



El futuro
es de todos

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional

Mecanismos Innovadores de Cooperación Internacional

Bogotá D.C., Colombia
Julio 2021



Cooperación para la
EQUIDAD



ÍNDICE

Introducción	4
1. Crowdfunding RECON	5
2. Programa de Bonos de Impacto Social (BIS)	13
Definición	13
Socios de la iniciativa	13
Antecedentes	14
Relación con ODS, PND y ENCI	15
Actores	15
Justificación	16
Propósitos	17
Componentes	17
Beneficios y lecciones aprendidas	18
Desafíos	20
Evaluación	20
3. Pagos por Resultados IREM-BID	21
4. Programa de Apoyo Presupuestario (AP) de la Unión Europea	28
Definición	28
Socios de la iniciativa	31
Antecedentes	32
Relación con ODS, PND y ENCI	32

Beneficios y lecciones aprendidas _____	32
Desafíos _____	33
Evaluación _____	33
5. Recuperación Contingente BID _____	34
6. Blended Finance MPTF _____	39
7. Movilización de Recursos para vacuna COVID - Alianza GAVI COVAX Facility _____	46
8. Esquema de Pago por Resultados, e inversión 1:1 con el sector privado ____	50
Caso: Agroemprende Cacao _____	50



Introducción

El ingreso de Colombia a la OCDE y sus características como país de renta media alta traen nuevos retos para el país, entre ellos buscar nuevas fuentes de financiación para las iniciativas de desarrollo y también el desarrollo de nuevas habilidades para poder diseñar e implementar mecanismos innovadores de cooperación internacional entre ellos los esquemas de pagos por resultados, bonos de impacto social, flujos mixtos de financiación, inversiones de impacto, fondos de contrapartida, mecanismos de desarrollo limpios, crowdfunding, entre otros¹.

Este documento busca describir los mecanismos innovadores de cooperación internacional que se han desarrollado con diferentes fuentes y de las cuales han tenido contacto las direcciones misionales de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia.

El objetivo de este documento es brindar información de utilidad para todos aquellos actores, entidades y socios que trabajan en el ámbito de la cooperación internacional, sobre algunos nuevos mecanismos de cooperación internacional, de manera que puedan entender su dinámica y funcionamiento y así buscar replicarlos en su trabajo en la ejecución y recepción de recursos de cooperación internacional.

En el documento se describirán 8 experiencias de trabajo con mecanismos innovadores en varios casos de ejecución de proyectos de cooperación internacional, los cuales se listan a continuación:

- Crowdfunding RECON
- Programa de Bonos de Impacto Social SIBs.co, BID, SECO y Fundación Corona
- Pago por Resultados IREM BID
- Recuperación Contingente BID
- Movilización de Recursos para vacuna COVID - Alianza GAVI COVAX Facility
- Programa de Apoyo Presupuestario (AP) de la Unión Europea
- Blended Finance MPTF
- Esquema de Pago por Resultados, e inversión 1:1 con el sector privado: Caso Cacao Agroemprende

¹ APC-Colombia, 2020

Crowdfunding RECON

<p>Definición</p>	<p>RECON en su misión de posicionar el Emprendimiento Social como herramienta para el desarrollo económico y social de comunidades y el cumplimiento de la Agenda 2030 desarrolló una estrategia de identificación, visibilización, inspiración y fortalecimiento de emprendimientos en zonas vulnerables que abordan problemáticas medioambientales, económicas y sociales y son potenciados a través de programas de acompañamiento orientados a facilitar financiación, inversión o encadenamiento productivo buscando garantizar su sostenibilidad y rentabilidad contribuyendo a la instalación y/o reactivación de capacidad económica, cierre de brechas y desarrollo sostenible en los territorios de Colombia.</p>
<p>Socios la Iniciativa</p>	<p>Los socios de la iniciativa RECON en Colombia son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Suecia · PNUD · Cruz Roja · Unilever · Ruta N · Consejería Presidencial para la Transformación Digital · Postobón · Fundación Corona · Universidad Externado · Wall Street English · Makaia · Grupo Éxito · Fundación el Nogal · Fundación Compaz · Alquería · Fundación WWB · Fundación Incolmotos Yamaha · Ashoka · Innpulsa · Fundación Bancolombia · Procanacol · Sistema B · MiBanca



Antecedentes

RECON inicia en 2014 como una plataforma para la visibilización de iniciativas que se encontraban transformando las realidades de comunidades vulnerables y generando oportunidades con el fin de aportar a la construcción de una Colombia con posibilidades de desarrollo, incluyente y participativa. De esta manera se inició un recorrido por el país creando contenido audiovisual que visibilizara e impulsara las soluciones de estas iniciativas inspirando a la sociedad civil a tomar acción sobre las problemáticas sociales en el país especialmente en iniciativas que fomentaran la construcción de paz en los territorios.

Al entender el potencial transformador del Emprendimiento Social para enfrentar desafíos que frecuentemente están relacionados con la protección de los derechos humanos y contribuir al desarrollo sostenible del país, RECON se transformó en una organización colombiana no gubernamental, sin ánimo de lucro, cuyos objetivos son los de identificar, inspirar, conectar y hacer más fuertes iniciativas de emprendimiento e innovación social, localizadas en zonas caracterizadas por la afectación histórica del Conflicto Armado.

La Organización cuenta con experiencia en la implementación de proyectos y programas apoyados por la Embajada de Suecia, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID y la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación- TIKA. De igual forma tiene alianzas estratégicas a nivel nacional, que han contribuido a generar ecosistemas regionales de emprendimiento social, con entidades como la Casa Editorial El Tiempo, el Grupo Éxito, Unilever, Postobón, la Universidad Externado de Colombia, MiBanco y el Centro de Innovación Ruta N.

<p>Relación con ODS, PND y ENCI</p>	<p>El trabajo de RECON se encuentra alineado con la visión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS, y se realiza aplicando un enfoque territorial, étnico y de género contribuyendo al desarrollo de las regiones y los territorios adoptando la visión de desarrollo inclusivo y sostenible de la Agenda 2030.</p> <p>A través de las estrategias de identificar, inspirar, conectar y hacer más fuertes iniciativas de emprendimiento social se reconocen las visiones e intereses de comunidades, sus capacidades y fortalezas aportando a los objetivos planteados por el Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia: Pacto por la Equidad”, la Estrategia Nacional de ENCI Cooperación Internacional y al logro de los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ODS 1: Fin de la pobreza • ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico • ODS 9: Industria, innovación e infraestructura • ODS 10: Reducción de desigualdades • ODS 12: Producción y consumo responsable • ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos
<p>Actores</p>	<p>En las estrategias desarrolladas por RECON los actores se interrelacionan por medio de los siguientes principios y valores:</p> <p>1. Acciones con integridad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Honestidad • Respeto • Equidad • Cero tolerancia con la corrupción • Cero conflicto de intereses • Neutralidad política • Neutralidad religiosa <p>2. Protección de derechos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participación inclusiva • No discriminación en función de raza, religión, edad, discapacidad, orientación sexual, nacionalidad, origen étnico, o filiación política o sindical • Equidad de género • Enfoque territorial • Rechazo al trabajo forzado



	<p>3. Enfoque de sostenibilidad</p> <ul style="list-style-type: none">• Aprovechamiento eficiente de recursos disponibles• Empoderamiento de comunidades• Acción sin daño• Respeto por el medio ambiente
Justificación	<p>Colombia se encuentra atravesando un momento coyuntural en relación con la proliferación de modelos de negocio social que, a través de la innovación social, brindan soluciones alternativas que impulsan el desarrollo social, medioambiental, económico y construcción de paz de forma integral en las comunidades más vulnerables del país. Hoy más que nunca existe la responsabilidad de trabajar en la construcción de estrategias innovadoras que permitan superar las grandes brechas de desarrollo y trazar un camino para la Construcción de Paz y generación de oportunidades en los territorios más afectados por el conflicto armado.</p> <p>En este escenario, el Emprendimiento Social, entendido como un esfuerzo de personas y organizaciones que buscan brindar soluciones a problemáticas sociales en todo el territorio colombiano empleando estrategias empresariales y de mercado, ha surgido con gran fuerza como un impulso liderado por la sociedad civil que busca vincularse activamente y posicionarse como un motor de desarrollo que permita solucionar los problemas sociales y ambientales más agudos del país.</p> <p>Es por eso por lo que, RECON a través de sus líneas estratégicas de identificar, inspirar, conectar y hacer más fuerte emprendimientos sociales busca consolidar un ecosistema de Emprendimiento Social sólido que contribuya al desarrollo sostenible del país.</p>
Propósitos/Objetivos	<p>RECON ha implementado una estrategia de identificación, conexión, inspiración y fortalecimiento de emprendimientos sociales que son potencializados a través programas de acompañamiento con el fin de fortalecer modelos de negocio que aportan a la reducción de la pobreza garantizando que todos los hombres y</p>

mujeres, tengan los mismos derechos a recursos económicos y acceso a servicios básicos generando oportunidades de empleo e inclusión financiera mejorando la condiciones de comunidades vulnerables través del emprendimiento social. RECON trabaja en 4 líneas de acción para potencializar el impacto y la sostenibilidad de estos emprendimientos sociales:

- **Identificamos** a través del desarrollo de una metodología propia, emprendimientos sociales en zonas con elevados índices de pobreza extrema, reconocemos a los mejores con capital semilla y trabajamos con emprendimientos sociales de todas las regiones en procesos de acompañamiento que nos permita hacerlos más fuertes y sostenibles.
- **Inspiramos y visibilizamos** historias de vida de emprendedores sociales a través de nuestra plataforma virtual, medios de comunicación y foros regionales para evidenciar su aporte a la generación de desarrollo económico, social y ambiental de comunidades promoviendo la resiliencia de los más vulnerables frente a la reducción de pobreza a través del emprendimiento social.
- **Conectamos** emprendimientos sociales con sector público, privado, Cooperación Internacional, academia con el fin de movilizar recursos y generar programas para proporcionar medios suficientes y previsibles que fortalezcan su sostenibilidad y el cumplimiento de los ODS.
- **Hacemos más fuertes** emprendimientos sociales brindando procesos de formación para facilitar el acceso a mejores oportunidades, encadenamientos productivos, financiación aumentando la generación de empleos dignos. Co creamos proyectos y programas de fortalecimiento técnico y financiero para emprendimientos sociales contribuyendo a su sostenibilidad e impacto en comunidades. Incidimos en Política Pública para fortalecer el ecosistema de Emprendimiento Social logrando que en 2020 fuera incluido en una Ley de la República.



Componentes	<p>RECON desarrolla los siguientes componentes a través de sus líneas estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none">▶ Identifica a través de:<ul style="list-style-type: none">- Convocatorias nacionales- Encuesta de estado del emprendimiento social- Estrategia de categorización- Análisis de emprendimientos▶ Inspira a través de:<ul style="list-style-type: none">- Plataforma RECON (Sitio Web)- Notas inspiradoras- Blog RECON- Podcast- Videos y noticias oficiales▶ Conecta a través de:<ul style="list-style-type: none">- Mapeo de Stakeholders para visibilizar y fortalecer emprendimientos sociales.- Encuentros entre actores del ecosistema de emprendimiento social (Plataforma WEB, Summit de Emprendimiento Social, Webinars, Foros Regionales)- Estrategia de comunicaciones▶ Hace mas fuertes a través de:<ul style="list-style-type: none">- Jornadas de formación y Workshops.- Programa de consolidación, crecimiento y escalamiento a emprendimientos sociales (Incubadora)- Diseño de vehículos de financiamiento para facilitar el acceso a capital de los Emprendedores Sociales (Fondo)- Creación de espacios de incidencia en las regiones.- Seguimiento a la implementación de políticas públicas a través de una veeduría ciudadana
Beneficios (Beneficios de usar este mecanismo)	<p>RECON a través de sus estrategias ha:</p> <ul style="list-style-type: none">• Identificado más de 3000 emprendimientos sociales, de los cuales el 38% están ubicados en las regiones con mayor índice de pobreza multidimensional, estas iniciativas están lideradas en un 45,5% por jóvenes entre los 18 y 35 años. El 48% son liderados por mujeres y el 53% de los empleos generados por estos emprendimientos son ocupados por mujeres.

	<ul style="list-style-type: none"> • Inspirado a través del desarrollo de foros digitales y regionales para emprendedores sociales con más de 40 horas de contenido logrando conectar a más de 120 conferencistas nacionales e internacionales y visibilizado las historias de más de 25 emprendedores sociales que han transformado sus territorios a través de sus iniciativas. Se han movilizado más de \$472 Millones de pesos en Free Press para visibilizar y posicionar el Emprendimiento Social como herramienta para el desarrollo sostenible en el país. • Conectado emprendimientos sociales con más de 23 organizaciones para movilizar más de \$2.000 millones de pesos para el fortalecimiento del Emprendimiento Social en Colombia. Posibilitó la conexión de 100 iniciativas de Emprendimiento Social con más de 150 donantes, padrinos, filántropos, aliados y medios de comunicación para transferencia de conocimiento y recursos para abordar las problemáticas derivadas del Covid-19. • Hecho más fuertes emprendimientos sociales a través del aporte de más de \$320 millones de pesos en capital semilla a 25 emprendimientos sociales y formado a más de 350 a través de workshops digitales y jornadas de formación para mejorar sus capacidades y fortalecer sus modelos negocio. Se desarrolló el primer documento de análisis sobre el Estado del Emprendimiento Social en Colombia y a través de la estrategia de incidencia en la Agenda Pública logró el reconocimiento del Emprendimiento Social dentro de la Ley de Emprendimiento.
Lecciones Aprendidas	<ul style="list-style-type: none"> • RECON en el análisis de su trabajo en pro del Emprendimiento Social ha identificado las siguientes lecciones: • Sí es posible consolidar un ecosistema de emprendimiento social en Colombia en donde exista la voluntad y conexión entre el sector público, privado, sociedad civil y Cooperación Internacional. • Se reivindica la necesidad de seguir fortaleciendo el enfoque territorial desde RECON, para la consolidación de un ecosistema de Emprendimiento Social desde las regiones.



	<ul style="list-style-type: none">• Se recomienda continuar en la construcción de una ruta clara de incidencia pública a través del trabajo conjunto con las instituciones, y la participación del sector privado es fundamental para la consolidación de los modelos de negocio social.• La participación de la comunidad internacional ha sido clave para posicionar el Emprendimiento Social en Colombia. Por ello se busca generar mayores conexiones y alianzas para conectar el Emprendimiento Social con cooperación internacional como fuente de financiación y transferencia de conocimiento.• RECON es un vehículo para el cumplimiento de la Agenda 2030, la construcción de paz, y Derechos Humanos en Colombia a través de su trabajo por el Emprendimiento Social en Colombia.• Es necesario afrontar los desafíos de la evaluación del impacto de los Emprendimientos Sociales en Colombia.• Profundizar la democratización de la gestión de RECON a través de la digitalización.
Desafíos	<ul style="list-style-type: none">• Continuar con la incidencia en Política Pública en torno al Emprendimiento Social como modelo de negocio.• Implementación de instrumentos de Evaluación y Medición de Impacto para Emprendimientos Sociales.• Continuar el diálogo horizontal entre los ecosistemas de emprendimiento social regionales será clave para generar transferencia de conocimiento y alianzas estratégicas.• Implementación de la primera incubadora Social Tech RECON.• Crear procesos de conexión y fortalecimiento con diversos actores de la comunidad internacional para generar transferencia de conocimiento y acompañamiento técnico y financiero para Emprendimientos Sociales que se encuentren impactando al desarrollo sostenible del país• Optimizar la conexión de los emprendimientos sociales a través de plataforma digital RECON.• Democratización de herramientas, programas y redes de trabajo de formación para emprendedores sociales en Colombia.• Avanzar en la consolidación de modelos de negocio sostenible y encadenamientos productivos para emprendimientos sociales.

Links o anexos que puedan incluir	<p>Páginas web para consulta:</p> <p>https://www.reconcolombia.org/</p> <p>https://drive.google.com/file/d/1fNjzoM3NSoLeLW5TIS14f3lDXyQ3lhHU/view</p> <p>https://drive.google.com/file/d/1YaMlaXsJ-0o0SS2BsB7lx6vqMAEEoset/view?usp=sharing</p>
-----------------------------------	--

2. Programa de Bonos de Impacto Social SIBs.co, BID, SECO y Fundación Corona

Definición	<p>Mecanismo de financiación en el cual uno o varios operadores reciben el capital inicial de uno o varios inversionistas para la implementación de su intervención. Solo si los resultados esperados son alcanzados, y una vez un tercero independiente los haya verificado, uno o varios pagadores de resultados pagan los fondos pactados de antemano a los inversionistas, quienes asumieron el riesgo².</p>
Socios de la iniciativa	<p>Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza (SECO)</p> <p>Respalda a Colombia en su integración a la economía mundial, el desarrollo económico sostenible e inclusivo, la mejora de la competitividad para fomentar la creación de empleos productivos y decentes y el fortalecimiento institucional, entre otros³.</p> <p>Laboratorio de Innovación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID-LAB)</p> <p>Busca movilizar financiamiento, conocimiento y conexiones para catalizar innovación para la inclusión en América Latina y el Caribe⁴.</p>

2 Ídem. P. 17

3 INSTIGLIO, Resultados de la Agenda de Aprendizajes: Primer Bono de Impacto Social en un país en desarrollo, P. 5

4 Ídem. P. 6



	<p>Departamento Administrativo para la Prosperidad Social Es la entidad gubernamental responsable a nivel nacional de diseñar, coordinar e implementar las políticas públicas para la superación de la pobreza y la equidad social⁵.</p> <p>Fundación Corona Organización que trabaja por el mejoramiento de la calidad de vida, el desarrollo social y la reducción de las inequidades en Colombia, por medio de la educación, siendo una de sus líneas de acción, la educación orientada al Empleo⁶.</p>
Antecedentes	<p>El BIS se ha promovido en el mundo como una forma innovadora de contratar e implementar programas sociales, buscando mejorar la calidad de la implementación y de los resultados. Desde su creación hace cerca de 10 años, se han llevado a cabo 132 Bonos de Impacto, de los cuales 41 tienen relación con empleabilidad. Colombia ha sido el primer país en vía de desarrollo en el que se ha implementado un BIS⁷.</p> <p>Los BIS comienzan en Colombia en 2017 a través de SIBs.CO que es un grupo de organizaciones públicas y privadas con trayectoria, conocimiento y experiencia comprometidas con la transformación del gasto público y la inversión social en Colombia. Se crea por un periodo de 5 años, con el propósito de mejorar el acceso y retención en empleos formales para población vulnerable, y una mayor costo-efectividad en el gasto público para lograr mejores resultados sociales⁸. Los socios de SIBs.CO acordaron la implementación de tres BIS en Colombia⁹:</p> <ul style="list-style-type: none">• BIS I: Empleando Futuro, en Bogotá, Cali y Pereira, en su etapa inicial entre abril de 2017 y julio de 2018 y en una etapa de ampliación, solo en Bogotá, entre julio y diciembre de 2018¹⁰.

5 Ídem.

6 Ídem.

7 Ídem. P 13

8 Instiglio, P. 20

9 Información disponible en el siguiente enlace: <http://www.sibs.co/que-es-sibs-co/>

10 Prosperidad Social, Fondo de Pagos por Resultados, P. 6

	<ul style="list-style-type: none"> • BIS II: Cali Progresa con Empleo, en Cali en 2019¹¹. • BIS III: en proceso de lanzamiento como un Reto Enfocado en Empleo del Fondo de Pago por Resultados¹² liderado por Prosperidad Social¹³. Este Fondo es un instrumento que permite incentivar y garantizar el logro de resultados sociales a escala. Está estructurado para recibir, gestionar y desembolsar recursos de acuerdo con disposiciones acordadas por uno o más financiadores. Genera la posibilidad de comprometer varias vigencias presupuestales, brindar garantía de contrapartidas a los cooperantes y reducir costos de transacción. Los aprendizajes del BIS de empleo servirán para replicar el mecanismo en otros sectores¹⁴.
Relación con ODS, PND y ENCI	<ul style="list-style-type: none"> · ODS No. 8 Trabajo decente y crecimiento económico. · ODS No. 17 Alianzas para lograr los objetivos. · PND: Pacto por la ciencia, la tecnología y la innovación, mecanismos para la innovación pública. Estrategias para una gestión del empleo eficiente, oportuna e integral, con énfasis en los grupos poblacionales con mayores barreras para la empleabilidad. · ENCI: Aunque no se asocia a una línea específica de la ENCI contribuye a la apuesta de la estrategia en esquemas e instrumentos innovadores de financiación para el desarrollo.
Actores	<ul style="list-style-type: none"> • Co-pagadores de resultados Gobierno y cooperantes que se comprometen a pagar a futuro por los resultados alcanzados y verificados del programa¹⁵. BIS I: Prosperidad Social, BID LAB y SECO BIS II: Alcaldía de Cali, BID LAB y SECO

11 Ídem. P6

12 Ídem. P9

13 Al momento de la realización de esta consultoría, se estaba dando inicio oficial al Fondo de Pago por Resultados, uno de cuyos retaos será el BIS III. No obstante se estaba a la espera de un comunicado oficial de parte del Departamento Administrativo de la Prosperidad Social sobre su alcance.

14 Prosperidad Social, Fondo de pagos por resultados, P. 7 y 8

15 Cuando no está presente un actor de gobierno se denomina Bono de Impacto en Desarrollo.



- **Intermediario**

Encargado de representar a los inversionistas en el proyecto BIS, y de firmar el contrato de pago por resultado con los co-pagadores¹⁶.

Implementa un Sistema de Gestión del Desempeño para recopilar y centralizar datos en una plataforma para generar aprendizajes y mejoras en la implementación¹⁷.

BIS I: Fundación Corona y Corporación Inversor

BIS II: Corporación Inversor

- **Inversionistas con interés social**

Proveen el capital de trabajo a operadores de alta capacidad y asumen el riesgo financiero¹⁸.

BIS I: Fundaciones Mario Santo Domingo, Bolívar Davivienda y Corona.

BIS II: Fundaciones Mario Santo Domingo, Bolívar Davivienda, Corona, Plan y WWB Colombia; Corporación Mundial de la Mujer.

- **Proveedores de servicios:**

Implementan el programa durante el plazo acordado. Es el encargado de entregar la intervención a los participantes del programa. Puede ser una organización con o sin ánimo de lucro. En algunas ocasiones se hace referencia a este agente como implementador¹⁹.

BIS I: Fundaciones Carvajal y Volver a la Gente; Kuepa, Colombia incluyente.

BIS II: Fundaciones Carvajal y Alvaralice; Kuepa, Colombia incluyente.

- **Población objetivo**

Beneficiarios del programa.

BIS I y II: Poblaciones vulnerables y víctimas del conflicto armado que habiten en zonas urbanas del país, con un puntaje de 0 a 41.74 puntos en el Sisbén y que se encuentren desempleadas.

- **Auditor independiente**

Mide los resultados del programa.

BIS I y II: Deloitte

16 Prosperidad Social, Fondo de pagos por resultados, P. 18

17 Instiglio. P.24

18 Prosperidad Social, Fondo de pagos por resultados, P. 18

19 Instiglio. P.11

<p>Justificación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • General: Es necesario lograr mejores resultados en programas sociales, con mejor uso de los recursos, promoviendo la inversión de impacto, generando espacios de innovación en proveedores de servicios, para mejorar su oferta al estar enfocados en los resultados. Se requiere mejorar la relación de costo-efectividad del gasto público, explorando un nuevo esquema de alianza público-privada, que genere mayores aprendizajes y financie resultados efectivos. • Específica: Poblaciones vulnerables y víctimas de conflicto armado en zonas urbanas del país, permanecen excluidas del mercado laboral formal y tienen pocas oportunidades de movilidad social.
<p>Propósitos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar los resultados de empleo y la retención laboral de poblaciones vulnerables y víctimas del conflicto armado en zonas urbanas del país; • Generar aprendizajes e insumos que contribuyan a la formulación de la política pública de empleo inclusivo; • Fortalecer el sistema público de empleo con un énfasis de retención a largo plazo; • Contar con una herramienta de aprendizaje para fomentar la innovación en los programas de empleo. • Mejorar los conocimientos y las competencias de diferentes actores frente al financiamiento de pago por resultados, los bonos de impacto social y la inversión de impacto.
<p>Componentes</p>	<p>1. Pagos por mejores resultados de empleo Consiste en diseñar y emitir hasta 3 contratos de pago por resultados, donde los pagos se hacen en conjunto por la entidad de gobierno (mínimo el 50%) y el cooperante (Prosperidad Social y el BID LAB con recursos de SECO).</p> <p>El pago se hace conforme a unas métricas de pago, entendidas como los resultados que, una vez verificados, dan lugar al pago al intermediario por parte de los co-pagadores; y por tanto, son los resultados que se incentivan directamente en el modelo BIS.</p>



En el BIS I se establecieron las siguientes métricas²⁰ :

- Colocación laboral
- Retención laboral a 3 meses
- Retención laboral a 6 meses

Los actores acordaron una serie de métodos para la verificación de los resultados.

2. Creación de un mercado de BIS en Colombia

Busca reforzar las competencias locales y crear conocimientos especializados de mercado para respaldar el desarrollo de los BIS en el marco del primer componente, y velar por la creación de un amplio inventario de contratos de pago por resultados de alta calidad en el país.

Estrategias:

- Incidencia política
- Creación de infraestructura de datos
- Mapeo y fortalecimiento de actores
- Desarrollo de vehículos financieros
- Asistencia técnica para mejorar los esquemas de intervención
- Financiación de la estructuración técnica y jurídica de los 3 bonos del primer componente del proyecto

• 3. Difusión del conocimiento y aprendizaje para replicar las experiencias

- Busca sistematizar las lecciones aprendidas y comunicarlas a escala regional para catalizar el mercado.
- Estrategias:
 - Documentación de estudios de caso
 - Difusión de lecciones aprendidas buenas prácticas y retos
 - Desarrollo y difusión de herramientas que faciliten el diseño y los BIS
 - Promoción de intercambios de conocimiento mediante la participación en talleres internacionales, foros y procesos de innovación pertinentes.

<p>Beneficios y lecciones aprendidas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor efectividad del gasto público y la inversión social • Innovación en la política pública • Generación de capacidades entre los actores • Colaboración entre diferentes actores, tanto públicos como privados. • Atención en el logro de los resultados más importantes de un programa. • Gestión orientada a la resolución de problemas • Aprendizaje continuo para lograr los objetivos del programa • Mayor flexibilidad para innovar en la implementación • Mayor armonización de los incentivos de todos los actores involucrados con miras al impacto deseado. • Mejoramiento del entorno de datos del programa, ya que al pagar por resultados, se hace necesario generar la información para poder medirlos. • Permiten una mayor participación de operadores distintos que dadas sus capacidades financieras no hubieran podido participar del proyecto • Facilitan una mayor oportunidad de aprendizaje en el sector público al contar con diversos modelos de implementación. • Adaptación a las necesidades específicas de distintas poblaciones y entornos. • Estímulos a inversionistas a través de rendimientos atractivos medidos en la TIR. • El BIS introdujo incentivos financieros y de reputación que motivaron a los inversionistas, al intermediario y a los operadores a enfocar la gestión y las estrategias de implementación, en mejorar los resultados centrales del proyecto. • Los inversionistas y el intermediario contaron con la flexibilidad suficiente para desarrollar un abanico de estrategias encaminadas al logro de los resultados. • Se creó un portafolio diversificado de operadores para mitigar el riesgo financiero de no desempeño.
--	--



	<ul style="list-style-type: none">• Los actores del proyecto, y particularmente los co-pagadores y el intermediario, presentaron las capacidades técnicas y de gestión necesarias para articular soluciones prácticas y efectivas – aprovechando las fortalezas institucionales que cada uno ponía sobre la mesa.• El carácter colaborativo que caracterizó la etapa de estructuración del proyecto facilitó el fortalecimiento de lazos institucionales, el desarrollo de confianza y la alineación de las prioridades e interés de los actores• La presencia de una entidad pública facilita el acceso a sistemas de información públicos que permitan verificar resultados.• La participación de la cooperación internacional brindó asistencia técnica de alta calidad, superar restricciones presupuestales y contractuales propias de la administración pública y una mayor capacidad de inversión y por tanto de llegar a más beneficiarios. Financiar una evaluación de impacto.• Apalancarse en inversionistas filantrópicos, que compartan los objetivos estratégicos y de política establecidos para los BIS, continuará siendo fundamental para el éxito de estas iniciativas²¹.
Desafíos	<ul style="list-style-type: none">• Resolver problemáticas sociales, ya sea a través de un BIS o no, supone un desafío en sí mismo.• Los procesos de innovación vienen acompañados de incertidumbre frente a sus resultados.• Los incentivos pueden generar comportamientos indeseados, como por ejemplo la manipulación de los datos de los resultados.• La participación del gobierno en el BIS implica sujetarse a los ciclos del presupuesto público, lo cual puede no corresponder al ciclo de implementación del proyecto.• Los costos de aprendizaje son altos.• Es necesario pensar en formas de reducir los costos de transacción.²²

21 Instiglio, P. 13, 20, 36, 67, 69 y Prosperidad Social, Asistencia Técnica, Fondo de pago por resultados, Presentación Taller Virtual, 4 de mayo 2020. P. 14

22 Instiglio, P. 14, 26, 36, 71

Evaluación	<p>Se busca con la evaluación, validar los siguientes objetivos:</p> <ul style="list-style-type: none">• Construir una plataforma de innovación pública que permita identificar las mejores prácticas en la inversión de los recursos públicos al pasar de un pago por actividades a un pago atado a resultados;• Implementar un mecanismo de ampliación y perfeccionamiento del mercado de operadores sociales para el pago por resultados que ayuden a hacer más efectivo el gasto social;• Construir una plataforma de documentación de oportunidades de mejoras a la política pública de empleabilidad de la población vulnerable²³.
------------	---



3. Pagos por Resultados IREM-BID

Definición	La Iniciativa Regional de Eliminación de la Malaria (IREM) para Mesoamérica es un programa de financiamiento basado en resultados que busca acelerar la eliminación de la malaria en los países que opera. Es financiada por la Fundación Bill & Melinda Gates, el Fondo Mundial, la Fundación Carlos Slim, y es administrado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en asocio con 10 países de la región.
Socios de la Iniciativa	<p>Donantes:</p> <ul style="list-style-type: none">• Fundación Bill y Melinda Gates• Fundación Carlos Slim• Fondo Mundial para la lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria <p>Socios técnicos:</p> <ul style="list-style-type: none">• Organización Panamericana de la Salud• Iniciativa Clinton de Acceso a la Salud• Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica• Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica. <p>Administrador:</p> <ul style="list-style-type: none">• Banco Interamericano de Desarrollo <p>Socios públicos:</p> <ul style="list-style-type: none">• Gobiernos de los países de Centroamérica, México, Colombia y República Dominicana
Antecedentes	Con el objetivo de lograr la eliminación de la malaria a finales del 2022 en los países que la comprenden, a comienzos de 2019 el BID facilitó una alianza público-privada que ya ha comprometido USD102,5 millones para financiar diferentes proyectos en el marco de la Iniciativa Regional de Eliminación de la Malaria (IREM). Esta alianza está formada por el BID; los gobiernos de los países de Centroamérica, México, Colombia y República Dominicana la Fundación Carlos Slim; la Fundación Bill & Melinda Gates; el Fondo Mundial para la lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria; la Organización Panamericana de la Salud; el Consejo de Ministros de Salud de

	<p>Centroamérica (COMISCA); la Clinton Health Access Initiative (CHAI); y el Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica.</p> <p>La IREM fue construida junto a socios estratégicos del sector público y privado, sobre la base de la experiencia adquirida por la Iniciativa Salud Mesoamérica, que ha permitido en los últimos 6 años acercar servicios de salud de calidad a mujeres y niños con la implementación de un modelo innovador de financiamiento basado en resultados.</p> <p>El Gobierno de Colombia manifestó su interés de participar en la IREM para impulsar su estrategia de reducción y posterior eliminación de la malaria y en el momento se está ejecutando el Proyecto Colombia – Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) en Mesoamérica y República Dominicana CO-G1013.</p>
<p>Relación con ODS, PND y ENCI</p>	<p>Alineación al PND 2018-2022: Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados y su línea de Política B. Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos</p> <p>Alineación a ODS: ODS 3 Salud y Bienestar y su meta específica 3.3 “Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.”</p> <p>Alineación a ENCI 2019-2022: No se alinea de manera directa a ninguna de las cinco líneas prioritarias. Sin embargo, aporta de manera significativa a la atención en salud en las poblaciones rurales de Colombia, contribuyendo de manera indirecta a la línea estratégica “Desarrollo Rural”.</p>

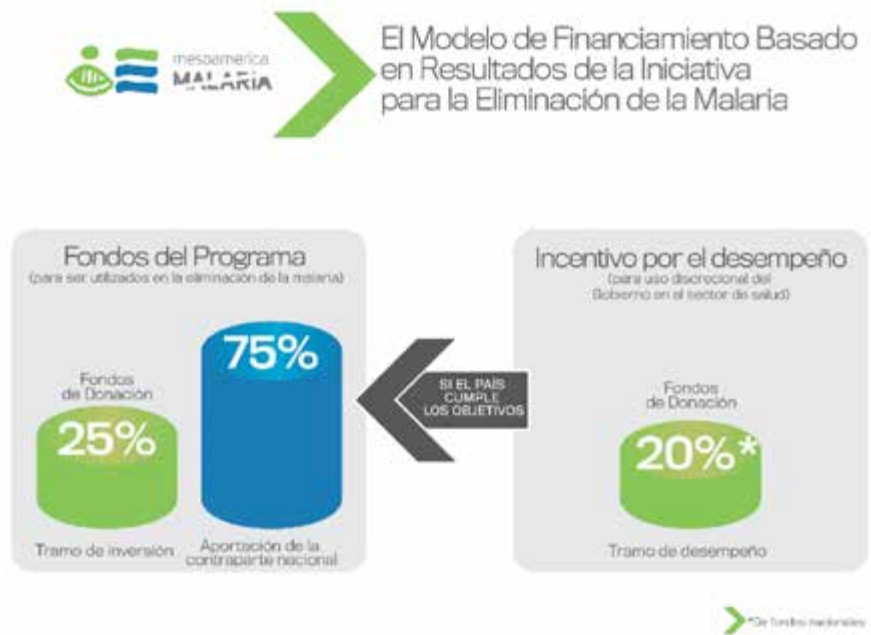


Actores	<p>Comité Estratégico y Operativo: El BID junto con la OPS, la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Centro América y República Dominicana (SE-COMISCA), incluyendo el Mecanismo de Coordinación Regional, la Dirección Ejecutiva del Proyecto de Desarrollo e Integración de Mesoamérica (PM) y la Clinton Health Access Initiative (CHAI) integran el Comité Estratégico y Operativo, cuyo objetivo es proporcionar asistencia técnica y operativa a la IREM, sin responsabilidad fiduciaria.</p> <p>Gobiernos Nacionales: Los gobiernos nacionales que hacen parte de la iniciativa tienen el rol principal de ser ejecutores de los programas y aportan el 75% de los recursos como contrapartida nacional.</p>
Justificación	<p>La IREM está constituida sobre la base de una asociación entre gobiernos y donantes públicos y/o privados, orientados hacia la implementación de proyectos de ayuda para el desarrollo, en los que se reemplaza el modelo de pago por insumos para optar por un método en el cual los países reciben un pago por haber alcanzado resultados que benefician a las poblaciones más vulnerables en el mejoramiento de la salud.</p> <p>En este sentido, la generación de valor en la cooperación para salud es maximizada a través de las iniciativas que condicionan una parte del financiamiento a la consecución de resultados predefinidos y convenidos. El pago por resultados verificados es bien acogido por los filántropos del sector privado, para quienes el enfoque en resultados es fundamental.</p>
Propósitos/Objetivos	<p>·Erradicar en dos años (2020) el contagio de malaria y garantizar que los países participantes en este esfuerzo consoliden sus políticas de prevención hacia el 2022.</p>

Componentes

Los proyectos desarrollados en el marco de la IREM son apoyados a través de un modelo de financiamiento basado en resultados que combina tres tipos de recursos:

- (i) un tramo de inversión (25%) financiado con recursos provenientes del Fondo para la Eliminación de la Malaria (FEM);
- (ii) recursos de contrapartida local (75%), a ser provistos por el país beneficiario de que se trate; y
- (iii) un tramo de desempeño, también financiado con recursos del fondo FEM condicionado al logro de las metas establecidas.



Los resultados son validados por un evaluador independiente.



<p>Beneficios (Beneficios de usar este mecanismo)</p>	<p>El modelo de cooperación basada en resultados puede proporcionar un valor adicional a la inversión en el corto plazo al mejorar los resultados de salud y a largo plazo al lograr un nuevo equilibrio que combine un mejor desempeño, una mayor voluntad política, el fortalecimiento de los procesos del sistema de salud y un cambio en la cultura del sistema de salud que permita realizar una gestión orientada a resultados, cambiar los comportamientos y exigir la rendición de cuentas de las partes interesadas.</p> <ul style="list-style-type: none">• Actores: Al aprovechar las estructuras y el personal de una institución multilateral como el BID, la IREM ofrece un modelo reproducible de cooperación basada en resultados que puede permitir a filántropos privados, fundaciones, equipos de responsabilidad social empresarial y donantes bilaterales actuar en forma coordinada para realizar el pago por resultados verificados. <p>Desde el punto de vista del país beneficiario, la IREM alberga grandes promesas al fijar metas que deben cumplirse dentro de un plazo determinado, ofrecer una recompensa financiera por dicho cumplimiento, entregar apoyo técnico que permite a los países fortalecer sus sistemas y afianzar el compromiso político al suscitar el interés de los altos dirigentes del país.</p> <ul style="list-style-type: none">• Aprendizajes e Innovación: Entre las ventajas de usar este mecanismo se encuentran la estructura de plazos definidos, la forma en que se miden los resultados, el apoyo técnico y un enfoque innovador para los mecanismos de gobernanza.• Incentivos: De acuerdo al modelo establecido, se ofrecen recompensas financieras a los países que alcanzan metas de desempeño preestablecidas dentro del plazo específico. Estas recompensas provienen de una donación adicional del FEM del 25% correspondientes al tramo de desempeño, cuyo uso se somete a discreción del Gobierno Nacional en el sector salud. En otras palabras, como recompensa por la consecución de resultados, los países reciben un pago equivalente a una porción de la inversión que ellos realizaron.
---	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Información: El carácter regional de la iniciativa posibilita el intercambio de conocimiento y aprendizajes entre los países beneficiarios, en especial en el establecimiento de metas reales para la consecución de los objetivos. • Procesos de Gestión: En lugar de pagar por insumos y esperar a que se produzcan resultados, como es lo habitual en los modelos de cooperación para el desarrollo, la cooperación basada en resultados entrega a los países un pago equivalente a una parte del financiamiento solamente cuando cumplen resultados predeterminados. Este modelo permite obtener los resultados esperados conforme al cronograma que se ha establecido.
Lecciones Aprendidas	<ul style="list-style-type: none"> • Los indicadores, las metas y los plazos que se establecen para el cumplimiento del programa constituyen la columna vertebral de la cooperación basada en resultados. Por esto, en el momento de su formulación, se deben establecer metas alcanzables de acuerdo a los contextos particulares del país, así como las lógicas internas de cambio de agendas políticas a nivel nacional y subnacional, debido a los cambios de gobierno. • De acuerdo a la recolección de experiencias de la Iniciativa Salud Mesoamérica, la Asistencia técnica es un elemento esencial para ayudar a los países a cumplir las metas dentro de un plazo restringido. • Asimismo, es esencial el funcionamiento de una Unidad Coordinadora en un país de la región para facilitar la comunicación, la capacidad de respuesta, la colaboración con los países y la coordinación con los jefes de equipo del BID. • Con el fin de asegurar los estándares más altos, la evaluación del cumplimiento de los objetivos y metas propuestas es realizada por una entidad independiente. Esto diferencia a la IREM de otras iniciativas de cooperación por resultados, en las que la evaluación es hecha directamente por los gobiernos beneficiarios.



Desafíos	<p>Este tipo de modelo requiere de personal y sistemas que se encarguen del diseño de indicadores y negocien metas con los países, ofrezcan apoyo técnico, verifiquen el logro de resultados y realicen los desembolsos. Diseñar, ejecutar y apoyar un modelo de cooperación basada en resultados exige capacidades que muchos donantes públicos y privados no poseen.</p> <p>Adicional a lo anterior, uno de los desafíos más grandes para los gobiernos beneficiarios es asegurar la coordinación de los objetivos y plazos propuestos desde el nivel nacional con las entidades territoriales responsables de la ejecución, con el fin de asegurar el cumplimiento de las metas en los territorios beneficiarios, de lo cual depende el logro del tramo por desempeño. Lo anterior, teniendo en cuenta además las condiciones muchas veces precarias de acceso a los municipios remotos seleccionados para ser atendidos.</p> <p>Finalmente, quizás el desafío más grande en el contexto del proyecto en Colombia, es la implementación de la iniciativa en el marco del periodo de la pandemia por el coronavirus.</p>
Evaluación (sólo si aplica)	<p>En el marco de la Iniciativa Salud Mesoamérica, de la que se desprende la IREM, el cumplimiento de las metas se determina a través de mediciones independientes realizadas por el Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME) (Mokdad et al. 2015). A cada meta cumplida se le asigna un valor de 1 y las que no se cumplen reciben un valor de 0. Los países deben cumplir un 80 por ciento de las metas para poder recibir el pago por desempeño.</p>
Links o anexos que puedan incluir	<ul style="list-style-type: none">· Proyecto IREM Colombia: https://www.iadb.org/en/project/CO-G1013· Página web IREM: https://www.saludmesoamerica.org/es/malaria· Publicación Iniciativa Salud Mesoamérica: https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/No-es-una-iniciativa-de-cooperaci%C3%B3n-basada-en-resultados-hecha-con-molde.pdf· Video sobre la iniciativa: https://www.youtube.com/watch?v=u30biMKzTAY&t=1s

4. Programa de Apoyo Presupuestario (AP) de la Unión Europea

Definición	<p>El AP de la UE es una modalidad de cooperación que busca desarrollar las capacidades nacionales y apoyar las políticas públicas que sean de prioridad para los gobiernos de los países socios²⁴. Es una forma de fortalecimiento institucional por su orientación a las políticas públicas.</p> <p>El AP implica la transferencia del dinero objeto de la cooperación financiera al Tesoro Público del país socio, previo cumplimiento por este país de las condiciones de pago acordadas. La financiación recibida de este modo puede utilizarse como el país socio crea conveniente. Adicionalmente implica:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Un diálogo con el país socio sobre las reformas o los objetivos de desarrollo a los que puede contribuir el AP; · Una evaluación de los avances logrados; · Apoyo al desarrollo de capacidades²⁵. <p>Para recibir el apoyo presupuestario de la UE, el país beneficiario debe haber establecido políticas pertinentes y creíbles y aplicarlas eficazmente. Los criterios de elegibilidad para otorgar un AP son los siguientes²⁶:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Las finanzas públicas del país asociado se gestionan con la suficiente transparencia, fiabilidad y eficacia, lo cual facilita el seguimiento y la rendición de cuentas. · El país asociado ha aplicado políticas sectoriales o nacionales suficientemente creíbles y pertinentes; · El país asociado ha aplicado políticas macroeconómicas orientadas a la estabilidad. Así se asegura la capacidad y sostenibilidad en la ejecución del presupuesto; · El país asociado ha implantado mecanismos para acceder de manera suficiente y oportuna a información presupuestaria completa y veraz.
------------	--

24 APC – Colombia, AECID, Santos Luis Daniel, Apoyo Presupuestario al Sector Lácteo - Fase 1, Una experiencia de aprestamiento y aprendizaje sobre la nueva modalidad de cooperación europea en Colombia, P21

25 Tribunal de Cuentas Europeo (2019). P6

26 Ídem. P7.



El AP puede ser de dos **tipos**:

- a. **General (APG)**, cuando se apoya la financiación de la estrategia nacional de desarrollo a través del trabajo con políticas macroeconómicas e intersectoriales;
- b. **Sectorial (APS)**, cuando su uso se centra en la política de un sector en concreto.

El proceso se desarrolla en las siguientes fases²⁷ :

· **Alistamiento**

Políticas públicas, compromiso político entre la UE y el país socio.

· **Identificación**

Puntos principales que sustentan la intervención, sustento para criterios de elegibilidad con un alto nivel de profundidad técnica.

· **Formulación**

Diseño específico y detallado que incluye un plan de acción, objetivos, resultados esperados, indicadores, fuentes de información y mecanismos de medición.

· **Negociación**

Mecanismos de coordinación, reglas institucionales, normatividad aplicable, capacitación en procedimientos de la UE, suscripción del convenio de financiación.

· **Implementación**

Ejecución de acuerdos y compromisos

- Cumplimiento de indicadores y condiciones de elegibilidad;
- Desembolsos tramo fijo y variable;
- Desarrollo de asistencia técnica (apoyo complementario);
- Diálogo de la política pública;
- Coordinación de cooperantes.

· **Seguimiento y evaluación**

Seguimiento a indicadores y evaluación (externa)

	<ul style="list-style-type: none"> · Cierre Culmina con el último desembolso del tramo variable y se cierra con un cruce de cartas entre el gobierno y la UE. <p>El Ministerio de Relaciones Exteriores firma un convenio con la UE y se aprueban unos recursos en relación con el cumplimiento de unas metas de política pública. El acceso a los recursos se da cuando se cumplen dichas metas.</p> <p>Los recursos deben ser incorporados al Presupuesto General de la Nación. Existen dos formas de hacerlo: una mediante la incorporación directa al presupuesto de la entidad beneficiaria y otra mediante la cesión del espacio fiscal por parte de APC - Colombia. A partir de ese momento los recursos entran a formar parte de un proyecto del Presupuesto General de la Nación y se ejecutan conforme al Estatuto de General de Contratación. Se deben tener en cuenta los tiempos de incorporación y de ejecución en relación con la vigencia fiscal.</p> <p>La transferencia de recursos al Tesoro Nacional se realiza en diferentes tramos denominados fijos y variables²⁸.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Los tramos fijos se abonan íntegramente (si se cumplen todas las condiciones) o no se abonan (cuando existe incumplimiento de una o más condiciones). · Los tramos variables tienen como finalidad crear incentivos para que los países socios mejoren la ejecución de sus políticas, y se pagan en función del desempeño alcanzado respecto a una serie de metas e indicadores de desempeño específicos, siempre y cuando se cumplan todas las condiciones generales. Pueden abonarse íntegramente o en parte. Los indicadores de desempeño utilizados para los tramos variables se pueden seleccionar entre los sistemas de seguimiento ya utilizados por el país socio, o a través de un marco común de evaluación del desempeño acordado con el país socio y otros donantes ²⁹.
--	--

28 APC – Colombia, AECID, Santos Luis Daniel P. 27

29 Tribunal de Cuentas Europeo (2019). P.8



	<p>Financiación de acciones complementarias: Los Apoyos Complementarios (AC) son una modalidad de asistencia técnica para avanzar en la ejecución de actividades mediante el trabajo de consultores internacionales³⁰. Se financia con recursos adicionales que la UE ejecuta directamente. El destino de los recursos lo decide libremente la entidad beneficiaria y no tienen que invertirse en las mismas metas que dieron origen al AP. No son recursos previsibles desde el inicio del acuerdo de cooperación. Estos recursos no entran al Presupuesto General de la Nación, sino que son ejecutados directamente por la UE, de acuerdo con las prioridades y solicitudes de la entidad beneficiaria.</p>
Socios de la iniciativa	<ul style="list-style-type: none"> · Delegación de la Unión Europea en Colombia (UE) Apoya a Colombia como cooperante en materia de desarrollo económico y social, reducción de la pobreza y la inequidad, acceso a servicios sociales, cohesión social, gobernanza y fortalecimiento institucional, reducción de brechas territoriales y construcción de paz, entre otros. En relación con el AP es el financiador y participa en la formulación, diseño, implementación y seguimiento. · Entidad pública del país asociado Es la entidad beneficiaria del AP y la responsable de su implementación. Pueden ser una o varias entidades. · APC-Colombia Como agencia coordinadora nacional de los recursos de ayuda oficial que recibe Colombia, lidera los procesos de formulación y negociación del AP y facilita la interlocución con la UE en todo el proceso. · Ministerio de Relaciones Exteriores Como responsable de la política exterior de Colombia, participa en las negociaciones del AP y firma el Convenio de Financiación que contiene el AP con la UE. · Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Departamento Nacional de Planeación Intervienen en el proceso de incorporación de los recursos. Aportan información para los criterios de elegibilidad, la formulación del AP y el seguimiento.

Antecedentes	<p>La UE es el mayor proveedor de apoyo presupuestario del mundo, tanto a través de su presupuesto como de los Fondos Europeos de Desarrollo ³¹. En Colombia se han desarrollado varios AP con su apoyo:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: Competitividad y productividad del sector lácteo. · Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: Desarrollo rural con enfoque territorial. · Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales: Desarrollo local sostenible.
Relación con ODS, PND y ENCI	<p>El AP debe estar alineado con los ODS. Igualmente debe estar articulado con el Plan Nacional de Desarrollo y las políticas públicas del país asociado. Por último, este mecanismo ha sido identificado en la ENCI como un mecanismo innovador de cooperación internacional que puede ser replicad</p>
Beneficios y lecciones aprendidas	<ul style="list-style-type: none"> · Asistencia técnica del cooperante antes y durante · Hay flexibilidad cuando no se han cumplido todos los resultados · DPA: fichas técnicas puntuales de cada uno de los indicadores. Allí están las metas y los medios de verificación. · Los resultados se vuelven evidencias demostrables del impacto de la cooperación. Esto ha sido positivo para mostrar a los Estados miembros de la Unión Europea que la cooperación está llegando a quien lo necesita.

31 Tribunal de Cuentas Europeo (2019). Calidad de los datos en el apoyo presupuestario: insuficiencias en algunos indicadores y en la verificación del pago de los tramos variables, P6. Disponible en el siguiente enlace:
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR19_25/SR_Budget_support_data_ES.pdf



Desafíos	<ul style="list-style-type: none">· El proceso de formulación del AP es complejo y requiere de mucha información sobre el país, el sector y la política que se apoyará. Desde el inicio deben estar involucradas las entidades clave y los equipos con el conocimiento técnico para ello.· Al interior de las instituciones se debe lograr una mejor comprensión y articulación en torno al alcance del AP, en el nivel político, el nivel técnico y los responsables de la cooperación de cada sector.· Los procedimientos de incorporación de los recursos internacionales al Presupuesto General de la Nación (PGN) en general toman tiempo y son complejos. Esto genera tensiones en el cooperante y en la entidad beneficiaria, por el poco tiempo que puede resultar para ejecutar los recursos dentro de la vigencia fiscal correspondiente, una vez quedan incorporados al PGN. Estos tiempos deben ser considerados en el proceso de negociación. Una alternativa que puede considerarse es la de hacer uso del espacio fiscal del APC- Colombia.· Se requiere mayor rigurosidad en los sistemas de información de los diferentes sectores, en su calidad, oportunidad y nivel de detalle, ya que en ellos se sustentan las evidencias del cumplimiento de los resultados. Su mejoramiento debe ser un propósito permanente.· Dado que el Apoyo Complementario no está previsto desde el inicio del Apoyo Presupuestario, las entidades requieren planear mejor la focalización de dicha asistencia técnica, para así aprovechar todo su potencial y aumentar su impacto.· Si bien este tipo de apoyos se da entre la UE y los gobiernos, la implementación del AP podría involucrar a ONG y/o empresas privadas del sector, como veedores ciudadanos de los AP.
Evaluación	<p>La UE concede a las entidades ejecutoras mucha autonomía en la ejecución del AP, ya que supone que la entidad ejecuta sus propias políticas públicas y a través del AP se compromete al logro de los resultados, para acceder a la cooperación. Por tanto, la UE se concentra en verificar el logro de los resultados con los cuales el gobierno se ha comprometido. Por su parte el gobierno debe poner a disposición de la UE sus sistemas de información para llevar a cabo la respectiva verificación del cumplimiento de los resultados con el nivel de detalle que haya sido acordado.</p>

5.

Recuperación Contingente BID

<p>Definición</p>	<p>La cooperación técnica de recuperación contingente movilizada por el BID es una modalidad de cooperación bajo la cual se otorgan recursos a una iniciativa altamente innovadora y de la cual se espera tener un beneficio, rendimiento y/o repago, bajo el compromiso de ser reembolsable sólo en el caso de que el proyecto llegue a su punto de equilibrio en el término acordado y tenga rentabilidad. Si la iniciativa no alcanza su éxito en el plazo proyectado, el monto otorgado se vuelve cooperación no reembolsable.</p> <p>En este sentido, bajo el mecanismo de recuperación contingente el BID asume el riesgo del producto o servicio impulsado, ya sea para potenciar su éxito o para recolectar aprendizajes al respecto.</p> <p>Es importante diferenciar que, para el caso de las operaciones desarrolladas por el BID con el sector público, el Banco también financia proyectos de cooperación técnica de recuperación contingente cuando existe una razonable posibilidad de que conducirán a una operación de préstamo, ya sea por parte del Banco o de otra institución de crédito externo. Si ello no ocurre, la operación para todos los efectos se convierte en no reembolsable. Si por el contrario, se aprueba el préstamo, el monto de los recursos de cooperación técnica se incorpora al préstamo y se reembolsa al Banco con el primer desembolso; por lo tanto, la operación se convierte en reembolsable. El beneficiario de la operación se compromete a reembolsar el aporte del Banco también en los casos en que el proyecto resultante de la operación de cooperación técnica sea financiado por otra institución de financiamiento.</p> <p>Esta ficha presenta la experiencia de la implementación del mecanismo a través de los proyectos del BID Lab. Sin embargo este es un mecanismo utilizado por el BID en general.</p>
<p>Socios de la Iniciativa</p>	<ul style="list-style-type: none"> · BID Lab · Beneficiario del sector privado.



Antecedentes	<p>El BID Lab, antes el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Grupo BID, inició sus actividades en 1994 y es el principal proveedor de asistencia técnica para el sector privado en América Latina y el Caribe. Desarrolla proyectos innovadores y emprendimientos tempranos con potencial de generar impacto a gran escala, impulsa ecosistemas de emprendimiento e innovación y sistematiza y difunde conocimiento para conectar ideas y escalar su impacto. Dichas actividades las realiza principalmente a través de las siguientes figuras:</p> <ul style="list-style-type: none">• Cooperaciones técnicas no reembolsables• Cooperaciones técnicas de recuperación contingente• Crédito o inversión <p>Como plataforma que cataliza innovación para la inclusión en América Latina y el Caribe, BID Lab apoya emprendimientos y proyectos con potencial de generar impacto transformacional en poblaciones vulnerables por exclusión económica, social, de género y/o condiciones ambientales. De manera general, se financian proyectos piloto que ofrezcan soluciones innovadoras a problemáticas sociales en los siguientes temas:</p> <ul style="list-style-type: none">• Agricultura climáticamente inteligente• Ciudades incluyentes• Economía del Conocimiento.
Relación con ODS, PND y ENCI	<p>Alineación general al PND 2018-2022: la alineación al Pacto específico dependerá de la temática que trate el proyecto.</p> <p>Alineación a los ODS: la alineación al ODS específico dependerá de la temática que trate el proyecto.</p> <p>Alineación a la ENCI 2019-2022: la alineación específica dependerá de la temática que trate el proyecto.</p>

<p>Actores</p>	<p>BID Lab: Articulador general de los proyectos de cooperación técnica de recuperación contingente.</p> <p>Beneficiario del sector privado: Postula su iniciativa para financiación del BID Lab y en caso de que se determine que la cooperación otorgada será por recuperación contingente, se compromete a reembolsar la inversión en caso de alcanzar el éxito esperado. Dentro del tipo de beneficiarios se encuentran:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Empresas del sector privado · Instituciones financieras · Fondos de inversión, inversionistas <p>Es importante resaltar que en el marco de los proyectos que se benefician de este mecanismo de cooperación, es usual que se cuente con socios adicionales que actúan como inversionistas.</p>
<p>Justificación</p>	<p>Este mecanismo innovador pone en marcha un vehículo financiero que permite el impulso de una iniciativa de desarrollo para el beneficio de población vulnerable, del cual se espera un retorno de la inversión y una diferencia positiva entre ingresos y egresos.</p> <p>Es importante mencionar que el BID Lab no es el único organismo de Banca de Desarrollo que utiliza este mecanismo de financiación.</p>
<p>Propósitos/Objetivos</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Orientar una operación técnica con el sector privado cuyo objetivo es impulsar un producto o un servicio altamente innovador y del cual se espera tener un beneficio, rendimiento y/o repago. Como característica base, dicho producto o servicio entraña un alto riesgo y por lo tanto existe incertidumbre sobre su éxito final.



Componentes	<p>Como características esenciales de los proyectos que son financiados por recuperación contingente por el BID Lab, se encuentran los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none">· Entidad del sector privado que demuestre tener un músculo financiero sólido y pase por el due dilligence del Banco.· Iniciativa/modelo sólido en marcha o debidamente desarrollado, con potencial de generar impacto transformacional en poblaciones vulnerables por exclusión económica, social, de género y/o condiciones ambientales. <p>Adicional a esto, los componentes de cada proyecto se definen según sea el caso. No existen componentes estándar.</p>
Beneficios (Beneficios de usar este mecanismo)	<ul style="list-style-type: none">· Actores: Para las entidades privadas beneficiarias, resulta muy positivo recibir recursos de recuperación contingente del BID Lab, puesto que aportan un sello de credibilidad al modelo puesto en marcha, con lo que además se puede catalizar la inversión de socios adicionales. Asimismo, los beneficiarios reciben acompañamiento técnico a lo largo del desarrollo de la iniciativa y la recomendación de acciones estratégicas para el avance del proyecto por parte de un equipo de expertos con alto conocimiento en proyectos innovadores de desarrollo.

	<ul style="list-style-type: none"> · Incentivos: Las entidades que desean ampliar el rango de acción de un modelo innovador que se ha puesto en marcha, reciben inversión por parte de un socio que está dispuesto a asumir el alto riesgo en pro del desarrollo e inclusión social de una población vulnerable. · Información: El BID Lab se constituye como un repositorio de conocimiento y experiencia en la estructuración y evaluación de proyectos innovadores con alto potencial de escalabilidad y beneficio a poblaciones vulnerables. Este actor también comparte lecciones aprendidas aún de las experiencias que no alcanzan el éxito esperado.
Lecciones Aprendidas	<ul style="list-style-type: none"> · Una de las mayores lecciones aprendidas es que las entidades privadas beneficiarias buscan asociarse con el BID Lab principalmente por las siguientes razones: (a) Good Will y reputación que aporta el BID Lab como socio de la iniciativa; (b) Conocimiento y experiencia del Banco; y (c) Los recursos del Banco pueden ser catalizadores para la generación de sinergias con otros socios potenciales. · En este sentido, los recursos aportados por el BID Lab no son la razón principal por la cual se busca el apoyo de dicho actor, sino el respaldo en notoriedad y acompañamiento técnico que se recibe. Por esto, el Banco es altamente riguroso en los beneficiarios y los socios que se suman a las operaciones. · Ya que los beneficiarios finales son las personas en condición de vulnerabilidad, es importante buscar una estrategia para que los costos de la recuperación o retorno esperados no sean asumidos por la población objeto del proyecto. En este sentido, la inversión debe ser recuperada de forma indirecta a través de un servicio de excelente calidad orientado a la inclusión social. · Normalmente, a los organismos del sector privado se les dificulta la exigencia de la caracterización de la población beneficiaria y el manejo de indicadores gruesos de impacto económico y social. Por esto, el BID Lab pone en marcha talleres de arranque y acompañamiento para aportar la guía necesaria.



Desafíos	<ul style="list-style-type: none">· Lograr que esta modalidad de cooperación sea adoptada por otras instancias y actores de cooperación con el fin de lograr riesgos compartidos sobre proyectos innovadores que busquen la inclusión social, para potenciar el sector privado.· El Banco es bastante riguroso con los proyectos que escoge para financiación, ya que los recursos de cooperación son cada vez menores para Colombia.· No es posible predecir las situaciones externas que pueden afectar la ejecución y el éxito del proyecto en el desarrollo del mismo. Esto refuerza la necesidad de acompañamiento por parte del BID Lab con el fin de ajustar el proyecto a lo requerido, bajo argumentos sólidos según sea el caso.· Los potenciales beneficiarios suelen presentar cifras elevadas al inicio de la postulación con el fin de lograr el apoyo del BID Lab y por esto es importante el ejercicio de evaluación y estudio financiero que se hace a los proyectos.
Evaluación (sólo si aplica)	La evaluación requerida por el BID Lab está centrada no sólo en el análisis financiero de los proyectos sino también en la evaluación de indicadores robustos de inclusión social y económica.
Links o anexos que puedan incluir	Página web: https://bidlab.org/es

6. Convocatoria Blended Finance del Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz (MPTF) – Año 2019.

Definición	<p>La convocatoria tuvo como objetivo promover el desarrollo de los municipios de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), por medio del apalancamiento de recursos privados que, junto con recursos de la cooperación internacional, aportaran a la construcción de paz, al cierre de brechas en los territorios más golpeados por el conflicto y al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el país. Así, se pretendía aprovechar los recursos privados con modelos de financiamiento innovadores, mediante el uso de recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), que permitieran reducir el riesgo de inversiones con impacto social en estos territorios. Teniendo en cuenta lo anterior, se concibe entonces al mecanismo “Blended finance” como la combinación de fondos públicos y privados dirigidos hacia iniciativas de inversión que tengan un impacto social y que contribuyan al desarrollo sostenible.</p>
Socios de la Iniciativa	<p>Financiadore inversionista: Peace Building Fund (PBF) en el marco del MPTF</p> <p>Líder del proceso: Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz (MPTF).</p> <p>Actores privados: Acumen, Bancoldex, Corpocampo, IC Fundación, Incofin, Supracafe y Wegrou/MercyCorps.</p> <p>Consultora: Deloitte</p>



Antecedentes	En Colombia, se ha aplicado previamente el mecanismo Blended Finance en Alianzas Público-Privadas (APP) para carreteras de cuarta generación (4G), que han contado con recursos del gobierno y de actores privados. Este mecanismo permite apoyar proyectos con visión de largo plazo y sostenibilidad.
Relación con ODS, PND y ENCI	<p>Alineación al PND 2018-2022: Las iniciativas financiadas le apuntan a los siguientes pactos:</p> <ul style="list-style-type: none">· Pacto por el emprendimiento – Campo con progreso, Transformación empresarial.· Pacto Transversal – Construcción de Paz <p>Alineación a ODS: Los proyectos financiados en el marco de la Convocatoria Blended Finance del MPTF le apuntan a los siguientes ODS:</p> <p>ODS # 1: Fin de la pobreza ODS # 2: Hambre cero ODS # 5: Igualdad de género ODS # 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico. ODS # 13: Acción por el clima ODS # 16: Paz, Justicia e Instituciones Sólidas ODS # 17: Alianzas para lograr los Objetivos</p> <p>Alineación a la ENCI 2019-2022: Los proyectos financiados se alinean a las líneas prioritarias de Estabilización Territorial y Desarrollo Rural.</p>
Actores	<p>Financiadore inversionista: Peace Building Fund (PBF) en el marco del MPTF.</p> <p>Líder del proceso: Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz (MPTF). Las siete iniciativas seleccionadas en el marco de la convocatoria, que lideran los actores privados antes señalados, reciben por parte del MPTF lo siguiente:</p> <p>a) Asistencia técnica directa para el fortalecimiento de organizaciones de base con incidencia en municipios PDET y de carácter agroindustrial.; b) Inversión en fondos de impacto social: recursos para apoyar actividades de inversión de un fondo de impacto social local;</p>

	<p>c) Viabilidad de las líneas de crédito: una vía subsidio a la tasa de interés y otra con garantía para cubrir un riesgo de tipo de cambio - swap de divisas cruzadas; d) Capital semilla: actividades para apoyar un modelo de negocio innovador y su seguimiento, impacto y evaluación.</p> <p>Actores privados: Acumen, Bancóldex, CorpoCampo, IC Fundación, Incofin, Supracafe y Wegrou/MercyCorps.</p> <p>Consultora: Deloitte</p> <p>El índice de apalancamiento para la presente convocatoria fue de 1:6. De los US \$ 2,1 aportados en las 7 inversiones por el MPTF (fondeados por PBF), los aliados privados están movilizando a la fecha un total de US \$12,9.</p>
Justificación	<p>Los territorios PDET han sido fuertemente afectados por el conflicto y a la vez han enfrentado rezagos históricos a nivel económico y social, y también la débil presencia del Estado en algunos de ellos. El Gobierno Nacional ha movilizado recursos para atender las necesidades más apremiantes de estos municipios, sin embargo, es necesario la concurrencia de otros actores que puedan aportar y así complementar los esfuerzos públicos.</p> <p>Uno de estos actores claves es el sector privado. Sin embargo, los altos riesgos de invertir en estas zonas afectadas por el conflicto han sido una barrera para su participación activa. Reconociendo esto, la Convocatoria Blended Finance del MPTF se fijó como objetivo facilitar las inversiones con impacto social en estos territorios por medio de la reducción de los riesgos y los costos de transacción para el sector privado con recursos de la cooperación internacional. Así, se busca contribuir a la estabilización de estos territorios, por medio del mejoramiento de la calidad de vida de sus comunidades.</p>



Propósitos/Objetivos	<ul style="list-style-type: none">· Apoyar el proceso de estabilización en Colombia a través del apalancamiento de inversión privada con impacto social que garantice retornos para los inversionistas.· Probar mecanismos de financiación innovadores para el desarrollo.· Facilitar inversiones que, debido a sus riesgos, no tendrían acceso a apoyo financiero.· Brindar apoyo a los territorios PDET a través del apalancamiento de recursos privados combinados con otras fuentes.
Componentes	<p>Cada una de las siete iniciativas seleccionadas en el marco de la convocatoria, cuenta con instrumentos Blended Finance particulares. A continuación, se detallan cada una de ellas junto con los citados instrumentos:</p> <p>Acumen: inversión en 2 agroindustrias con incidencia en municipios PDET. Las 2 inversiones de Acumen que cuentan con recursos del MPTF tienen presencia en municipios PDET y en otros territorios. Instrumento: Capital paciente en empresas propuestas para consolidar la cartera de fondos de paz de Acumen.</p> <p>Bancóldex: Lanzamiento de una línea de crédito especial disponible para 11 instituciones de microfinanzas que tiene por objetivo aumentar la productividad y la resiliencia de pequeños productores en zonas rurales a través de inversión en tecnologías para adaptación basada en ecosistemas que han sido diseñadas por ONU Medio Ambiente. Instrumento: Los fondos serán utilizados por Bancóldex en la línea de crédito especial como un subsidio a la tasa de interés. Lo cual significa que la línea será publicada con condiciones especiales y una tasa de interés atractiva.</p> <p>CorpoCampo: Recursos para apoyar el proyecto “El sueño del Açaí” fortaleciendo la producción de este fruto amazónico en el Putumayo con campesinos y excombatientes de la región para su transformación y</p>

comercialización a través de CorpoCampo. Instrumento: Fondos para asistencia técnica que se utilizarán en semillas, fertilizantes y acompañamiento a productores en el desarrollo de cultivos de corto plazo, mientras el Açaí inicia su etapa productiva.

IC Fundación: Fortalecimiento de la asociación de cacao de segundo nivel “Chocolate Colombia” localizada en la región de Norte de Antioquia, Córdoba y Sur de Bolívar. Instrumento: Fondos para asistencia técnica que se utilizarán para financiar personal, viajes, compra de maquinaria y procesos para que la asociación de cacao Chocolate Colombia obtenga certificación Fairtrade que cubrirá a las 10 asociaciones de cacao que hacen parte de Chocolate Colombia.

Incofin: préstamo de Incofin para financiar actividades crediticias de la Cooperativa Contactar, para que pueda seguir desarrollando su modelo de negocio de microfinanzas en el sur del país. Instrumento: Los fondos serán utilizados por Incofin para adquirir una garantía de intercambio de divisas que permite mantener fija la tasa de interés del crédito a pagar en pesos colombianos cada 6 meses. Sin esta solución de riesgo cambiario, el préstamo de Incofin a Contactar no su hubiera podido concretar pues no habría cumplido con la premisa mínima de rentabilidad para Incofin.

Supracafé: Fortalecimiento de capacidades, innovación transformadora y desarrollo de marca propia de café para la Asociación de Mujeres Productores de Café del Cauca - AMUCC. Instrumento: los fondos se destinan en un 50% para asistencia técnica en marca propia y comercialización y en otro 50% para la creación de un fondo rotatorio para la prefinanciación de la cosecha de café de la asociación de mujeres.

Wegrou / Mercy Corps: Este proyecto busca promover el empoderamiento y el desarrollo de conexiones comerciales internacionales para mujeres cafeteras en El Tambo, Cauca. Instrumento:



	<p>Los recursos del El Fondo se destinarán en un 50% para Wegrou como primer capital de pérdida/junior equity para el desarrollo de su modelo de negocio innovador y conexión a través de plataforma web del café de las mujeres a través de la marca “50 amigas”.</p> <p>El 50% adicional en asistencia técnica de Mercy Corps en legalización de tierras, monitoreo y análisis de impacto.</p>
<p>Beneficios (Beneficios de usar este mecanismo)</p>	<ul style="list-style-type: none">· Se permite modificar el perfil riesgo / rentabilidad de la inversiones a partir del acceso a capital flexible y términos favorables para superar el problema de los bajos rendimientos en relación con los altos riesgos reales y percibidos que limitan la inversión privada en regiones tradicionalmente afectadas por la violencia y la presencia de cultivos ilícitos.· La ejecución de las inversiones está contribuyendo y promoviendo el desarrollo de municipios PDET y ZOMAC³².· Se favorece la transmisión de conocimiento a nivel local permitiendo construir puentes entre el conocimiento institucional de aliados fuertes en el desarrollo de modelos productivos y el fortalecimiento de las capacidades en los territorios.· Las inversiones están contribuyendo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a través del desarrollo de capacidades locales, el empoderamiento de las mujeres, la financiación de medidas para combatir el cambio climático y mediante la construcción y favorecimiento de dinámica de los mercados tanto a nivel local, como conexiones con mercado internacional.· Finalmente, este tipo de alianzas permiten que las entidades o unidades productivas apoyadas/ fortalecidas, cuenten con una visión de sostenibilidad, tanto financiera, como ambiental. Esto se logra gracias a la visión de negocio que le imprime el sector privado a sus inversiones.

32 Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado.

<p>Lecciones Aprendidas</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Es importante brindar a los proponentes orientaciones claras sobre cómo incorporar dentro de sus propuestas los enfoques transversales que Naciones Unidas promueve y cómo justificar de manera efectiva la importancia del instrumento de Blended finance solicitado y el apalancamiento. A futuro, para convocatorias similares, se puede proporcionar asistencia personalizada a los proponentes sobre temas precisos como: derechos humanos, género, construcción de paz y la justificación de la estructura de Blended Finance a proponer. (descripción y su importancia). · Para una mejor evaluación de las propuestas sujetas a recibir financiación bajo este tipo de convocatorias de carácter innovador, se identificó como importante proveer al Comité Técnico del Fondo, encargado de la selección de las propuestas, con información completa y explícita de los riesgos identificados, los aportes a la construcción de paz y claridad con relación a la estructura de Blended Finance propuesta y el retorno financiero a alcanzar. · Para efectos de transparencia, es clave incluir información sobre los procedimientos y requisitos legales que se deben cumplir para la formalización de los diferentes acuerdos de cooperación, y según carácter legal del aliado (OSC o entidad privada), una vez la propuesta sea seleccionada
<p>Desafíos</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Es necesario identificar nuevas formas de legalizar (procedimientos legales y administrativos) en las inversiones a aprobar bajo modelos de Blended finance, de modo que se adapten al carácter innovador de este tipo de iniciativas. · Es importante contar con un enfoque estratégico integral que aborde e identifique de una manera más explícita las brechas financieras que enfrentan las empresas en zonas afectadas por el conflicto. · Propiciar que cada vez se generen más conexiones (tipo blended) entre proyectos productivos apoyados por la cooperación internacional, y sus necesidades de financiación puntuales, con entidades del sector privado dispuestas a dar continuidad para la aceleración y escalamiento de estas oportunidades de negocio que se están gestando desde los territorios.



Evaluación	Durante el período de ejecución (diciembre de 2019 a junio de 2022) los implementadores remitirán informes periódicos cada tres meses para reportar el avance programático de las intervenciones y el estado de ejecución de los recursos. Por otro lado, en el marco de la convocatoria, se realizará la medición del Índice de Progreso Social, que permitirá evaluar a través de una medición independiente cómo las siete inversiones seleccionadas contribuyen con el mejoramiento de la calidad de vida de los beneficiarios y con la construcción de paz en estas zonas afectadas por el conflicto.
Links o anexos que puedan incluir	Listado de proyectos: http://mptf.undp.org/factsheet/project/00119013

Bibliografía:

Deloitte and MPTF (2020). A path ahead - Lessons learned on Blended Finance: United

Nations Multi-Partner Trust Fund for Sustaining Peace in Colombia. Nota: Documento aprobado, a espera de su publicación.

MPTF (2019). Términos de Referencia. Convocatoria Blended Finance 2.0 Invitación Directa a Proponentes.

7. Movilización de Recursos para vacuna COVID - Alianza GAVI COVAX Facility

Definición	Este mecanismo está enfocado hacia promover el desarrollo de vacunas y a garantizar un acceso equitativo y costo eficiente a dichas vacunas. El mecanismo consiste en que varios contribuyentes tanto privados, multilaterales y públicos proveen fondos para financiar el desarrollo de varias vacunas. Estos fondos son gestionados por GAVI y apalancados para firmar acuerdos contingentes para la compra de vacunas con los fabricantes de vacunas que deciden vincularse a la iniciativa. Una vez las vacunas se desarrollan y son pre aprobadas por la OMS, GAVI define la asignación de estas de acuerdo con las prioridades establecidas. Para el AMC del GAVI COVAX Facility la meta de recursos a recaudar es de USD \$2.000 millones.
------------	---

Socios de la Iniciativa	<p>GAVI: Asociación mundial publico privada cuyo objetivo es mejorar el acceso a la vacunación contra las enfermedades prevenibles en los países en desarrollo. Dentro de la alianza GAVI se encuentran actores tales como:</p> <p>OMS UNICEF Banco Mundial Bill and Melinda Gates Foundation WHO Productores de vacunas Agencias técnicas y de investigación científica</p> <p>Gobiernos de países del Sur Global Donantes tradicionales</p>
Antecedentes	<p>El Compromiso de Mercado Anticipado (AMC por sus siglas en inglés) GAVI COVAX actual está basado en una experiencia anterior con el AMC para el desarrollo de las vacunas contra el neumococo. Este proceso aceleró el desarrollo y la disponibilidad de dichas vacunas en los países en vía de desarrollo donde el neumococo constituye uno de los mayores riesgos para los niños menores de 5 años.</p> <p>El AMC inició como un piloto, con financiación de USD 1,500 millones, en 2009 con recursos de Italia, Canadá, Reino Unido, Rusia, Noruega, la Fundación Bill y Melinda Gates y apoyo del Banco Mundial. Este mecanismo se diseñó para incentivar a los fabricantes de estas vacunas con un esquema de pago complementario para aquellas vacunas que cumplieran con ciertas condiciones, entre ellas cumplir con el perfil objetivo del producto, estar precalificadas por la OMS, ser elegibles de acuerdo con los criterios del Comité Independiente de Evaluación del AMC y ser asignadas por la División de Compras de UNICEF. Desde 2010, 60 países apoyados por GAVI han tenido acceso a esta vacuna y 225 millones de niños han tenido acceso a esta a nivel global. Basado en las proyecciones la vacunación de rutina en los países GAVI ha prevenido más de 700,000 muertes entre 2000 y 2020.</p>



	<p>Adicionalmente, gracias al AMC, el precio de las vacunas conjugadas de neumococo se ha reducido en un 43% entre 2010 y 2020 y tres fabricantes adicionales han entrado al mercado. Se estima que al finalizar el piloto aun resten USD \$187.5 M dentro el fondo para esta AMC³³.</p>
Relación con ODS, PND y ENCI	<p>Alineación al PND 2018-2022: Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados, Línea de política B “Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos” objetivo 2, Definir prioridades e implementar las intervenciones en salud pública, para la transformación de la calidad de vida con deberes y derechos.</p> <p>Alineación a ODS: ODS 3 Salud y Bienestar y su meta específica 3.3 “Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.”</p> <p>Alineación a ENCI 2019-2022: No se alinea de manera directa a ninguna de las cinco líneas prioritarias. Sin embargo, es un mecanismo innovador de cooperación internacional.</p>
Actores	<p>Articulador del mecanismo: El articulador del mecanismo organiza los recursos monetarios, establece las metas de fondeo y las políticas para la posterior distribución de las vacunas. Algunos de los actores que hacen parte del mecanismo también hacen aportes monetarios para llegar a la meta establecida.</p> <p>Contribuyentes: Son actores privados, públicos o multilaterales que aportan recursos al mecanismo para apoyar la compra de vacunas a futuro y asegurarles a los fabricantes de vacunas unos volúmenes mínimos de demanda para sus vacunas. Los países contribuyentes aseguran la recepción de un volumen de vacunas para cubrir a un porcentaje de su población establecido dentro del mecanismo.</p>

	<p>Fabricantes de vacunas: Los fabricantes de vacunas se unen a esta iniciativa de acuerdo con su interés y con el objetivo de asegurar un volumen mínimo de demanda para sus vacunas que sirve como incentivo para incrementar su producción.</p>
Justificación	<p>Este mecanismo se lleva a cabo como una garantía, tanto para países de ingresos altos, medio altos, medios y bajos para tener acceso a las vacunas de COVID 19 en el menor tiempo posible, a precios garantizados y fondeando la mayor cantidad de vacunas posibles para así garantizar el desarrollo de múltiples vacunas en cantidades que pueda cumplir con la demanda de estas a nivel global. Este mecanismo favorece a los países del sur global ya que les permite tener acceso a precios preferenciales y subsidios en las dosis de vacunas aprobadas contra el COVID 19 definidas por los socios de GAVI de manera directa y asegurada.</p>
Propósitos/Objetivos	<ul style="list-style-type: none"> · Tener acceso equitativo a la vacuna del COVID 19 en el menor tiempo posible. · Recaudar fondos que permitan subsidiar la compra y acceso de dosis de vacunas para países en desarrollo. · Proporcionar dos (2) billones de vacunas aprobadas contra el COVID 19 para finales de 2021 a los países participantes y más necesitados, los cuales tendrán acceso asegurado a la inmunización. · Facilitar los procesos de compra e importación de vacunas.
Beneficios (Beneficios de usar este mecanismo)	<p>Este mecanismo crea una situación gana-gana para todos los actores dado que incentiva el desarrollo de diversas vacunas para el COVID 19 y garantiza una demanda mínima a sus fabricantes, incentivando mayores volúmenes de producción. A su vez el mecanismo crea un esquema de cooperación entre los países, optimizando los recursos destinados por los países para financiar el acceso a las vacunas y maximizando el uso de los recursos para la creación de nuevas vacunas.</p>



	<ul style="list-style-type: none">· Actores: Para los países contribuyentes este mecanismo asegura un volumen de vacunas para su población, permitiendo mitigar los efectos del COVID 19. A su vez también permite diversificar el riesgo al invertir en un portafolio de varias vacunas a la vez en lugar de invertir en una sola vacuna cuya efectividad no ha sido probada. Para los fabricantes el mecanismo permite asegurar una demanda inicial a través de acuerdos contingentes y garantizar acceso a recursos y capacidad para el desarrollo de las vacunas.· Aprendizajes e Innovación: Este mecanismo acelera la innovación en vacunación al generar incentivos y compromisos concretos para los fabricantes de las vacunas.· Incentivos: Este mecanismo genera beneficio para todos los participantes dado que logra generar incentivos para los fabricantes de vacunas y a si vez mitigar los posibles riesgos que los países perciben en el momento de invertir en el desarrollo de vacunas.· Información: La articulación de GAVI permite tener información sobre el desarrollo y efectividad de las vacunas administradas en los países.
Links o anexos que puedan incluir	<p>https://www.gavi.org/sites/default/files/2020-06/Gavi-COVAX-AMC-IO.pdf</p> <p>https://www.gavi.org/covax-facility</p>

Bibliografía

GAVI The Vaccine Alliance. (2020, noviembre 6). The GAVI COVAX AMC An Investment Opportunity. From GAVI: <https://www.gavi.org/sites/default/files/2020-06/Gavi-COVAX-AMC-IO.pdf>

**8. Esquema de Pago por Resultados, e inversión 1:1 con el sector privado:
Caso: Agroemprende Cacao**

Definición	Esquema de Pago por Resultados, e inversión 1:1 con el sector privado.
Socios de la Iniciativa	<p>Global Affairs Canada, SOCODEVI, Conservación Internacional, Ecopetrol, Furatena Cacao, Gran Tierra, Grupo PRODECO, Mansarovar Energy, REPSOL, Nacional de Chocolates</p> <p>Organizaciones beneficiarias: 35 organizaciones beneficiarias, entre asociaciones y cooperativas de cacaoteros.</p>
Relación con ODS, PND y ENCI	<p>Alineación al PND 2018-2022: Pacto por el Emprendimiento, Línea B Transformación Empresarial: Desarrollo productivo, innovación y adopción tecnológica para la productividad.</p> <p>Alineación a ODS: ODS 2.3 De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas.</p> <p>Alineación a la ENCI 2019-2022: Desarrollo rural/b.8 aporte general a la línea prioritaria</p>



Actores	<p>Financiador: El gobierno canadiense es el principal financiador de la iniciativa, lo que desencadena una co-inversión 1:1 realizada por el sector privado; y también le apunta a unos resultados determinados para la ejecución del proyecto. Si no se alcanzan los resultados, el donante no desembolsa total, o parcialmente, los recursos comprometidos. En el caso de uno de los resultados, el esquema incluye un pago premium (200,000 dólares canadienses) en el caso de que el socio implementador sobrepase la meta indicada, para incentivar una temática en particular. La contribución máxima de Canadá al proyecto es de 18.3 millones de dólares canadienses.</p> <p>Empresas del sector privado: las empresas involucradas en el proyecto, especialmente del sector extractivo a través de sus programas de responsabilidad social corporativa, pero también otras por motivos diferentes (p.ej. Nacional de Chocolates, quienes tienen un interés comercial en ampliar la oferta de cacao a las que puede comprar), invierten entre todas ellas un monto de 18.3 millones de dólares canadienses, cumpliendo con la contrapartida de 1:1 establecida por Global Affairs Canada como condición para su inversión. Las empresas ‘apadrinan’ con sus contribuciones a diferentes departamentos que son beneficiados por el proyecto.</p> <p>Socio implementador: SOCODEVI es el socio implementador del proyecto, encargado de lograr las metas establecidas en el esquema de pago por resultado.</p>
Justificación	<p>Con la aceptación de Colombia en la OCDE, y haciéndolo oficial en las consultas políticas Colombia – Canadá de marzo de 2019, Canadá ha mencionado que ya no considera a este país como un receptor de cooperación, sino como socio de asistencia internacional. Este cambio de discurso hacia Colombia ha generado que este donante trabaje cada vez más bajo nuevas modalidades, tales como esquemas de pago por resultados, y buscando apalancar la inversión privada para el desarrollo sostenible del país.</p>

	<p>El proyecto Agroemprende Cacao es, en parte, la continuación del proyecto PROCOMPITE, ejecutado entre 2015 y 2019, y que buscó el fortalecimiento de varias cadenas de valor agrícola en el país, incluyendo la de cacao. En este proyecto, el gobierno canadiense aportó 15 millones de dólares canadienses, y también se logró un aporte privado del 30% de esa contribución.</p> <p>Partiendo de esa experiencia positiva, se consideró que podía obtenerse una mayor alianza estratégica y contribución del sector privado, si también se aumentaba la contribución canadiense.</p>
<p>Propósitos/ Objetivos</p>	<p>Agroemprende Cacao tiene como objetivo el desarrollo económico regional, para mejorar las condiciones de vida de los hogares rurales dedicados a la producción cacaotera, promoviendo el desarrollo de la cadena de valor de cacao con una visión regional y de empoderamiento económico de las mujeres y de pequeños productores, a través de:</p> <ul style="list-style-type: none"> · El empoderamiento económico de productores y productoras (empresas familiares cacaoteras resilientes a los cambios climáticos), · Reforzando las prácticas de gestión de sus empresas asociativas locales, y · Facilitando el surgimiento y la consolidación de empresas asociativas regionales rentables, innovadoras, limpias, sostenibles e incluyentes.
<p>Links o anexos que puedan incluir</p>	<p>Página web del proyecto: http://procompite.socodevi.org/proyecto/financiadores/</p>



Bibliografía:

- (17 de Abril de 2020) Reunión con representantes de APC- Colombia, el Ministerio de Comercio, , Industria y Turismo y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.
- APC-Colombia. (2020, junio 7). ENCI Estrategia Nacional de Cooperación Internacional. APC-Colombia: <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2021-01/Documento%20ENCI%20espan%CC%83ol.pdf>
- APC – Colombia, AECID, Santos, Luis Daniel (s/a). Apoyo Presupuestario al Sector Lácteo
- - Fase I: Una experiencia de aprestamiento y aprendizaje sobre la nueva modalidad de cooperación europea en Colombia.
- BID-LAB, Prosperidad Social, Fundación Corona, SECO (s/a) Programa de Bonos de Impacto Social (BIS) en Colombia.
- Deloitte and MPTF (2020). A path ahead - Lessons learned on Blended Finance: United Nations Multi-Partner Trust Fund for Sustaining Peace in Colombia. Nota: Documento en etapa de validación final.
- GAVI The Vaccine Alliance. (2020, noviembre 6). The GAVI COVAX AMC An Investment Opportunity. From GAVI: <https://www.gavi.org/sites/default/files/2020-06/Gavi-COVAX-AMC-IO.pdf>
- Instiglio. (Junio de 2020). Resultados de la Agenda de Aprendizajes Primer Bono de Impacto Social en un país en desarrollo. Obtenido de SIBs Co.: <http://www.sibs.co/wp-content/uploads/2019/12/Resultados-Agenda-Aprendizajes-Primer-Bono-de-Impacto-Social.pdf>
- (Junio de 2020). SIBs Co Invertimos en Resultados: <http://www.sibs.co/>
- (Junio de 2020). Delegación de la Unión Europea en Colombia: https://eeas.europa.eu/delegations/colombia_es
- Montoya, S. (15 de Abril de 2020). Entrevista a Santiago Montoya del Ministerio

- de Comercio, Industria y Turismo. (C. Leal, Entrevistador)
- MPTF (2019). Términos de Referencia. Convocatoria Blended Finance 2.0 Invitación Directa a Proponentes.
 - Ortiz, O., Bechara, A., & Londoño, A. (4 de Abril de 2020). Entrevista a Oscar Ortiz, Aleyda Bechara y Angela Londoño de APC-Colombia. (C. Leal, Entrevistador)
 - Presentación Taller Virtual (4 de mayo de 2020) Prosperidad Social, Asistencia Técnica, Fondo de pago por resultados
 - Salazar, C., & Vargas, S. (15 de Abril de 2020). Entrevista a Claudia Salazar y Sebastián Vargas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (Delegación de la Unión Europea en Colombia, Entrevistador)
 - Tribunal de Cuentas Europeo. (Junio de 2020). Calidad de los datos en el apoyo presupuestarios: insuficiencias en algunos indicadores y en la verificación del pago de los tramos variables: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR19_25/SR_Budget_support_data_ES.pdf