gráfica, esta herramienta permitió identificar y registrar recursos de cooperación internacional en 2023 por un monto aproximado de 536 millones de USD.

Gráfica 26: Origen de los recursos Gestión de constancias de registro y Certificados de Utilidad Común en 2023



Estados Unidos	282.767.205
Unión Europea	59.154.335
Multilateral	47.942.318
España	14.067.484
Banca Multilateral	10.412.226
Alemania	9.365.021
Suiza	8.440.820
Naciones Unidas	7.396.756
Italia	4.685.674
Japón	4.055.257
Noruega	3.302.000
Suecia	3.023.592
Países Bajos	1.911.633
Canadá	1.491.577
Implementadores de Paz	1.301.745
Reino Unido	728.384
Francia	625.260
República Checa	18.509

Fuente. Sistema de información Dirección Administrativa y Financiera APC Colombia, con corte a 31 de diciembre de 2023

En este contexto, el CUC funciona como un instrumento complementario que no solo facilita el acceso a incentivos económicos para proyectos y programas, sino que también contribuye a una mayor trazabilidad y transparencia en la cooperación internacional.

Resumen del capítulo

Se destaca la importancia de los Certificados de Utilidad Común (CUC) como herramienta para registrar proyectos de cooperación y facilitar exenciones tributarias. En 2023, permitieron identificar 536 millones de USD en recursos internacionales, contribuyendo a la transparencia y trazabilidad en la gestión de la cooperación.

Notas finales

Aunque el año 2023 estuvo marcado por una contracción en la movilización de recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para Colombia, se ha logrado mantener la gestión de recursos clave para apoyar las prioridades de desarrollo definidas por el Gobierno. Estas incluyen la consolidación de la paz, la reducción de desigualdades y la lucha contra el cambio climático. Este logro refleja el trabajo conjunto liderado por APC Colombia en colaboración con diversos socios y cooperantes internacionales.

El rol de nuestros aliados bilaterales y multilaterales ha sido fundamental para avanzar en las apuestas estratégicas del Gobierno. Sin embargo, resulta evidente que el país debe diversificar sus estrategias y ampliar su red de socios internacionales. En este contexto, la estrategia de APC Colombia se centrará en incentivar la participación de nuevos actores, como los países del Golfo Pérsico, el sector privado y las organizaciones filantrópicas.

Además, un componente prioritario de la estrategia será el fortalecimiento de las metodologías para monetizar de manera más efectiva la cooperación técnica que recibe el país. Aunque algunos cooperantes ya han apoyado este ejercicio, permitiendo cuantificar una parte significativa de la asistencia técnica. Esto incluye campos clave como la transferencia de conocimiento y el desarrollo de capacidades locales.

Un aspecto innovador de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) 2023–2026 es su enfoque territorial, que busca alinear los recursos de cooperación con las necesidades específicas de desarrollo identificadas por los municipios de Colombia. Este enfoque busca equilibrar la oferta y la demanda de cooperación, priorizando temas como la superación de la pobreza, la consolidación de la paz, la inclusión social, la reducción de desigualdades, la protección del medio ambiente y el fortalecimiento institucional.

Bibliografía

APC Colombia (2023), Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI 2023

https://apccolombia.gov.co/sites/default/files/imagenes_usuario/2024/ENCI_ESPANOL2.pdf

Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2018). Documento CONPES 3932: Lineamientos para la Articulación del Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final con los Instrumentos de Planeación, Programación y Seguimiento a Políticas Públicas del Orden Nacional y Territorial, pág. 41.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (2023), Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026-colombia-potencia-mundial-de-la-vida.pdf>

Naciones Unidas (2024), Marco de Cooperación de las Naciones Unidas 2024 - 2027

https://unsdg.un.org/sites/default/files/2024-10/Colombia%20Cooperation%20Framework_2024%20to%202027.pdf

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (2023), Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2023.

https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2022/11/global-outlook-on-financing-for-sustainable-development-2023_688aaeda/fcbe6ce9-en.pdf