

Informe de análisis
de las dinámicas
de la **Cooperación
Sur-Sur coordinada
por APC-Colombia**

2020

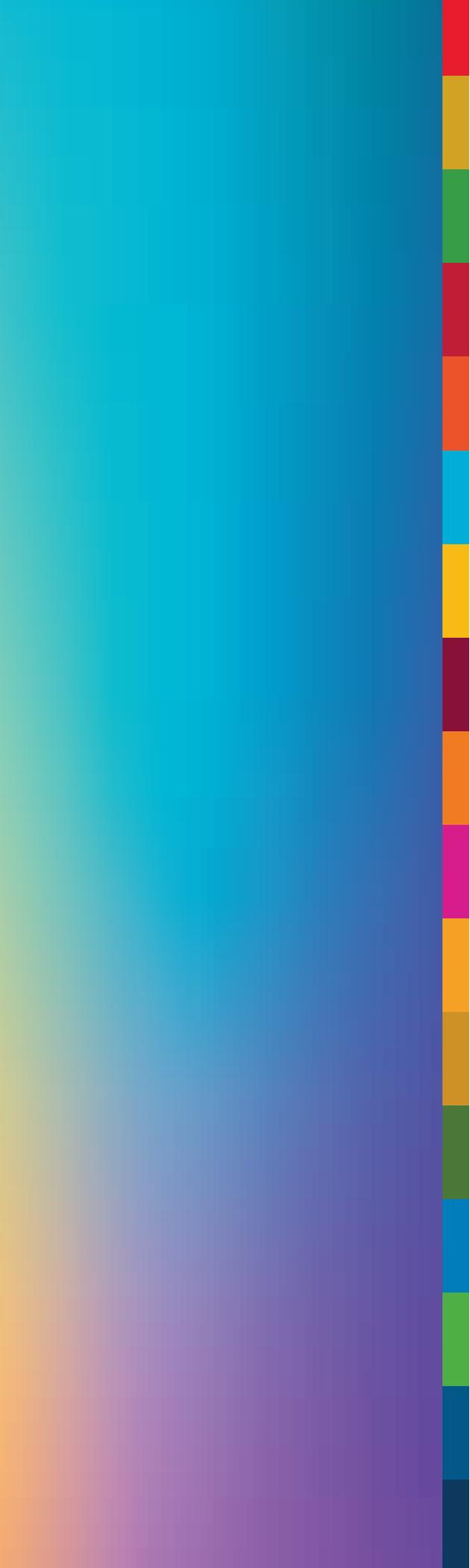


El futuro
es de todos

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional



Cooperación para la
EQUIDAD



Ángela Ospina de Nicholls,
Directora General

Catalina Quintero Bueno,
Directora de Oferta de
Cooperación Internacional

Equipo editor

Catalina Quintero Bueno

Myriam Mercedes Escallón Santamaría

Autores

Myriam Mercedes Escallón Santamaría

Daniel Rodríguez Rubiano

Óscar Fernando Jinete Solano

Luis Ángel Roa Zambrano

Estadísticas

Sabrina Pachón

Comunicaciones

Winy Anaya Altamar,
Asesora de comunicaciones

Luis Fernando Velosa Montoya,
Diseñador gráfico

Contenido

07

Abreviaturas

08

Palabras de la directora

09

Introducción

11

Capítulo 1.

La capacidad de adaptación e innovación de la CSS y CTR en tiempos de pandemia

08/09

Capítulo 2.

La cooperación Sur-Sur y Triangular de Colombia en el 2020

59

Capítulo 3.

La cooperación Sur-Sur en el marco de mecanismos regionales de cooperación

63

Capítulo 4.

Dinámicas en la gestión de la cooperación Sur-Sur en tiempos de pandemia

73

Capítulo 5.

Aportes de APC-Colombia al monitoreo y la valoración de la cooperación Sur-Sur

88

Conclusiones y recomendaciones

94

Referencias

95

Anexos

Lista de Ilustraciones

Ilustración 1

Número de iniciativas de CSS y CTI según su etapa en el Ciclo de vida. 2020

Ilustración 2

Acciones puntuales vs. Proyectos. 2020

Ilustración 3

Iniciativas por región en ejecución y finalizadas. 2020

Ilustración 4

Nuevas iniciativas por región. 2020

Ilustración 5

Vía de cooperación Vs. Tipo de iniciativa. 2020

Ilustración 6

Vía de Cooperación Vs Región geográfica. 2020

Ilustración 7

Regiones a las que Colombia demandó CSS. 2020

Ilustración 8

Regiones a las que Colombia ofertó CSS. 2020

Ilustración 9

Regiones con las que Colombia adelantó iniciativas de doble vía. 2020

Ilustración 10

Regiones con las que Colombia adelantó iniciativas de doble vía. 2020

Ilustración 11

Modalidad de las iniciativas de CSS. 2020

Ilustración 12

Vía de cooperación vs. Modalidad de cooperación por Región geográfica. 2020

Ilustración 13

Alineación sectorial de iniciativas de CSS. 2020

Ilustración 14

Alineación de las iniciativas de CSS con los ODS. 2020

Ilustración 15

Mapa. Alineación de las iniciativas de CSS con los ODS por región geográfica. 2020

Ilustración 16

América Latina. Iniciativas de CSS por tipo. 2020

Ilustración 17

Vía de Cooperación América Latina. 2020

Ilustración 18

América Latina. Países a los que Colombia ofertó CSS. 2020

Ilustración 19

América Latina. Países a los que Colombia demandó CSS. 2020

Ilustración 20

América Latina. Países con los que Colombia adelantó CSS en doble vía. 2020

Ilustración 21

América Latina. Proyecto destacado 2020

Ilustración 22

América Latina. Proyecto destacado 2020

Ilustración 23

Instrumentos virtuales de CSS . 2020

Lista de Ilustraciones

Ilustración 24

Caribe. Iniciativas de CSS por tipo. 2020

Ilustración 25

África. Iniciativas por vía de cooperación. 2020

Ilustración 26

África. Países con los que Colombia realiza iniciativas de CSS según Vía de cooperación. 2020

Ilustración 27

África. Proyecto destacado. 2020

Ilustración 28

Asia. Iniciativas por vía de cooperación. 2020

Ilustración 29

Asia. Países a los que Colombia ofrece y demanda iniciativas de CSS. 2020

Ilustración 30

Asia. Países a los que Colombia ejecuta en doble vía iniciativas de CSS. 2020

Ilustración 31

Asia. Proyecto destacado. 2020

Ilustración 32

Cooperación triangular. Segundos oferentes y países receptores, Direccionalidad: demanda y doble vía. 2020

Ilustración 33

Cooperación triangular. Segundos oferentes y países receptores, Direccionalidad: oferta. 2020

Ilustración 34

Alianzas estratégicas. 2020

Ilustración 35

Misiones de prospección en la región de América Latina en tiempos de pandemia. 2020

Ilustración 36

Asistencia internacional movilizada. 2020

Ilustración 37

Temas Grupo de trabajo AGCED

Ilustración 38

Comparación entre los principios de la Cooperación Sur-Sur (Naciones Unidas) y los de la agenda de la eficacia de la AGCED

Ilustración 39

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV superior a 40 puntos. Radial por dimensión. 2020

Ilustración 40

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV entre 35 y 39 puntos. Radial por dimensión. 2020

Ilustración 41

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV igual o inferior a 34 puntos. Radial por dimensión. 2020

Ilustración 42

Alineación de los proyectos de cooperación con perspectiva de género en relación con los ODS. 2020

Lista de tablas

Tabla 1

Fase de ejecución nuevas iniciativas de cooperación. 2020

Tabla 2

Top Entidades nacionales que participan en proyectos de CSS.

Tabla 3

América Latina. Alineación vía oferta con sectores SEGIB y ODS.

Tabla 4

América Latina. Alineación iniciativas vía demanda con sectores SEGIB y ODS. 2020

Tabla 5

América Latina. Alineación iniciativas en doble vía con sectores SEGIB y ODS. 2020

Tabla 6

América Latina. Instrumentos de intercambio. 2020

Tabla 7

Cooperación triangular. Iniciativas por tipo y estado. 2020

Tabla 8

Dimensiones del MCAV

Tabla 9

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV superior a 40 puntos. 2020

Tabla 10

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV entre 35 y 39 puntos. 2020

Tabla 11

Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV igual o inferior a 34 puntos. 2020

Abreviaturas

AUDA-NEPAD

Agencia de Desarrollo de la Unión Africana

AGCED

Alianza Global para la Cooperación Efectiva al Desarrollo

ALyC

América Latina y el Caribe

AOD

Ayuda Oficial al Desarrollo

AP

Ayuda Oficial al Desarrollo

ASEAN

Asociación de Naciones del Sudeste Asiático

CSS

Cooperación Sur-Sur

CTr

Cooperación Triangular

CTeI

Ciencia, Tecnología e Innovación

ENCI

Estrategia Nacional de Cooperación Internacional

ICBF

Instituto Colombiano del Bienestar Familiar

FOCAI

Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional

MCAV

Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor

ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible

PABA+40

Segunda Cumbre de Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur con ocasión de los 40 años del Plan de Acción de Buenos Aires

SENA

Servicio Nacional de Aprendizaje de Colombia

SHC

Saber Hacer Colombia

SEGIB

Secretaría General Iberoamericana

TIKA

Agencia Turca de Cooperación y Coordinación

Prólogo



El año 2020 cambió nuestro modo de relacionarnos de manera vertiginosa y drástica por cuenta de una pandemia de magnitud global, y el relacionamiento con fines de cooperación no fue ajeno a esta inesperada necesidad de cambiar y adaptarnos. Las herramientas digitales usualmente relacionadas con nuestras labores profesionales se convirtieron en un elemento indispensable de nuestra cotidianidad para continuar bajo esta nueva realidad que aún hoy sigue con nosotras y nosotros.

Tal coyuntura se enfrentó con proactividad y dinamismo de modo que las iniciativas de cooperación que venían ejecutándose de años anteriores no flaquearan en sus propósitos y apuestas al tiempo que se buscaron y pactaron otras formas de generar espacios de negociación de nuevos proyectos de cooperación con nuestros socios del Sur Global. Para ello fue indispensable el relacionamiento cercano, el entendimiento de la situación particular de nuestros socios y de las entidades técnicas participantes o interesadas, así como la posibilidad de adaptar los proyectos desde lo metodológico guiados siempre por el principio de la horizontalidad y solidaridad.

La realización de Comisiones Mixtas con países de América Latina desde la virtualidad, la reorientación de fondos para la creación de alianzas estratégicas encaminadas a contribuir a superar los efectos de la pandemia así como la generación de espacios colaborativos de fortalecimiento con nuestros socios como los Diálogos del Sur y la asignación de mayores recursos a la Asistencia internacional son sólo algunos de los hitos que destaco como abre bocas a este informe.

Este informe reafirma el compromiso de la APC- Colombia en materia de transparencia de la información y acceso abierto a los datos, esperamos que sea de interés para socios y aliados en los temas de cooperación internacional y que nos permita seguir aportando a la construcción del conocimiento en esta materia. Adaptar los proyectos desde lo metodológico guiados siempre por el principio de la horizontalidad y solidaridad.

Ángela Ospina de Nicholls
Directora general

Introducción

En el año 2020 afrontamos como humanidad una crisis de salud global sin precedentes en los últimos tiempos. Nuestro modo de vida se vio puesto a prueba por una amenaza de alcance mundial, que afectó todas las esferas de la vida comunitaria y personal y nos enfrentó a cuestionamientos éticos sobre las condiciones de crecimiento económico a costa del bienestar ambiental que ha impulsado la humanidad en el último siglo. Se hizo evidente nuestra fragilidad ante una pandemia agravada por condiciones sociales y ambientales que han creado y acrecentado numerosas brechas en nuestras sociedades.

La cooperación internacional no estuvo exenta de los profundos cambios que empezaron a gestarse tras la respuesta que como sociedad estuvimos obligados a dar ante esta situación de pandemia. Para APC-Colombia los numerosos retos que planteó el 2020 representaron la confirmación de los valores que como entidad a cargo de la cooperación internacional promovemos con todos nuestros socios: trabajo solidario y beneficio mutuo, además de ser un llamado imperativo a la acción para buscar la salud y el bienestar de nuestras comunidades a través de la cooperación internacional.

Como agencia mantuvimos la decisión de seguir promoviendo acciones de cooperación que atendieran el llamado urgente de las entidades a cargo del manejo de la pandemia, pero también que fueran modelos adaptativos a esas nuevas condiciones que llegaron para cambiar las formas tradicionales de relacionamiento en nuestras sociedades. Momentos como los actuales representan una oportunidad única para replantear estrategias que nos permitan dar un nuevo impulso al trabajo entre socios en el marco de esta gran herramienta como es la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

Por esto, en el presente informe presentamos las acciones llevadas a cabo en el 2020 por APC-Colombia y nuestros socios, como un resultado del compromiso para acrecentar el impacto de la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CTr), especialmente en las condiciones actuales. En esta nueva realidad, los medios virtuales representaron la posibilidad de democratizar el acceso a eventos que en condiciones normales se habrían desarrollado ante un público más limitado, los equipos técnicos a cargo de los proyectos realizaron un trabajo aún más comprometido para, a pesar de la distancia física, crear las condiciones que aseguraran un intercambio de conocimiento que nos hiciera sentir cercanos, tuvimos que mejorar en un corto tiempo muchas habilidades que requiere el manejo de las tecnologías para dar cumplimiento a proyectos ya pactados entre países, y yendo aún más lejos, se lograron identificar y negociar nuevas oportunidades de cooperación, especialmente en el marco de las Comisiones Mixtas bilaterales. Todo esto demuestra el valor que como practicantes de la Cooperación Sur-Sur nos impulsa y nos mueve para adaptarnos y seguir cooperando, porque precisamente eso es lo que se necesita en el momento actual.

Introducción

El primer capítulo del informe presenta ejemplos de acciones que implicaron una adaptación en la forma de realizar la CSS frente a la pandemia y generar espacios de diálogo que nos permitieran entender mejor el papel de este tipo de cooperación en la coyuntura actual.

En el segundo capítulo se presenta el detalle de las iniciativas de CSS y CTr en 2020, identificando variables que nos permiten tener un análisis comparativo más completo entre regiones. El tercer capítulo analiza el desarrollo de la CSS en el marco de mecanismos multilaterales y regionales como una estrategia para impulsar proyectos de mayor alcance en el marco de la CSS.

En el capítulo cuarto se revisa la adaptación durante 2020 de las dinámicas de la CSS en tiempos de pandemia, especialmente en lo que se refiere a misiones de prospección para el inicio de proyectos, desarrollo de comisiones mixtas, acuerdos de alianzas estratégicas con socios del Sur global y acciones de asistencia humanitaria internacional que tuvo una dinámica particular debido a la pandemia.

En el último capítulo se revisa el aporte que hace APC-Colombia al monitoreo y evaluación de la CSS, especialmente a través de la participación en la Alianza Global para la Cooperación Efectiva al Desarrollo (AGCED) y la aplicación del Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor en los proyectos que se formulan con países y entidades socias.

En el Décimo aniversario de APC-Colombia que celebramos en 2021 destacamos el avance en el registro y análisis de la CSS y CTr a través del presente informe, mejorando el detalle de las iniciativas registradas para generar un análisis orientado a fortalecer como país la cooperación internacional. Creemos que estos procesos de reflexión en medio de una coyuntura de crisis global como la que estamos enfrentando son totalmente necesarios y nos ayudan a encontrar caminos para reforzar acciones más solidarias, orientar de forma decidida nuestros esfuerzos y recursos en busca de una mayor equidad y acortar las brechas tecnológicas y de conocimiento que se evidencian en nuestras sociedades. Confiamos en que este es un aporte desde APC-Colombia para que juntos sigamos construyendo una Cooperación para la Equidad.

Capítulo 1.

La capacidad de adaptación e innovación de la CSS y CTr en tiempos de pandemia

1.1 Día de la Cooperación Sur- Sur: Expandiendo la Cooperación Sur-Sur en un mundo interdependiente

1.2 Diálogos del Sur, prácticas de Colombia de atención a la COVID-19 para el Sur Global

1.3 Evento Paralelo de Colombia en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible 2020: Diálogos del Sur Global – Ciencia e Innovación para un desarrollo sostenible Post-COVID

En 2020 fuimos testigos de cambios drásticos generados por la situación de pandemia ante los cuales la CSS tuvo que mostrar un rápido proceso de adaptación para dar una respuesta ante el fenómeno inesperado que tocó todas las esferas de la vida pública y privada a nivel global.

A partir del momento en que se inició la respuesta del Gobierno frente a la situación de pandemia, que incluyó el aislamiento obligatorio preventivo y el cierre de fronteras aéreas, surgió entre los encargados de llevar a cabo los proyectos de CSS una lógica de mutua colaboración que nos llevó a hacer uso de la creatividad y de medios no tradicionales para la ejecución de los intercambios de cooperación.

Este reto no sólo implicó trasladar las actividades presenciales de CSS al formato virtual, sino cambiar los paradigmas de trabajo e intercambio de experiencias a través del envío y recepción de misiones técnicas que tradicionalmente se empleaban en esta modalidad de cooperación. Esto significó hacer importantes esfuerzos tanto en la implementación de uso intensivo de las tecnologías de la información y comunicación, como también en la gestión y transferencia del conocimiento de forma remota.

La decisión de APC-Colombia fue no detener sus labores; por el contrario, decidió llevar a cabo diversas acciones en tiempo récord para buscar maneras de viabilizar las distintas acciones y proyectos, tanto en curso como los que estaban en fase de planeación. Pero adicionalmente, se evaluaron posibilidades, mecanismos y estrategias para generar nuevos espacios de fortalecimiento de la CSS, como los que se presentan a continuación.

1.1. Día de la Cooperación Sur- Sur: Expandiendo la Cooperación Sur-Sur en un mundo interdependiente

Naciones Unidas ha declarado el 12 de septiembre como el día de la Cooperación Sur-Sur con el fin de conmemorar la fecha de adopción de los principios que rigen esta cooperación y resaltar el trabajo conjunto que realizan todos los socios del Sur para fortalecer el desarrollo de las comunidades a través de ellas. Esta conmemoración permite hacer un alto para revisar los avances económicos, sociales y políticos de los países del Sur global destacando el progreso en los intercambios de tecnología y conocimientos especializados que surgen gracias a procesos de CSS.

Desde hace tres años APC Colombia se ha sumado a esta conmemoración como una forma de reconocer y celebrar el espíritu de solidaridad que fundamenta la CSS. En el año 2020 se registraron innumerables retos que exigieron a nuestros países compartir conocimientos rápidamente para facilitar una pronta adaptación y soluciones a los múltiples retos afrontados, y también se presentaron grandes posibilidades para generar innovación y ampliar el nivel de diálogo entre países de una forma más democrática e inclusiva.

Dando respuesta a esas condiciones globales tan particulares, APC Colombia organizó la conmemoración de esta fecha bajo el lema: Expandiendo la Cooperación Sur-Sur en un mundo interdependiente. A través de dos jornadas virtuales de reflexión se buscó resaltar el hecho de que la pandemia llevó a los países a activar con mayor fuerza la cooperación internacional, con el fin de cubrir las brechas en capacidades y atender la difícil situación que afronta el mundo entero; la decisión de compartir conocimiento y lecciones aprendidas ha sido fundamental para afrontar los diferentes retos del último año y ha reforzado el mensaje positivo del papel fundamental que juega la CSS en medio de la adversidad.

Este foro de diálogo planteó la discusión de cómo la CSS debe adaptarse para responder a los retos sociales, económicos, fiscales y urbanos surgidos a partir de la “nueva normalidad”. Se generó un diálogo en torno a la CSS como un componente de política esencial en los esfuerzos multilaterales hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 y cualitativamente diferenciado frente a otros tipos de cooperación. Se resaltó que el concepto de solidaridad característico de la CSS cobra especial importancia en el contexto actual, cuando se están exigiendo cambios profundos que seguramente nos ayudarán a salir más fortalecidos como sociedad. Como aspecto a resaltar, el evento contó con participantes de América Latina, Asia y África, así como representantes de bancos de desarrollo, que permitieron tener una visión más amplia y variada de los temas tratados en los paneles de discusión.

Al plantear temas que no han sido usualmente abordados en espacios relacionados con la CSS, como: la cooperación transfronteriza, las redes profesionales globales y la CSS en relación con el comercio y las inversiones, se abrió campo a la reflexión sobre su evolución en el contexto de las nuevas condiciones de un mundo altamente interconectado y cambiante. Como resultado de este fructífero diálogo entre practicantes de la CSS, se resaltan los siguientes aspectos:

- La situación de pandemia puso de relieve la necesidad de implementar un enfoque sistémico global basado en la interdependencia integral que implica una forma nueva de relacionarse para los países del Sur Global a través de un nuevo diálogo que ponga sobre la mesa temas críticos para estos países. La interdependencia da la opción a los actores del Sur de encontrar objetivos y metodologías comunes pero diferenciadas, que les permitan iniciar acciones colectivas mucho más coordinadas y colaborativas.

- La cooperación internacional puede verse fortalecida por las oportunidades que ha traído esta nueva situación global. Si los países medianos y pequeños del Sur están listos para asumir esta labor, se podría potenciar la voz del Sur en el ámbito internacional y se lograría reforzar el papel de estos actores para determinar soluciones a los asuntos globales que afectan directamente su desarrollo. Desde este punto de vista, la creación de un nuevo marco de gobernanza, innovador y más inclusivo, jalonado a través de nuevos liderazgos emergentes desde el Sur podrían llegar a replantear las reglas de juego existentes.
- A través de experiencias presentadas en los paneles, se discutieron aspectos relevantes de diversos proyectos e iniciativas que abordan desafíos comunes en regiones que comparten características similares, pero que también pueden presentar evoluciones históricas dispares. Esto permitió comprobar que la búsqueda de un desarrollo armonioso de los territorios transfronterizos exige un proceso de planificación conjunta con mirada estratégica, la cual es usualmente facilitada a través de la CSS. En el caso específico de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) se señaló que “la cooperación técnica tiene un carácter pragmático que ha permitido superar problemas políticos y económicos, lo que representa un elemento diferenciador importante.”¹
- Frente a las experiencias de prácticas adelantadas por redes profesionales en varias regiones se identificó que estas incluyen distintos actores como gobierno, sector privado, sociedad civil y academia, lo cual exige un trabajo importante de coordinación y comunicación permanente y enfrentan retos para realizar proyectos, como por ejemplo la falta de acceso a mejores fuentes de información y a sistemas más interconectados, por lo cual las herramientas digitales facilitan el cierre de brechas de comunicación aunque se mantiene la importancia de la cercanía y el contacto físico para establecer relaciones más duraderas.
- Se hizo un llamado general para mantener un balance entre agendas globales de desarrollo con aquellas que abordan temas y sectores de relevancia local, resaltando la labor especial que se espera de la CSS para poner de manifiesto estos temas apoyando en la organización de países y redes globales que hagan frente a problemas críticos para la humanidad.
- Frente a temas relacionados con el comercio, las inversiones y la tecnología, se plantearon temas y cuestionamientos interesantes que abren nuevas opciones para que la CSS provea asistencia y abra campos de acción que no han sido explorados todavía con esa visión del Sur, que puede aportar precisamente un mayor equilibrio en las relaciones internacionales de diversa índole.

¹Alexandra Moreira López, Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Día Internacional de la Cooperación Sur-Sur 2020 “Expandiendo la Cooperación Sur-Sur en un mundo interdependiente”. Documento interno de memorias. APC Colombia. 2020.

Como se discutió durante esta jornada, la CSS está llamada a ser una herramienta altamente adaptable no sólo frente a las condiciones globales sino también a los contextos locales de desarrollo. Es necesario seguir trabajando en la concreción de una CSS dinámica y para esto se requiere poner sobre la mesa asuntos que nos permitan abordar y superar obstáculos y aprovechar las nuevas oportunidades que surgen en un mundo cambiante, de tal forma que la acción colectiva fortalezca esta alianza en procura de la construcción de sociedades incluyentes y más preparadas para afrontar situaciones que las ponen a prueba.

1.2. Diálogos del Sur, prácticas de Colombia de atención a la COVID-19 para el Sur Global

Como una forma de dar a conocer prácticas destacadas en el abordaje de la pandemia por el COVID-19, APC Colombia ideó y ejecutó en 2020 los “Diálogos del Sur”, una serie de seis webinaros en los que Colombia compartió las medidas y acciones de política pública adoptadas para mitigar los efectos de la pandemia en el país por varias entidades del orden nacional. Esta iniciativa tuvo el propósito de intercambiar experiencias y fortalecer el diálogo en torno a respuestas que estaban siendo efectivas y podrían generar procesos de intercambio en el marco del CSS.

Para ello se seleccionaron tres temáticas alrededor las cuales giraron los diálogos: medidas sociales, económicas y culturales; medidas para la salud pública a través de las TIC; y medidas en materia de educación. Todas las experiencias presentadas, contribuyeron al logro de metas de la Agenda 2030, especialmente en los ODS relacionados con salud, reducción de las desigualdades y educación (ODS 3, ODS 16 y 4, respectivamente).

1.2.1. Medidas sociales, económicas y culturales

Las entidades que presentaron sus experiencias fueron el Ministerio de Cultura, el Departamento Nacional de Planeación y el Departamento para la Prosperidad Social.

Se presentaron alternativas de reactivación económica del sector cultural identificando enfoques de política pública como la mitigación del impacto económico con alivios a los artistas, productores, promotores y gestores culturales; la facilidad del acceso de los ciudadanos a la cultura a través de plataformas digitales inclusivas y creación de catálogos de cultura digital; espacios de participación con enfoque diferencial que permiten consolidar la cultura como un factor clave de resiliencia y transformación social.

En este componente se presentó el programa de devolución del Impuesto sobre las Ventas (IVA), que adelanta el Gobierno de Colombia como un mecanismo efectivo de compensación que busca corregir el desbalance del sistema tributario. Entre las iniciativas de reactivación se compartió la experiencia de Transferencias monetarias a familias vulnerables como una herramienta que permitió cubrir gastos mínimos de familias durante el periodo de aislamiento obligatorio generado como respuesta a la pandemia.

1.2.2. Medidas para mejora de la salud pública mediante las TIC

En este componente participaron el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de Colombia.

Se presentaron estrategias de telesalud y telemedicina aplicadas para facilitar el acceso a los servicios de salud a través de plataformas tecnológicas, permitiendo reducir costos y tiempo de atención para pacientes, médicos e instituciones de salud.

Se compartió la experiencia de la aplicación CoronaApp como una herramienta desarrollada para conocer los focos epidemiológicos del virus y su evolución en Colombia. Además del registro de síntomas de usuarios, la App permite el acceso a estadísticas sobre la pandemia, conocer la disponibilidad de UCI y brindar información sobre el cuidado en casa y alertas y servicios de salud mental. Este mecanismo facilita el monitoreo en tiempo real de datos recopilados por parte del Centro de Operaciones de Emergencias del Instituto Nacional de Salud (INS), para actuar rápidamente ante alertas y tomar decisiones en coordinación con las autoridades locales, departamentales y nacionales.

1.2.3. Componente Educación

Participaron el Ministerio de Educación Nacional, y la RTVC –Sistema de medios públicos. En este componente se presentaron dos prácticas y medidas de política pública relacionadas con educación: i) la iniciativa Aprender Digital, diseñada por el Ministerio de Educación Nacional para apoyar el trabajo académico en casa, de niños, niñas, adolescentes y jóvenes del sector urbano y rural del país. Esta plataforma reúne en un mismo sitio, contenidos educativos digitales de calidad, de aliados del sector público y privado, para todas las áreas del conocimiento, dirigida a estudiantes de todos los grados escolares, docentes, padres de familia y/o cuidadores; y ii) La iniciativa Convergente para radio y televisión “Profe en tu casa”, que consiste en programas transmitidos por televisión y radio a través de canales nacionales y regionales, lo que permite llegar a las zonas rurales y más apartadas del país. La audiencia la componen en su mayoría niños y niñas entre 7 y 13 años.

Gracias al uso de herramientas tecnológicas y a los servicios de traducción facilitados por APC-Colombia, estos espacios permitieron la participación de personas de todas las regiones del mundo haciendo posible generar más información de iniciativas que demostraron adaptación al cambio como una forma de mitigar los efectos negativos de la pandemia.

Como resultado de estos diálogos alrededor de las buenas prácticas en política pública para atender situaciones surgidas por la pandemia, se resalta las expresiones de interés para iniciar intercambio a través de procesos de CSS, por parte de Trinidad & Tobago (Tele salud y Tele educación); Paraguay (Tele educación) y Perú (Tele educación) que están siendo exploradas con el objetivo de generar iniciativas de intercambio.

1.3. Evento Paralelo de Colombia en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible 2020: Diálogos del Sur Global – Ciencia e Innovación para un desarrollo sostenible Post-COVID

APC-Colombia busca promover espacios de diálogo alrededor de la CSS en escenarios internacionales y por esta razón ha participado en la preparación y realización de eventos paralelos que el Gobierno de Colombia organiza cada año en el marco del Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible convocado por las Naciones Unidas. Este Foro se ha convertido en la plataforma central para el seguimiento y revisión de la Agenda 2030 y los ODS, facilitando la participación de todos los estados miembro de las Naciones Unidas y representantes de las agencias especializadas.

En 2020, APC-Colombia asumió la organización del evento paralelo en nombre del Gobierno de Colombia, con el objetivo de discutir el aporte que realiza la CSS a la educación, la ciencia y la innovación en el marco de la coyuntura actual, abordando el tema desde el punto de vista de las diferentes regiones del Sur global a través de panelistas de Asia, África y América Latina.

Este evento se desarrolló de forma virtual y llamó la atención sobre la importancia que adquiere en la promoción del desarrollo la difusión de la ciencia y tecnología para abordar la difícil situación que afrontan los países del mundo debido a la pandemia de la COVID-19. Y aunque las ventajas que ofrece el acceso remoto y las diferentes opciones de conexión actuales han permitido suplir los problemas que surgieron por las restricciones a la movilidad, también es cierto que esta situación puso de manifiesto las grandes brechas de acceso a estas tecnologías que existen especialmente en los países menos desarrollados y que incluso se profundizaron por las condiciones actuales. El papel que la CSS está llamada a jugar en este contexto es fundamental, ya que además de construir sobre lo que se tiene avanzado, se exige la difusión y adaptación de buenas prácticas a una velocidad mayor de la normal, identificando y promoviendo de manera especial aquellas que son generadas en países en desarrollo.

Para discutir el papel y los avances que está haciendo la CSS en dicho contexto, se plantearon preguntas basadas en las recomendaciones surgidas en la Conferencia PABA+40 de 2019, relacionadas con el fortalecimiento de políticas públicas de ciencia, tecnología e innovación y el acceso a las instituciones de este sector mediante becas y programas conjuntos de investigación y desarrollo. Se indagó también sobre cómo la situación de pandemia aceleró la digitalización de bienes y servicios, por ejemplo, a través de teletrabajo, telemedicina, e-learning, e-shopping, etc. desde el punto de vista de cada país y entidad participante en el panel.

Los participantes llamaron la atención sobre el rol que las entidades de cooperación internacional tienen en asegurar que se preserve el enfoque de desarrollo sostenible, alertando sobre el riesgo de que éste quede a un lado por perseguir una recuperación económica acelerada una vez se controle la pandemia. De igual forma, se planteó la idea que la ciencia y la tecnología ya son consideradas como una necesidad global y en la situación actual es pertinente discutir la necesidad de clasificarlas como un bien global.

En el caso de Colombia se destacó que APC-Colombia trata de implementar en los intercambios un concepto amplio de ciencia, tecnología e innovación (Ctel) que sea de acceso abierto y que comprenda el acceso al internet y a los servicios digitales, la promoción de redes de investigación, la seguridad alimentaria, la creación artística, la inclusión económica y el emprendimiento la Ctel. Por esto, se adelantan proyectos de CSS enfocados al fortalecimiento de los registros administrativos, de la productividad en tejidos microempresariales y ambientes educativos, de planes de transformación en productividad y competitividad y del manejo de la apostilla y legalización en línea, entre otros.

El evento propició la presentación de casos que demuestran el papel de la CSS para promover intercambios en el sector de ciencia, tecnología e innovación desde la experiencia de entidades de América Latina, Asia y África:

1.3.1. Instituto Nacional de Estadísticas de Chile (INE):

Participó activamente en proyectos de CSS como: i) Fondo de Cooperación México-Chile, que busca mejorar la toma de decisiones económicas informadas; ii) Sistema de Registros Estadísticos para la Explotación de Datos Administrativos en los Institutos Nacionales de Estadística de Perú, Bolivia, Colombia y Chile, que consolida la conceptualización de los registros estadísticos base, su interrelación con los registros base de población e inmuebles y articulación funcional para la conformación del sistema integrado de registros; iii) Midiendo la Economía Digital usando Big Data, proyecto liderado por CEPAL con participación de Brasil, Chile, Colombia y México; que busca medir el avance de la economía digital en los distintos países desde diferentes aspectos tecnológicos relacionados con el registro de actividades económicas en línea y Marcos Maestros de Empresas (MME) principalmente.

1.3.2. Instituto Nacional de Tecnología Industrial de Argentina (INTI):

Desarrolla diversos proyectos con socios africanos y latinoamericanos en temas de alimentos, metalmecánica, industria textil, tecnologías de gestión y metrología. i) Se destacó el proyecto con el Centro de Ciencia y Tecnología de Antioquia/Colombia (CTA) para la promoción de la cultura de productividad en tejidos microempresariales y ambientes educativos; ii) En el último año abrió el acceso a sus cursos virtuales, lo cual permitió llegar a personas de diferentes países del mundo a través de estas herramientas de formación digital; iii) Ciclo de formación virtual para Pymes “Emprendiendo Kaizen, Herramientas Esenciales para Implementar Mejoras Continuas en las Empresas”, proyecto que está en línea con el paradigma Industria 4.0 que promueve el INTI entre las Pymes de Argentina como una orientación para la reactivación y recuperación económica.

1.3.3. Agencia Tunecina de Cooperación Técnica (ATCT):

En este caso se resaltó la creación del Foro Africano para la Cooperación Sur-Sur, desarrollado con apoyo del Banco de Desarrollo Islámico (IsDB), el South Centre de las Naciones Unidas y la Agencia Tunecina de Cooperación Técnica (ATCT), que busca cerrar brechas entre países a través de un mecanismo confiable para la CSS conformado por un conjunto de ecosistemas nacionales, regionales e internacionales. Los objetivos de mediano plazo del Foro son: construir capacidades con un foco especial en ciencia, tecnología e innovación, fomentar iniciativas de desarrollo sostenible, y posicionar y visibilizar a África en iniciativas de CSS, a través de diversas áreas de trabajo prioritarias, como: agua, cambio climático, recursos naturales, energías renovables, salud, Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs), legislación sobre mecanismos e instrumentos de CSS y manejo de crisis.

1.3.4. Centro de Datos del Ministerio de Planeación de Indonesia (BAPPENAS):

Se presentó la iniciativa Pulse Lab Jakarta en el marco de la iniciativa Global Pulse. Este proyecto es básicamente un laboratorio de información en tiempo real para la toma de decisiones, especialmente frente a escenarios de crisis, reconociendo que los datos digitales permiten monitorear los impactos de las crisis y los efectos de las políticas implementadas. Esta iniciativa ha permitido aplicar la ciencia de datos para analizar respuestas a desastres y al cambio climático, dinámicas urbanas, políticas de seguridad alimentaria y agricultura, inclusión financiera y otros aspectos de exploración estratégica. Su infraestructura ha permitido responder a la pandemia mediante programas de educación en línea, monitoreo de indicadores de salud y provisión de protección social a comunidades vulnerables.

A partir de estas experiencias se resaltó la pertinencia de la CTr y la CSS como escenarios para coordinar el avance conjunto de los países frente al reto de la digitalización que se ha acelerado en el último año y asegurar que ningún país quede rezagado por nuevas brechas de desarrollo. De igual forma, se resaltó que el acceso a la tecnología es fundamental para el desarrollo sostenible y que la CSS puede ayudar a acelerar su asimilación a través de construcción de redes de países que disminuyan costos de intercambio, promoción de la innovación en la implementación de programas de cooperación y el intercambio de buenas prácticas que promuevan el uso de la tecnología y los datos para acelerar la provisión de servicios a poblaciones vulnerables mediante el acceso digital.

Como parte del cierre de este evento, la Ministra de Ciencia, Tecnología e Innovación de Colombia, Mabel Torres, invitó a reflexionar sobre la necesidad de impulsar la soberanía científica y tecnológica, que permita a nuestros países utilizar la CTel en la creación de bienes y servicios que fortalezcan la capacidad de respuestas locales frente la pandemia. Ratificó que uno de los retos, que se extiende también a las entidades que promueven la CSS y CTr, es el de promover una Cuarta Revolución Industrial con conexión de sentimientos, es decir, la necesidad de generar conocimientos que promuevan una apropiación social para generar empatía y conectividad con el corazón de la gente.

Capítulo 2.

La Cooperación Sur-Sur y Triangular de Colombia en el 2020

- 2.1** Análisis de la CSS con América Latina y el Caribe
- 2.2** Análisis de la CSS con África
- 2.3** Análisis de la CSS con Asia
- 2.4** Análisis de la Cooperación Triangular
- 2.5** Alianzas estratégicas con América Latina y el Caribe

En 2020 la dinámica de la CSS y CTr de Colombia se vio afectada por los sucesos de orden global que ya han sido mencionados. El mantener el contacto con los socios de cooperación a través de medios virtuales de conexión fue uno de los ejes principales de las actividades en los primeros meses de declaratoria de pandemia de igual forma que la continuación de negociaciones ya programadas o identificadas en la primera parte del año, lo cual permitió seguir en contacto con nuestros enlaces en los diferentes países, enterarnos del avance de la situación en cada país y de forma oportuna planear una redefinición de proyectos y acciones con el fin de asegurar un mantenimiento de compromisos que no podían quedar suspendidos durante ese año.

En este capítulo vamos a analizar precisamente los resultados de esas negociaciones que dieron como resultado la ejecución intercambios de cooperación, no solamente enfocada al manejo de la pandemia, sino también al desarrollo de actividades y proyectos ya pactados. La base de análisis para este informe se toma a partir de la información de los registros realizados por los colaboradores de la Dirección de Oferta de APC Colombia en la Matriz de Seguimiento a la ejecución de iniciativas, como herramienta interna de planificación y seguimiento que se aplica en esta Dirección de la Agencia. Esta Matriz es un documento Excel diligenciado por los enlaces de cada socio y país, quienes registran de forma periódica y actualizada información detallada de las iniciativas a través de 30 variables que permiten adelantar el análisis descriptivo y estadístico contenido en este capítulo. Las principales variables que se identifican en la matriz de programación de la Dirección de Oferta para este análisis son las siguientes:

- Tipo de iniciativa: Las iniciativas de cooperación se refieren a proyectos y acciones puntuales de cooperación, teniendo en cuenta que APC-Colombia acoge los conceptos de proyecto y acción puntual planteados por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Se entiende por proyecto el conjunto de acciones interrelacionadas, que buscan cumplir con un objetivo común, se dirige a un destinatario específico y cumple con una serie de medidas metodológicas que permiten identificar objetivos, resultados, actividades, presupuesto y acciones de sostenibilidad, entre otras cosas.

Por su parte, se entiende la acción puntual como una iniciativa que se ejecuta por una única vez a través de herramientas como reuniones virtuales, visitas exploratorias, intercambio de información, etc.

- Región geográfica: se incluyen análisis separado para las regiones con las que Colombia adelanta intercambios de CSS: América Latina que incluye un análisis desagregado para la región de El Caribe; África y Asia.
- Vía de cooperación: entendida como el rol que Colombia desempeña en un intercambio particular que puede ser, de Demanda: aplica para aquellas iniciativas de cooperación oficializadas que surgieron de las necesidades particulares y manifiestas de una entidad u organización colombiana; de Doble vía: aplica para aquellas iniciativas de cooperación oficializadas en las que los países participantes ejercen tanto el rol de oferente(s) como el de receptor(es); y de Oferta: aplica para aquellas iniciativas de cooperación oficializadas a las que Colombia responde en calidad de oferente.
- Modalidad de cooperación: se refiere a la manera en que Colombia realiza intercambios con países socios para concretar proyectos de cooperación que generen valor y aporten beneficios tangibles para el logro de los ODS. Las Modalidades de cooperación adoptadas por APC Colombia a partir de las definiciones establecidas por la SEGIB, son:
 - Bilateral: Conjunto de proyectos y/o actividades de CSS acordadas entre dos países que se da en el marco de un Acuerdo Marco de Cooperación u otro instrumento de cooperación (APC-COLOMBIA, s.f.).
 - Triangular: Proyecto de cooperación cuyos "actores se reparten el ejercicio de tres roles: primer oferente, receptor y segundo oferente (país en desarrollo, país desarrollado, organismo regional o multilateral, o alguna asociación de ellos)" (APC-COLOMBIA, s.f.).
 - Regional: "Modalidad de CSS que tiene como objetivo el desarrollo y/o la integración de una región, entendiendo con ello que los países que la conforman (un mínimo de tres en desarrollo) comparten y consensuan dicho objetivo" (EUROSOCIAL, 2016, pág. 25)

Capítulo 2.

En 2020 se reportaron 173 iniciativas entre proyectos y acciones puntuales de CSS y CTr. De ellas, 102 se encuentran finalizadas o en ejecución y, debido a la situación generada por la pandemia del COVID-19, se cancelaron o fueron aplazadas 52.

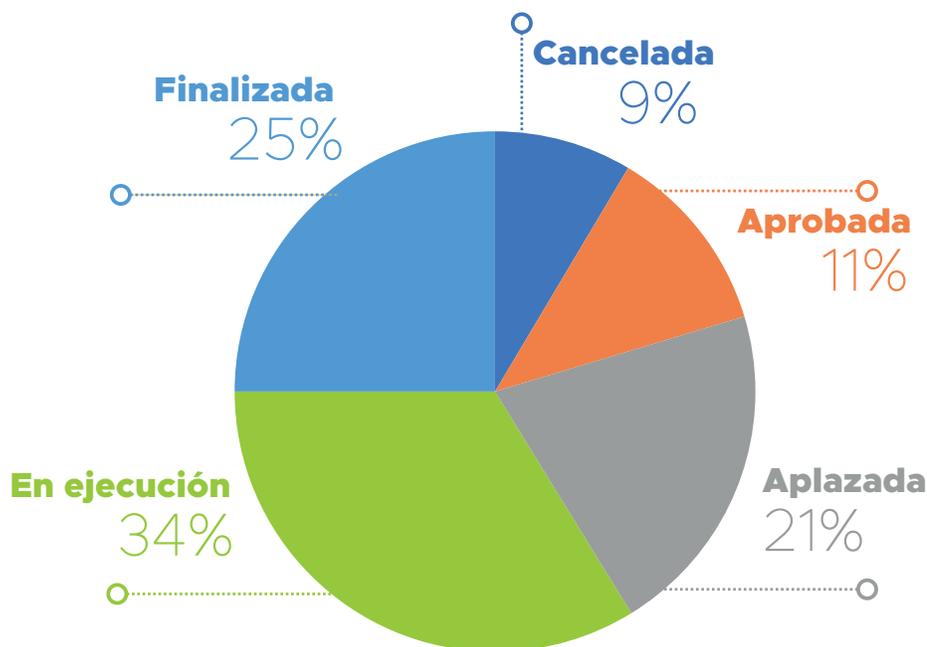


Ilustración 1. Número de iniciativas de CSS y CTr según su etapa en el Ciclo de vida. 202

Para este informe el análisis estadístico se centra en las 102 iniciativas de CSS y CTr que durante el año 2020 tuvieron ejecución de actividades, entendiéndose aquellas que en la matriz se registran en los estados en ejecución y finalizadas. El detalle de las iniciativas canceladas y aplazadas se encuentran en el Anexo 1.

A partir de esta claridad, para el año 2020 APC-Colombia avanzó en la ejecución de 102 iniciativas de CSS y CTr con las siguientes características:

Según tipo de iniciativa

Una de las variables que se identifican en la matriz de programación de la Dirección de Oferta es la de tipo de iniciativa. Se debe recordar que APC-Colombia acoge los conceptos de proyecto y acción puntual planteados por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Por tanto, se entiende que un proyecto es un conjunto de acciones interrelacionadas, que buscan cumplir con un objetivo común, se dirige a un destinatario específico y cumple con una serie de medidas metodológicas que permiten identificar objetivos, resultados, actividades, presupuesto y acciones de sostenibilidad, entre otras cosas. Por su parte, se entiende la acción puntual como una iniciativa que se ejecuta por una única vez a través de herramientas como reuniones virtuales, visitas exploratorias, intercambio de información, etc.

En primer lugar, cabe señalar que la profesionalización de la CSS que se gestiona desde APC-Colombia sigue avanzando pues se registra nuevamente la prevalencia del enfoque de proyectos (84%) antes que de acciones puntuales (16%) en la promoción de este tipo de cooperación teniendo en cuenta que en el año inmediatamente anterior el porcentaje de proyectos frente al de acciones puntuales fue de 79% y 21% respectivamente.

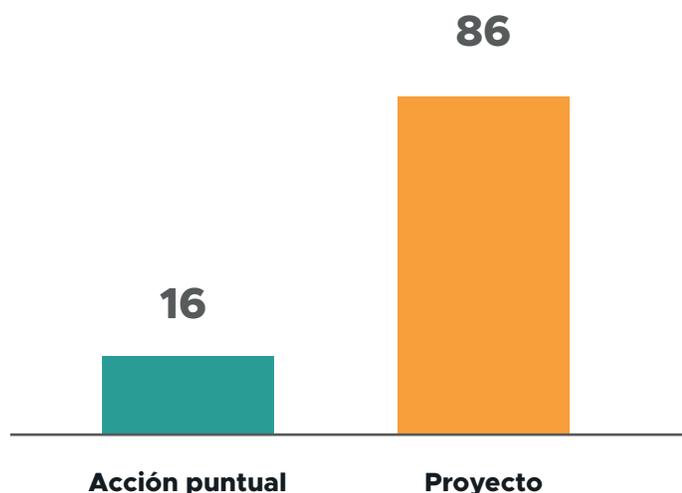


Ilustración 2. Acciones puntuales vs. Proyectos. 2020

De las 16 acciones puntuales registradas en 2020, 8 se realizaron con socios de América Latina y el Caribe, 7 fueron con socios en África. Además, se incluye el registro de la iniciativa regional Cursos de español como lengua extranjera a diplomáticos y funcionarios de países de varias regiones en desarrollo. Las acciones puntuales en este año se realizaron a través de videoconferencias para el intercambio de información y documentación en temas variados, como fortalecimiento de entidades del sector salud, ampliación de modelos empresariales, mejora de políticas públicas, capacidades para fortalecer sistemas agroforestales y también reuniones preparatorias y de acercamiento entre entidades participantes en los proyectos identificados en el marco de la Comisión Mixta realizada con Marruecos, entre otros temas.

Según región geográfica

El análisis de iniciativas por regiones nos señala que América Latina y el Caribe (ALyC) sigue presentando el mayor número de proyectos y acciones puntuales que se encuentran en ejecución o ya fueron finalizadas (87), mientras que en África se reportan 8, en Asia 6 y 1 acción puntual que se dirigió a países de varias regiones. Comparativamente, el estado de finalización de proyectos es alto en las regiones de ALyC y África, totalizando 42 iniciativas en el año analizado.

Ilustración 3. Iniciativas por región en ejecución y finalizadas. 2020

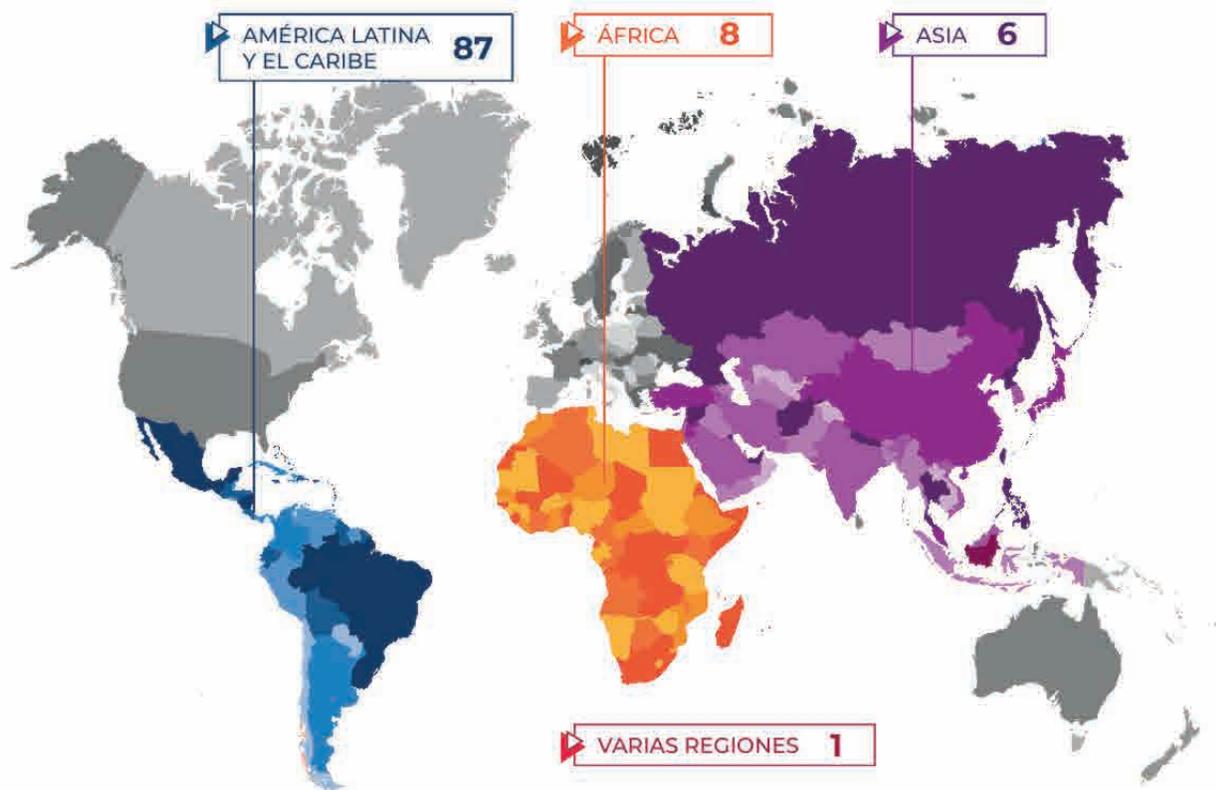
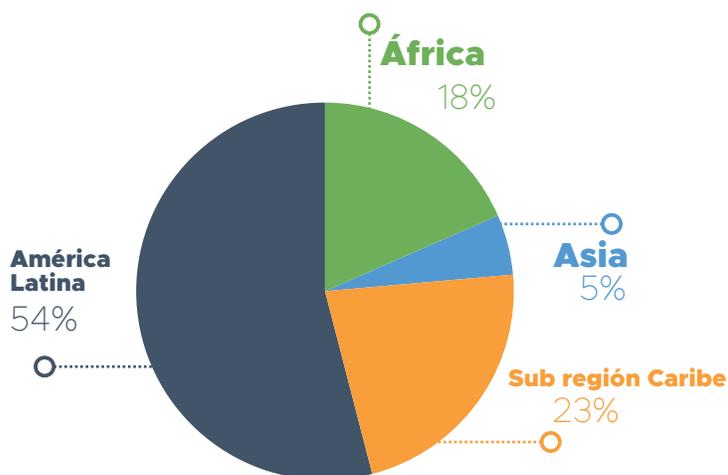


Ilustración 4. Nuevas iniciativas por región. 2020



En 2020 a pesar de las difíciles condiciones registradas, Colombia mantuvo la decisión de promover intercambios de conocimientos como un compromiso con el bienestar y la recuperación económica del país y de los socios del Sur. De esta forma, logró negociar 39 nuevas iniciativas de CSS y CTr de las cuales 25 (64,1%) son proyectos y los 14 restantes acciones puntuales. En cuanto a la región geográfica, estas iniciativas se identificaron con América latina (21), el Caribe (9), África (7) y Asia (2).

Capítulo 2.

Estas nuevas iniciativas estuvieron dirigidas a fortalecer en otros países las capacidades técnicas para la seguridad y la lucha contra delitos organizados transnacionales, gestión del turismo sostenible, promoción de industrias asociadas a la cultura, fortalecimiento de cadenas productivas y sectores empresariales, promoción de oficios tradicionales y servicios de formación para el trabajo, entre otros.

Complementariamente, gracias a la labor de promoción de la CSS entre las entidades colombianas, se demandaron iniciativas para diversificar el sector productivo en Colombia, así como fortalecer capacidades en entidades nacionales para la gestión y protección del patrimonio cultural y recuperación de bienes culturales, diseño de modelos empresariales para pequeños productores de cacao y fortalecimiento de sistemas agroforestales para la producción de cacao.

Tabla 1. Fase de ejecución nuevas iniciativas de cooperación. 2020

	APROBADA Y NO INICIÓ EJECUCIÓN	APROBADA E INICIÓ EJECUCIÓN	APROBADA Y FINALIZÓ EJECUCIÓN
ÁFRICA		1	6
ASIA	1	1	
CARIBE	9 ²		
AMÉRICA LATINA	12	2	7
TOTAL	22	4	13

Si observamos la fase de ejecución en la que se encuentran estas nuevas iniciativas, se observa que 22 fueron aprobadas, pero por temas varios, explicados en su mayoría por el hecho que se trata de iniciativas que se deben realizar de forma presencial, registraron ejecución retrasada en este año. En comparación 13 iniciativas en África y América Latina fueron aprobadas y finalizaron ejecución ese mismo año y 4 fueron aprobadas e iniciaron ejecución.

Según vía de cooperación

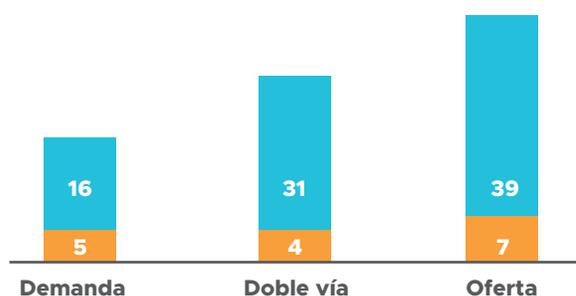
Ahora bien, al analizar la variable Vía de cooperación, entendida como el rol que Colombia desempeña en un intercambio particular, se observa que Colombia a nivel general sigue caracterizándose por ser un país oferente de CSS, ya que, de las 102 iniciativas registradas en 2020, 46 son iniciativas en las que el país ofrece su conocimiento y experticia técnica a los países que lo solicitan, esto representa el 45% del total de iniciativas registradas.

Cabe señalar que el porcentaje de las iniciativas catalogadas como oferta de Colombia bajó ligeramente frente al registrado en el 2019 (49%) y cedió esta variación a las iniciativas de doble vía, que en el 2019 significaban el 29% del total y en 2020 representan el 34%. El porcentaje de las iniciativas de demanda del país a otros socios se mantuvo en un nivel similar al de 2019 (21% frente al 22%).

² Nota técnica: Aquí se encuentra registrada la Acción puntual “Taller de retroalimentación entre los sectores de cooperación establecidos en la subcomisión de cooperación técnica y subcomisión de cooperación en educación, cultura y deportes en el marco de la IX reunión de la comisión de vecindad entre la República de Colombia y la República de Jamaica” cuya observación para el cierre del año 2020 indica que debido al aplazamiento de la Comisión Mixta con Jamaica, esta iniciativa se aplaza para 2021 sin fecha programada aún.

Capítulo 2.

Ilustración 5. Vía de cooperación Vs. Tipo de iniciativa. 2020



En este apartado se realizará un análisis a partir del cruce de dos variables: Tipo de iniciativa que en el caso de APC-Colombia se refieren a proyectos o acciones puntuales y la variable Vía de cooperación. Al compararlas se observa que en las tres vías de cooperación ha prevalecido el enfoque de proyecto; sin embargo, se observa esta tendencia muy claramente en el caso de las iniciativas de doble vía, posiblemente porque este tipo de negociaciones surge cuando hay un mayor conocimiento de las capacidades de los socios involucrados y el identificar un proyecto estructurado a través de un proceso metodológico más riguroso permite identificar claramente los alcances de la cooperación para cada uno de ellos.

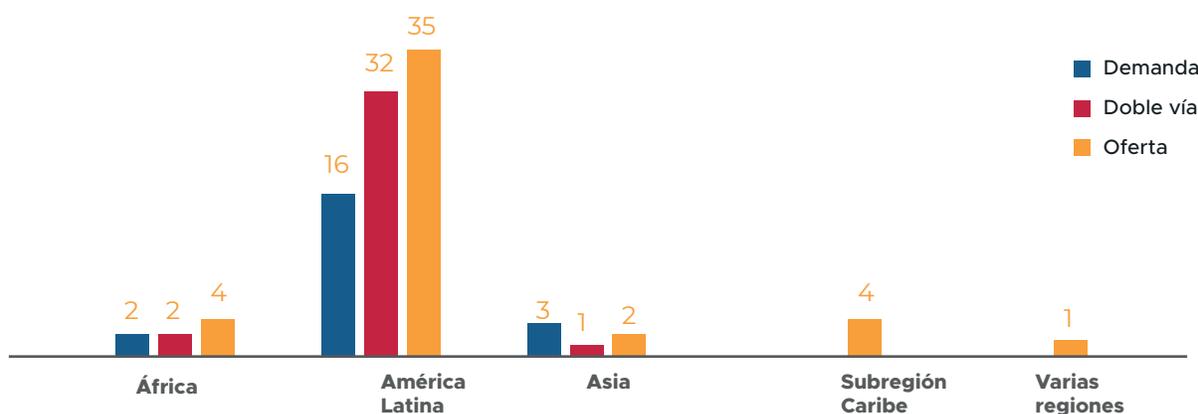


Ilustración 6. Vía de Cooperación Vs Región geográfica. 2020

Al comparar la Vía de Cooperación con las regiones geográficas con las que se ejecutan iniciativas de CSS, observamos que Colombia se destaca como oferente de cooperación en las regiones de América Latina, el Caribe y en África. En Asia son similares las tres vías de cooperación, pero son ligeramente más altas en este año las iniciativas donde Colombia tuvo el rol de demandante de cooperación. En general, frente a lo registrado en 2019, aunque el número de iniciativas de CSS ejecutadas es menor en todas las regiones en 2020 (excepto en África donde aumentó una iniciativa), se observa que se mantiene el rol de Colombia como socio de CSS oferente o demandante en las regiones mencionadas.

Iniciativas de Demanda: En 2020 Colombia demandó 21 iniciativas de CSS a América Latina (16), Asia (3) y África (2). En América Latina se demandaron 4 acciones puntuales y 12 proyectos en temas variados, entre los cuales se destaca los de emprendimiento y fortalecimiento de capacidades de liderazgo en jóvenes, promoción del etnoturismo y turismo gastronómico y de naturaleza, fortalecimiento de asociaciones del sector agrícola, fortalecimiento familiar en comunidades indígenas y fortalecimiento de capacidades técnicas específicas, no sólo de entidades nacionales sino también de entidades territoriales o locales en los departamentos de Amazonas, Boyacá, Vaupés y Tolima.

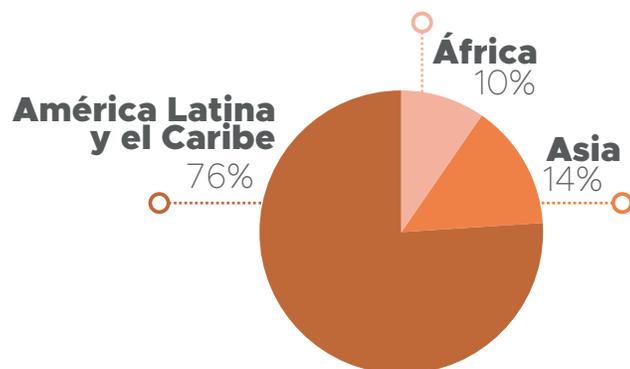


Ilustración 7. Regiones a las que Colombia demandó CSS. 2020

En el caso de Asia, los proyectos de demanda de Colombia estuvieron dirigidos al fortalecimiento empresarial con enfoque en Economía Naranja, turismo de salud y bienestar y fortalecimiento del cultivo de la granada en Colombia. De igual forma, Colombia demandó a países de África acciones puntuales para el fortalecimiento de capacidades orientadas a la recuperación de bienes culturales y a la gestión y protección del patrimonio cultural.

Iniciativas de Oferta: La región a la que más se ofertó proyectos de CSS por parte de Colombia en 2020 fue la de América Latina y el Caribe (39). Esta región es la que más y mejor conocimiento tiene sobre las opciones de cooperación que se pueden proponer a Colombia y, como se había analizado en el informe 2019, es con la que se tienen más variados espacios de negociación que facilitan ese acercamiento para concretar proyectos o acciones de cooperación.

Esto se refleja en el hecho que en este año se registraron 35 iniciativas de oferta de Colombia a estos países en temas diversos como implementación de sistemas de gestión documental, gestión bancaria, archivística, apostilla en línea y legalización de documentos, generación de capacidades en sectores productivos, creación de centros de emprendimiento, seguridad alimentaria, mecanismos financieros innovadores, políticas e iniciativas para inclusión de población en situación de discapacidad, políticas de atención a la primera infancia y trabajo con enfoque diferencial, experiencias de gestión en los ámbitos culturas y artísticos, y gestión de metodologías de cooperación.

Como veremos más adelante, en esta región se ejecutan iniciativas con varios países y además con mecanismos regionales que permiten consolidar esa agenda diversa de cooperación.

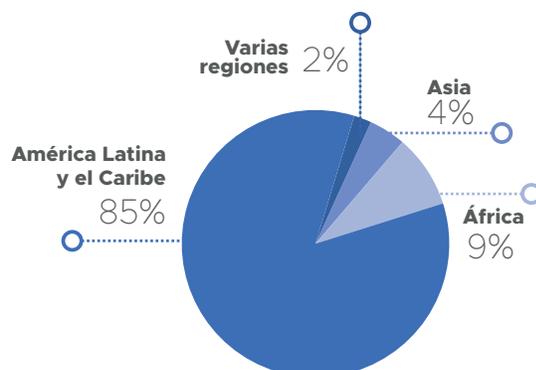


Ilustración 8. Regiones a las que Colombia ofertó CSS. 2020

Capítulo 2.

La oferta de Colombia hacia países de África estuvo relacionada con el fortalecimiento de la cooperación en medidas de control sanitario y fitosanitario, desarrollo de capacidades para el fortalecimiento de las cadenas productivas y mejoramiento de técnicas agrícolas y lucha contra el narcotráfico internacional. Con la región de Asia, la oferta estuvo dirigida a intercambiar métodos de atención a bebés prematuros y de bajo peso al nacer y oportunidades para formación en temas de economías creativas.

De esta forma se verifica que las entidades colombianas han desarrollado capacidades en diversos sectores y responden de forma positiva ante demandas de otros países, lo cual permite atender estas solicitudes aún con una situación de pandemia que cruzó toda la ejecución de la CSS en 2020. La labor de mediación y coordinación de APC-Colombia asegura el cruce efectivo entre las demandas de otros países con la oferta de entidades colombianas que pueden responder de forma efectiva en términos de asistencia técnica e intercambio de conocimiento.

Iniciativas de Doble vía: Estas iniciativas se están consolidando en el portafolio de CSS de Colombia. Este año se realizaron casi en su totalidad con la región de América Latina y el Caribe (91% de las 35 iniciativas), y en un porcentaje menor con África y Asia que en conjunto representaron el 9%.

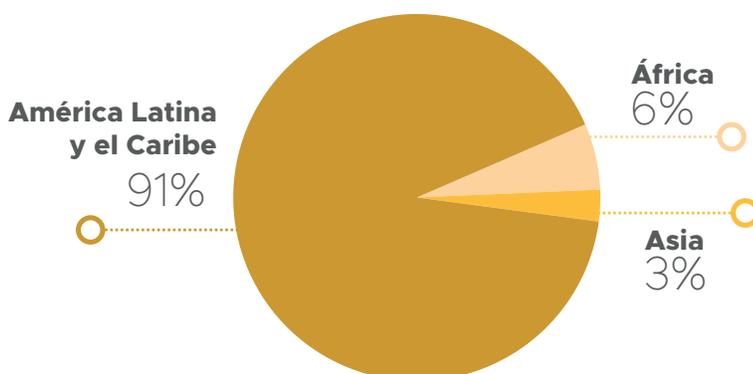
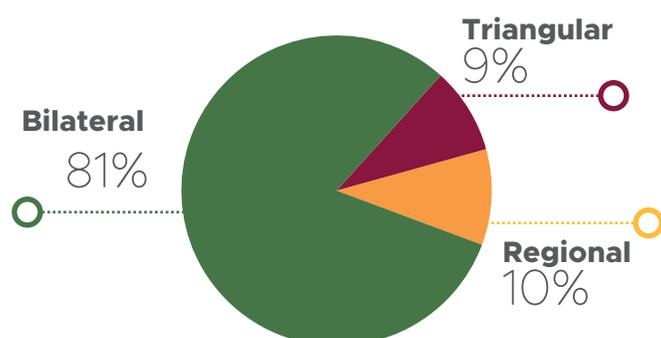


Ilustración 9. Regiones con las que Colombia adelantó iniciativas de doble vía. 2020

Estas iniciativas abordaron varios sectores, aunque cerca del 40% se encaminaron al fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, otros servicios, y políticas sociales y medioambiente. Entre ellos se identifican proyectos encaminados a la aplicación de herramientas tecnológicas, desarrollo y fortalecimiento de sistemas de evaluación de impacto ambiental, desarrollo de ecosistemas microempresariales, procesos pedagógicos para fortalecimiento de entidades de educación, intercambio de buenas prácticas para atención de grupos poblacionales específicos, seguridad y control de delitos organizados transnacionales, producción agrícola sustentable, sistemas de monitoreo ambiental, fortalecimiento de iniciativas regionales en uso sostenible y manejo de la biodiversidad marina y fortalecimiento de capacidades específicas para las entidades del sector salud.

Según modalidad de cooperación

La variable Modalidad de Cooperación hace referencia a la manera en que Colombia realiza intercambios con países socios para concretar proyectos de cooperación que generen valor y aporten beneficios mutuos. El análisis de esta variable refleja que la más utilizada en la negociación de proyectos de CSS es la bilateral (83 de las 102 iniciativas), seguida por las iniciativas de alcance regional (10) y las triangulares (9), similar al comportamiento registrado en 2019.



Desde el punto de vista geográfico América Latina explica el 81,4% de esta distribución mientras que Asia, África y el Caribe explican en conjunto el 17,6% restante.

Ilustración 10. Modalidad de las iniciativas de CSS. 2020

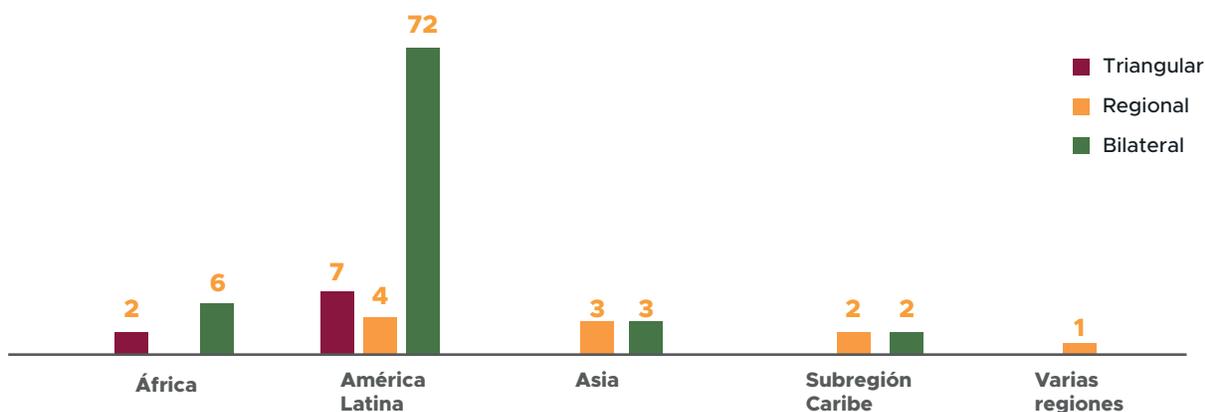
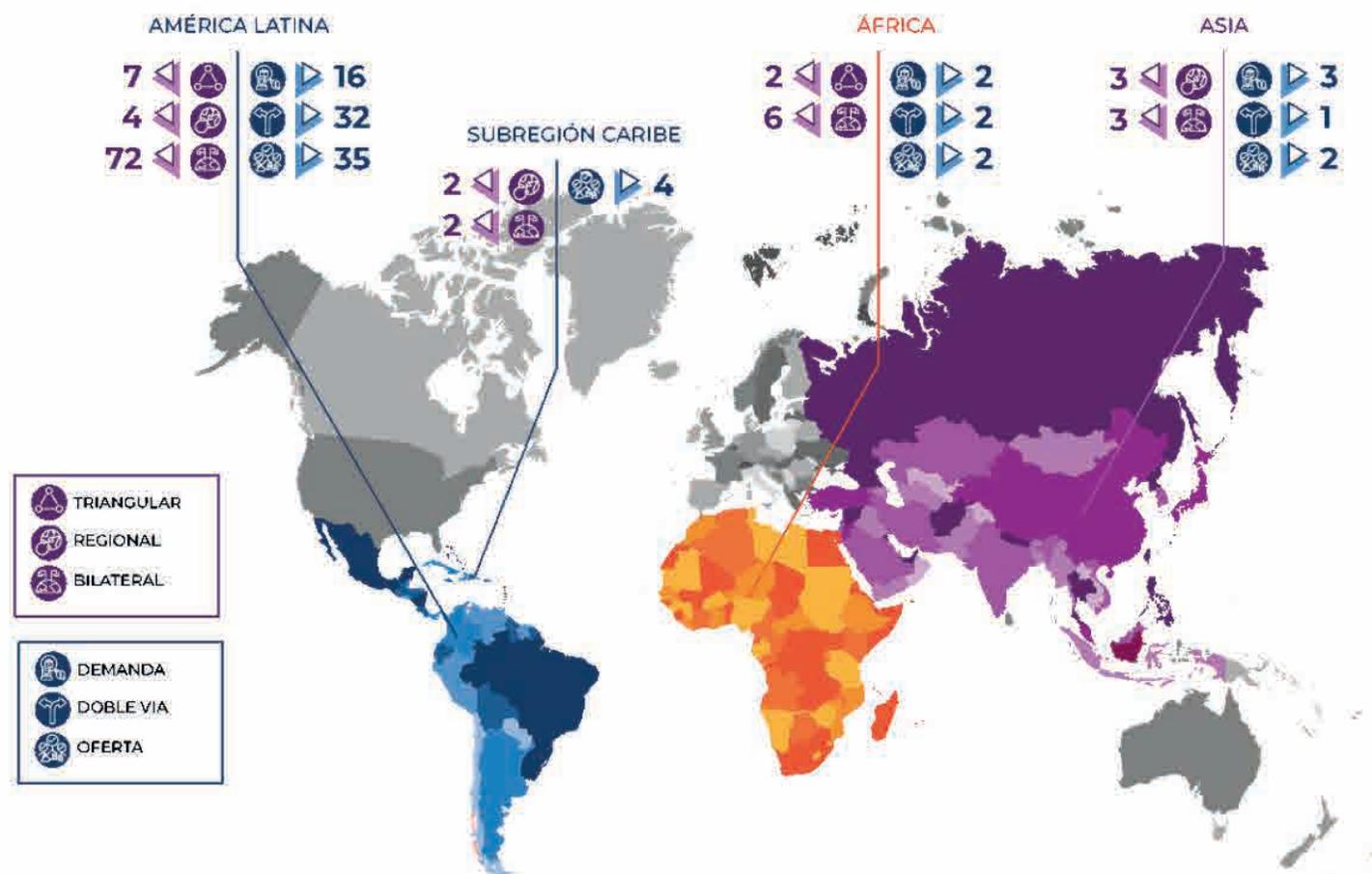


Ilustración 11. Modalidad de cooperación vs. Región geográfica. 2020

Al hacer el cruce de las variables Vía de cooperación y Modalidad de cooperación se observa que, de las 46 iniciativas de oferta de cooperación, el 80% se ejecutan de forma bilateral, el 11% de ellas de forma regional y 9% a través de la modalidad triangular. Los proyectos o acciones de alcance regional, en las que participan varios países, se realizan por igual a través de proyectos de oferta y proyectos de doble vía. En cuanto a las iniciativas triangulares, se registran 4 proyectos de doble vía y 4 de oferta y solamente una iniciativa de demanda. La modalidad bilateral en todas las vías de cooperación es la que prevalece, y las iniciativas regionales junto con las triangulares suman alrededor del 18% del total de iniciativas registradas en 2020.

Ilustración 12. Vía de cooperación vs. Modalidad de cooperación por Región geográfica. 2020

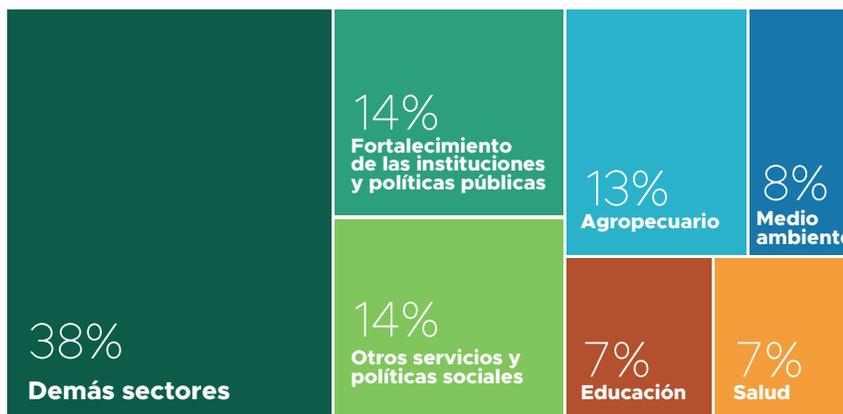


Alineación sectorial

En estos análisis de CSS se tomó la decisión de incluir un análisis de la alineación sectorial que registran las iniciativas ya que esto nos permite observar si hay alguna especialización en cuanto a temáticas en las iniciativas de CSS y analizar a qué sectores está contribuyendo los intercambios que realiza Colombia. En el registro de alineación sectorial de las iniciativas de CSS y CTr en la matriz de programación de la Dirección de Oferta se toma como base el listado de sectores que la SEGIB consensuó con los países en el proceso de elaboración de sus informes, por ser una clasificación estandarizada y con la cual APC-Colombia genera los reportes que solicita la SEGIB en esa labor de recolección de información (Anexo 2)

En 2020 se registra de forma general un enfoque multisectorial y de esta forma encontramos que del total de iniciativas registradas de CSS y CTr, el 48% se alinearon a cuatro sectores específicos: Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, Otros servicios y políticas sociales, Agropecuario y Medio Ambiente. El 38% de las iniciativas se registraron de forma dispersa entre otros sectores como: ciencia y tecnología, cultura, empleo, turismo, desarrollo legal y judicial y derechos humanos, banca y finanzas, etc.

Ilustración 13. Alineación sectorial de iniciativas de CSS. 2020



Al revisar la alineación sectorial en cuanto a la vía de cooperación, se observa que una tercera parte de los proyectos que se desarrollan vía demanda se orienta al sector agropecuario (7 de 21 iniciativas) con Honduras como principal socio en este sector.

De las 35 iniciativas de doble vía 15 se alinean con los sectores de Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, Otros servicios y políticas sociales y Medioambiente se desarrollaron con Chile y Perú como principales socios en esos sectores. Finalmente, el 45% de los proyectos de oferta de Colombia se concentra en 4 sectores: Otros servicios y políticas sociales (7), Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas (6), Agropecuario (4) y Empleo (4).

Al desagregar los datos por regiones, se observa que los proyectos y acciones puntuales de América Latina explican la alineación sectorial general y presentan la misma distribución mencionada anteriormente.

Los intercambios que se alinean con el sector de Fortalecimiento de las instituciones se dirigen principalmente a la gestión administrativa y al intercambio de experiencias o la generación de capacidades en entidades públicas del orden nacional. Por su parte, las que están dirigidas al sector Otros servicios y políticas sociales están orientadas al intercambio de experiencias para afianzar, mejorar o complementar políticas públicas existentes en los países socios. Cabe resaltar que algunas de estas iniciativas se orientan hacia grupos poblacionales específicos entre los que se encuentran Niños, Niñas y Adolescentes y comunidades étnicas.

El Caribe presentó iniciativas distribuidas de forma similar entre los sectores Agropecuario, Turismo e Industria. De las iniciativas desarrolladas con países de África la mayoría se desarrollaron en los sectores Agropecuario y Cultura y estuvieron orientadas al fortalecimiento de cadenas productivas, mientras que en Asia se distribuyeron uniformemente entre los sectores Agropecuario, Medioambiente, Cultura y Empleo. El detalle de esta alineación sectorial por región geográfica se analizará en las secciones siguientes.

Alineación con la Agenda 2030

Atendiendo el llamado a la acción para el logro de los ODS desde APC-Colombia se ha hecho un esfuerzo por alinear los proyectos y acciones al logro de esta Agenda. Teniendo en cuenta los grandes retos para su cumplimiento, la CSS y la CTr son herramientas que se deben poner al servicio de las comunidades más vulnerables para aminorar el impacto de los riesgos que enfrentan principalmente bajo las circunstancias actuales y procurar el avance hacia el logro de un desarrollo sostenible.

Para identificar el aporte que realizan los proyectos de CSS al logro de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, la Matriz de Seguimiento a la ejecución de las iniciativas permite identificar relación de las iniciativas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en dos niveles: principal y ODS secundario, así como identificar también la meta a la que se asocia el ODS principal.

En 2020, la CSS de Colombia realizada a través de proyectos y acciones puntuales de intercambio hizo un aporte al avance de los compromisos con esta Agenda. Teniendo en cuenta el ODS principal registrado para las iniciativas, se observa que el 62% de ellas se dirigen principalmente a cinco ODS: 8, 4, 3, 2 y 11, relacionados con factores que ayudan a superar situaciones de pobreza y de inequidad como el trabajo decente, la educación de calidad, salud y ciudades y comunidades sostenibles.

Ilustración 14. Alineación de las iniciativas de CSS con los ODS. 2020



Los proyectos y acciones de CSS orientados al ODS 8, Trabajo decente y crecimiento económico, se desarrollaron con países de América Latina, Asia y Eurasia y estuvieron relacionados con el fortalecimiento del sector de la construcción, la mejora de la gestión bancaria y financiera, el desarrollo de ambientes propicios para el emprendimiento en zonas urbanas y rurales, sistemas productivos y de competitividad, el fortalecimiento del sector turismo sostenible y comunitario, el desarrollo de negocios verdes, la economía digital y el desarrollo de redes juveniles de emprendimiento, demostrando la variedad de temáticas relacionadas con este objetivo.

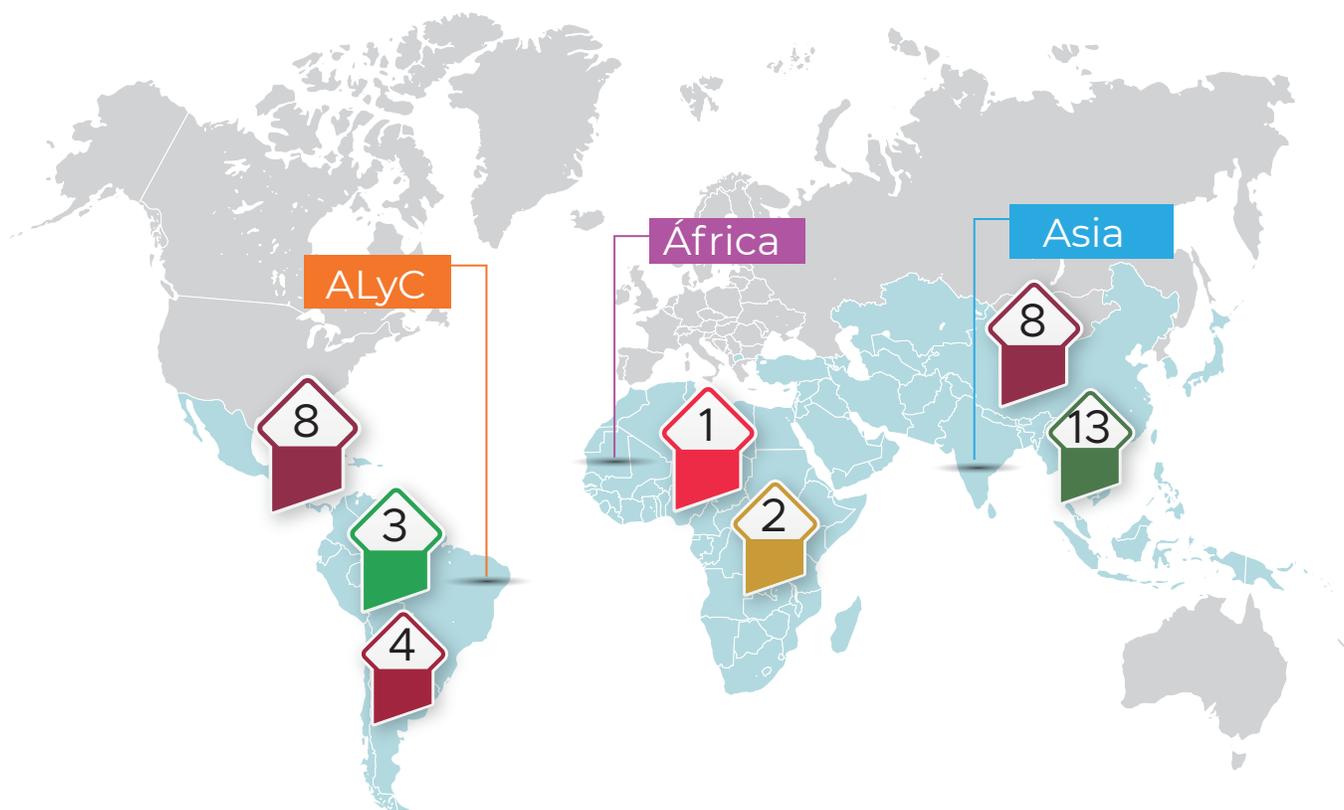
Las iniciativas alineadas con el ODS 4, Educación de calidad, se adelantaron con países de América Latina y del Caribe. Estos proyectos o acciones estuvieron dirigidas a intercambio de experiencias sobre procesos de certificación, promoción de la cultura de la productividad a partir de la formación, oferta de ambientes virtuales de formación, fortalecimiento de asociaciones y entidades de educación superior e iniciativas orientadas a la construcción de oferta académica en temas culturales y transferencias de modelos que permiten determinar la demanda de formación profesional, entre otros temas.

El ODS 3, Salud y bienestar, se abordó a partir de intercambios con países de América Latina y Asia en temas variados como el fortalecimiento de entidades prestadoras de servicios de salud y de sistemas regionales de salud, proyectos relacionados con garantía de derechos sexuales y reproductivos y de atención a primera infancia y reducción de la mortalidad neonatal, y en general favorecieron la implementación de programas de salud y mejora en servicios de atención a pacientes.

De otro lado, si desagregamos los datos por regiones geográficas, observamos que el 87% de las iniciativas de América Latina se dirigen a los ODS 8, ODS 4 y ODS 3. El mayor número de iniciativas está dirigida al ODS 8 y en ese sentido se lograron negociar proyectos para fortalecer capacidades de los trabajadores, así como aquellas capacidades relacionadas con el desarrollo y mejora de ambientes de emprendimiento, fortalecimiento de microempresarios, iniciativas de turismo sostenible y apoyo a redes juveniles de emprendimiento para la generación de empleo, entre los más significativos.

Con África las iniciativas se dirigieron especialmente a los ODS 1, ODS 2 y ODS 11, cubriendo temas relacionados con fortalecimiento de cadenas productivas y técnicas agrícolas, mientras que, con los países de Asia, se registró un mayor número de iniciativas en el ODS 8 incluyendo proyectos relacionados con temas de turismo sostenible y comunitario.

Ilustración 15. Mapa. Alineación de las iniciativas de CSS con los ODS por región geográfica. 2020



Alineación con la Agenda 2030

Las 102 iniciativas ejecutadas en 2020 contaron con la participación de 64 entidades entre públicas (51) y privadas sin ánimo de lucro (13) de Colombia.

Tabla 2. Top Entidades nacionales que participan en proyectos de CSS. 2020

ENTIDAD		INICIATIVAS
1	Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)	9
2	Instituto Colombiano del Bienestar Familiar (ICBF)	8
3	Ministerio de Relaciones Exteriores	5
4	APC Colombia	4
	Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)	
	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR)	
	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MCIT)	
	Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (URT)	

Las entidades que más participaron como socios en intercambios de CSS en 2020 fueron: i) El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), participó con iniciativas orientadas a la formación para el empleo, fortalecimiento de acciones de formación al sector agropecuario, así como al fortalecimiento de capacidades en los sectores de industria y turismo; ii) El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) desarrolla proyectos enfocados a fortalecer sectores de empleo, salud y otros servicios y políticas sociales a través de temáticas dirigidas al desarrollo de recursos y capacidades para gestionar el emprendimiento en la población beneficiaria del instituto, garantía de derechos sexuales y reproductivos y fortalecimiento familiar de comunidades indígenas, entre otros; iii) El Ministerio de Relaciones Exteriores adelanta iniciativas relacionadas con fortalecimiento de instituciones y políticas públicas, ciencia y tecnología, cultura y otros servicios y políticas sociales a través de proyectos como el de intercambio de conocimiento para la emisión electrónica de apostillas y legalización de documentos, recuperación de bienes culturales y de diplomacia cultural y promoción de las industrias creativas, entre otros.

También se destacan como socios participando en un mayor número de intercambios en el año de análisis, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MCIT) y la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (URT), entidades todas del orden nacional. Sus iniciativas están dirigidas a fortalecer temáticas alrededor de sectores: agropecuario, Ciencia y tecnología, Construcción, Empleo, Empresas y Turismo.

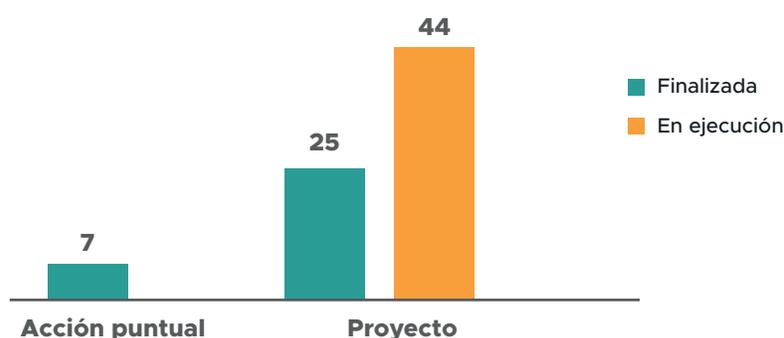
Las 13 entidades privadas sin fines de lucro registradas como socias de CSS en 2020 desarrollan iniciativas especialmente relacionadas con el sector agropecuario, otros servicios y políticas sociales, fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas y salud. Entre estas entidades se encuentran la caja de compensación familiar de Caldas, organizaciones gremiales como CONALGODÓN y Fedecacao, universidades y fundaciones sociales y empresariales como Universidad de la Sabana, Federación Nacional de sordos de Colombia (FENASCOL), Fundación Corona, Fundación Madre Canguro y Red ADELCO, entre otras.

La identificación de estos socios en las iniciativas de CSS es una señal positiva hacia la inclusión de actores que no se han involucrado tradicionalmente en la CSS y que cuentan con la experticia, el conocimiento y la disponibilidad para participar en los intercambios y elevar la calidad de estos. Se busca incentivar la colaboración de los diversos tipos de actores y abrir espacios de cooperación más amplios para lograr alianzas eficaces en el logro del desarrollo sostenible. Al facilitar un enlace técnico por país desde la Dirección de Oferta de APC-Colombia, se genera un incentivo para estos actores al tener un socio que además de aportar recursos financieros, aporta conocimiento de los procesos de cooperación de los países socios y facilita espacios eficaces de negociación y concertación de proyectos.

2.1. Análisis de la CSS con América Latina y el Caribe

En América Latina se adelantaron 76 iniciativas³ que, en concordancia con la apuesta por promover la profesionalización de la CSS, reportan un número mayor de proyectos (69) frente a 7 acciones puntuales de intercambio. Se registra una disminución cercana al 50% frente a las iniciativas registradas en 2019. Esto por cuanto la situación de pandemia exigió un tiempo de negociación de actividades virtuales para reemplazar las presenciales en el caso de proyectos donde fue posible hacerlo y hacer un análisis y reformulación de todos los intercambios que estaban en curso.

Ilustración 16. América Latina. Iniciativas de CSS por tipo. 2020



Las acciones puntuales consistieron especialmente en videoconferencias para conocer la experiencia de Honduras en sistemas agroforestales de cacao, preparación de abonos, biofábricas y revisar aciertos y aprendizajes en materiales genéticos y banco de germoesperma para producción agrícola. También se realizó un encuentro virtual para fortalecer actividades de intercambio con la iniciativa regional Proyecto Mesoamérica.

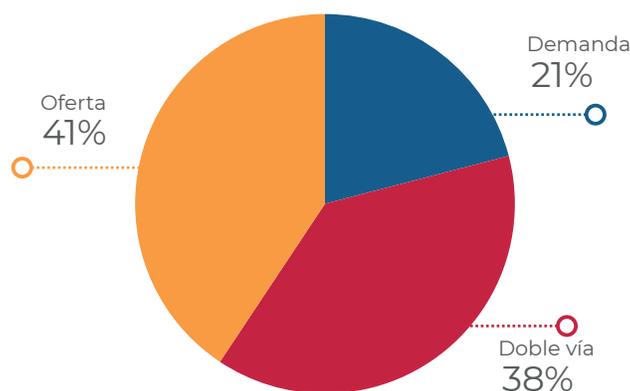


Ilustración 17. Vía de Cooperación América Latina. 2020

Las vías destacadas de la CSS que realiza Colombia en América Latina son las de Oferta y Doble vía; juntas representan el 79% de las 76 iniciativas desarrolladas en 2020. El 21% restante se realiza a través de la demanda de Colombia a otros países de la región.

³ Ver el anexo 3 para detalles sobre los proyectos.

Ilustración 18. América Latina. Países a los que Colombia ofertó CSS. 2020



Se observa entonces que el país sigue posicionándose como oferente de CSS en América Latina. En 2020 desarrolló 30 proyectos y una acción puntual de oferta hacia países de América Latina. Los países que más demandaron CSS a Colombia en el año de análisis fueron Guatemala, Honduras, Bolivia, República Dominicana, Paraguay y El Salvador. También se ofertó cooperación a Argentina, Uruguay, Perú, Panamá y Costa Rica. Los proyectos se encaminaron especialmente a fortalecer temas de los sectores: Salud, Empleo, Fortalecimiento de las instituciones y las políticas públicas, y Otros servicios y políticas sociales.

Tabla 3. América Latina. Alineación vía oferta con sectores SEGIB y ODS. 2020

SECTOR SEGIB	TOTAL INICIATIVAS	ODS			
		1	2	3	4
AGROPECUARIO	1	9			
COMERCIO	1	8			
CONSTRUCCIÓN	1	10			
ENERGÍA	1	7			
EXTRACTIVAS	1	7			
OTROS SECTORES	1	3			
BANCA Y FINANZAS	2	1	8		
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	2	4	8		
DESARROLLO LEGAL, JUDICIAL Y DDHH	2	16			
EDUCACIÓN	2	4			
MEDIOAMBIENTE	2	13			
SALUD	2	3			
EMPLEO	3	8			
FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	5	4	11	16	17
OTROS SERVICIOS Y POLÍTICAS SOCIALES	5	3	8	10	16

En el sector de Fortalecimiento de las instituciones y las políticas públicas se destaca el intercambio para la implementación o la mejora de procesos administrativos en las entidades del Estado, como la mejora de gestión documental, archivística, apostilla electrónica, metodologías de cooperación, fortalecimiento de entidades relacionadas con el sector artístico, cultural y deportivo entre otros temas.

De las 31 iniciativas 8 se dirigen a sectores o actividades que directamente impactan sobre el bienestar de las personas como son: Agropecuario, Salud, Educación y Empleo. Se realizaron también variados intercambios orientados al comercio, la educación, ciencia y tecnología, banca y finanzas y políticas sociales específicas para atender temas como la generación de empleo, turismo sostenible y atención a población con enfoque inclusivo.

Ilustración 19. América Latina. Países a los que Colombia demandó CSS. 2020



Los 12 proyectos y las 4 acciones puntuales de demanda de Colombia se realizaron con Paraguay, Perú, Honduras, Costa Rica y Chile en sectores variados como Medioambiente, Empleo, Banca y finanzas, Agropecuario, Salud, Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, entre otros.

Tabla 4. América Latina. Alineación iniciativas vía demanda con sectores SEGIB y ODS. 2020

SECTOR SEGIB	TOTAL INICIATIVAS	ODS	
BANCA Y FINANZAS	1	8	
EMPLEO	1	8	
MEDIOAMBIENTE	1	8	
SALUD	1	2	
TURISMO	1	11	
OTROS SERVICIOS Y POLÍTICAS SOCIALES	2	10	11
FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	3	10	17
AGROPECUARIO	6 ⁴	2	8

⁴ Concentra 4 acciones puntuales de Honduras para transferir conocimientos técnicos en el manejo de la cadena productiva del cacao.

Capítulo 2.

Al revisar el detalle de los sectores SEGIB con los que se alinearon los proyectos y acciones puntuales de demanda de Colombia hacia la región de América Latina, se observa que el sector Agropecuario agrupa a varios de ellos, reuniendo iniciativas orientadas hacia la transferencia de buenas prácticas y de conocimientos con el fin de fortalecer los procesos internos de producción. Se destacan por ejemplo iniciativas para el fortalecimiento de capacidades productivas en la cadena de las abejas y apicultura en regiones de Boyacá (Colombia), intercambios para manejo de plagas, experiencias en modelos empresariales de pequeños productores de cacao, diseño de sistemas agroforestales de cacao, uso de abonos orgánicos y materiales genéticos que permitieron mejorar y complementar el trabajo realizado por entidades colombianas.

En cuanto a los proyectos orientados al sector público (instituciones o políticas públicas), 3 de los 5 proyectos están dirigidos a grupos poblaciones reconocidos bajo el enfoque diferencial. Se trata de proyectos relacionados con el fortalecimiento de experiencias en promoción de la participación infantil y adolescente, intercambio para el fortalecimiento de comunidades indígenas en el departamento del Vaupés (Colombia) y promoción de la participación de niños, niñas, jóvenes, mujeres, indígenas y población LGTBI.

Ilustración 19. América Latina. Países con los que Colombia adelantó CSS en doble vía. 2020



Capítulo 2.

Los proyectos de doble vía se realizaron con Uruguay, México, Perú, Panamá, Paraguay, Chile, Costa Rica y República Dominicana, e incluyeron iniciativas que agruparon a varios países de la región. Los temas de intercambio fueron variados y se fortaleció el trabajo en sectores como ciencia y tecnología, educación, salud, cultura, fortalecimiento de instituciones y políticas públicas. En la ejecución de este tipo de proyectos se reconocen los conocimientos y experticia de las diferentes entidades de los países participantes, alcanzando una relación de beneficio mutuo que permite identificar buenas prácticas y adaptar soluciones de desarrollo dependiendo del contexto de cada participante.

El 14% de los intercambios de doble vía que desarrolla Colombia en América Latina consisten en iniciativas que abarcan a varios países de la región y se encaminan a favorecer sectores sociales de fortalecimiento de políticas públicas, salud y fortalecimiento de instituciones. Los principales países socios en este caso son México, Uruguay y Perú, que reúnen cerca del 50% de las iniciativas de doble vía desarrolladas en la región y abarcan proyectos de intercambio para fortalecer los sistemas educativos, metodologías de evaluación ambiental, aplicación más efectiva de políticas públicas con enfoque diferencial y fortalecimiento de instituciones en los sectores de educación, salud y seguridad, entre otros.

Tabla 5. América Latina. Alineación iniciativas en doble vía con sectores SEGIB y ODS. 2020

SECTOR SEGIB	TOTAL INICIATIVAS	ODS			
		1	2	3	4
AGROPECUARIO	1	12			
DESARROLLO LEGAL, JUDICIAL Y DDHH	1	16			
EMPLEO	1	8			
CULTURA	2	11			
MEDIOAMBIENTE	2	13	15		
OTROS SECTORES	2	1	3		
SALUD	3	2	8		
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	4	3	9	11	
EDUCACIÓN	4	4			
FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	5	4	8	17	
OTROS SERVICIOS Y POLÍTICAS SOCIALES	5	3	4	8	17

Capítulo 2.

PROYECTO

Fortalecimiento de las estrategias de atención del adulto mayor de Colombia y México

ODS

10. Reducción de las desigualdades

ENTIDADES EJECUTORAS

Ministerio del Trabajo (Colombia) ; Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores - INAPAM- (México)

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Este proyecto apuesta por el fortalecimiento de las estrategias de atención de la población Adulta Mayor en Colombia y México a través del intercambio de experiencias y la generación de lineamientos públicos para su aplicación.

RESULTADOS ESPERADOS

1. Establecimiento de lineamientos de política a partir de la elaboración de un diagnóstico.
2. Formulación y desarrollo de un curso de formación dirigido a profesionales que trabajan en actividad física con adultos mayores

FECHA DE EJECUCIÓN

2018 – 2020

Ilustración 21. América Latina. Proyecto destacado 2020

En lo que concierne a la variable Modalidad de cooperación, de las 83 iniciativas desarrolladas con la región de América Latina, el 87% (72) se desarrollaron a través de la modalidad bilateral, 8% a través de proyectos triangulares y 5% a través de iniciativas de alcance regional. Entre los principales socios bilaterales de Colombia en América Latina se destacan en 2020 Honduras, Perú, Uruguay, Paraguay y Guatemala, que en conjunto gestionaron el 57% de los proyectos negociados bajo esta modalidad.

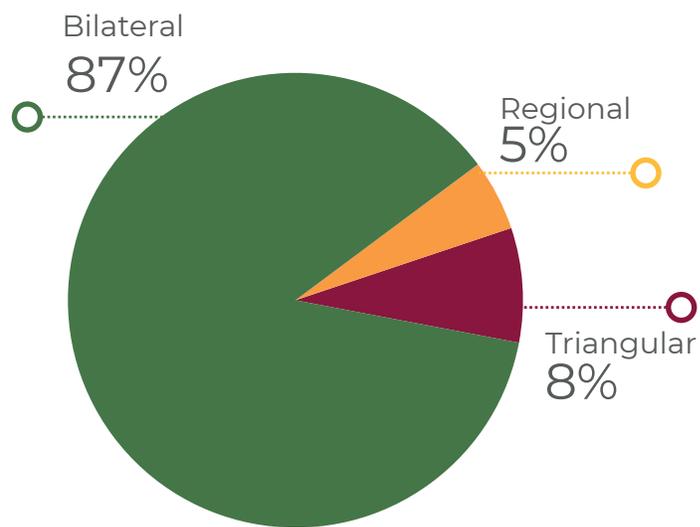


Ilustración 22. América Latina. Modalidad de Cooperación. 2020

Las actividades identificadas y ejecutadas en el marco de las iniciativas de CSS facilitan el éxito del intercambio por cuanto aseguran el logro de los resultados y objetivos propuestos en el marco de un proyecto o de una acción puntual. De ahí la importancia de escoger el instrumento o herramienta más apropiada para asegurar un aprendizaje y transferencia adecuada de conocimientos. En los momentos de planificación de actividades y acciones puntuales el equipo de APC-Colombia acompaña a las entidades que realizan el intercambio con el fin de orientar dicha elección, a partir de un set de formatos y procedimientos metodológicos desarrollados y consolidados por la agencia en la llamada Caja de Herramientas ²⁵.

Tabla 6. América Latina. Instrumentos de intercambio. 2020

INSTRUMENTO	DEMANDA	DOBLE VÍA	OFERTA	TOTAL
CURSO			1	1
EJERCICIO DE IMPLEMENTACIÓN		1		1
FORO		1		1
PASANTÍA		1		1
REUNIÓN		1		1
COMUNIDAD DE PRÁCTICA		1	1	2
CONFERENCIA			2	2
FERIA DE CONOCIMIENTO	1	1		2
RUTA DE APRENDIZAJE			2	2
VISITA TÉCNICA		2		2
VISITA DE EXPERTO(S)		2	2	4
VISITA DE CAMPO	1	3	3	7
TALLER	2	5	5	12
WEBINARIO	1	10	17	28
VIDEOCONFERENCIA	11	19	17	47

⁵ Ver <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/manualcss.pdf>

Capítulo 2.

Debido a la situación de pandemia, en 2020 se privilegiaron herramientas virtuales de intercambio como videoconferencias, webinarios y talleres para ejecutar las actividades en el marco de proyectos y las acciones puntuales. Las videoconferencias como medio virtual de trabajo permitió a las entidades ejecutar las actividades de las iniciativas de cooperación apostando principalmente a dos tipos de actividades: las reuniones de equipo (ver ilustración 22) y la asistencia técnica (ilustración 23). La virtualidad respondió a la necesidad de replantear las actividades propuestas como presenciales de forma tal que les permitieran continuar con procesos ya iniciados en años anteriores o iniciar nuevas iniciativas. Además, para la preparación y ejecución de estas actividades APC-Colombia cuenta la caja de herramientas que permite realizarlas de una forma más estandarizada con agendas e informes que facilitan la identificación de los resultados de cada actividad a nivel técnico.

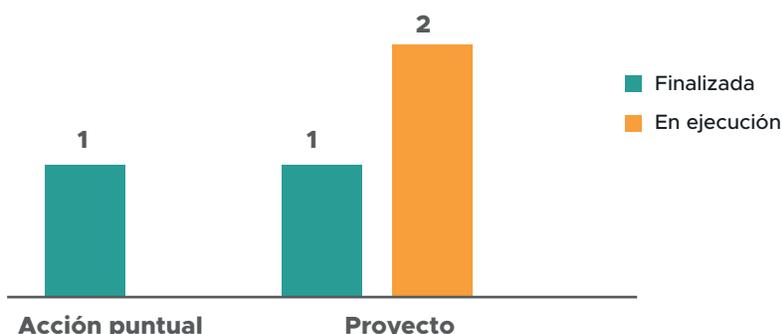


Ilustración 23. Instrumentos virtuales de CSS. 2020

2.1.1. Análisis de la CSS con el Caribe

En el caso de la CSS con países de El Caribe, se registraron en 2020 tres proyectos y una acción puntual (ver Anexo 4). Se registra con esta región una disminución notoria de los intercambios frente a 2019, cuando se registraron 17 intercambios, situación explicada especialmente porque los países volcaron sus esfuerzos y recursos para la atención de la pandemia durante este año.

Ilustración 24. Caribe. Iniciativas de CSS por tipo. 2020



Las 4 iniciativas de CSS se realizaron como oferta de Colombia, dos a través de la modalidad bilateral a San Vicente y las Granadinas y Curazao, y dos iniciativas en la modalidad regional que cubrieron a varios países: Santa Lucía, Antigua y Barbuda, Granada, Haití, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Surinam y Trinidad y Tobago.

Los tres proyectos registrados, dos bilaterales y uno regional, se realizaron en los sectores de turismo, industria y agropecuario; puntualmente se llevaron a cabo intercambios para capacitación sobre ecoturismo y conservación de la agrosilvicultura, intercambio sobre educación técnica para agro-procesamiento de productos y producción de hortalizas utilizando cultivo sin suelo. Con respecto a la Agenda 2030, estos proyectos se encaminan al cumplimiento de tres ODS: ODS 1, Fin de la pobreza, ODS 2, Hambre cero y el ODS 4, Educación de calidad.

La acción puntual se realizó con varios países de la región y consistió en un taller virtual para hacer seguimiento y generar retroalimentación entre sectores de cooperación establecidos a partir de la primera Cumbre de Ministros de Relaciones Exteriores entre Colombia y la Comunidad de Países del Caribe, especialmente en temas relacionados con el sector Turismo.

En cuanto a los instrumentos empleados para el intercambio, las actividades se realizaron a través de talleres virtuales, cursos, reunión técnica y visita de expertos a Curazao y capacitación a San Vicente que se ejecutaron antes de la declaratoria de pandemia en marzo de 2020.

2.2. Análisis de la CSS con África ⁶

En 2020 se registraron 6 iniciativas con países de África (ver Anexo 5), frente a 9 registradas en 2019. De las iniciativas 2020, cinco fueron acciones puntuales y una se desarrolló como proyecto de intercambio.

La prevalencia de acciones puntuales frente a proyectos se explica porque en 2020 se realizó la Comisión Mixta con Marruecos y se debieron ejecutar videoconferencias preparatorias de los proyectos que fueron identificados en ese espacio de negociación.

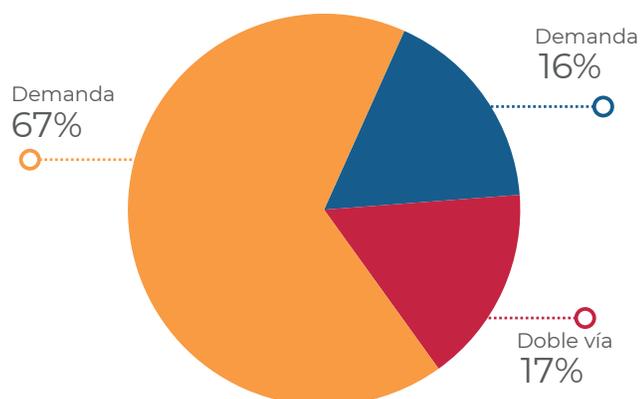


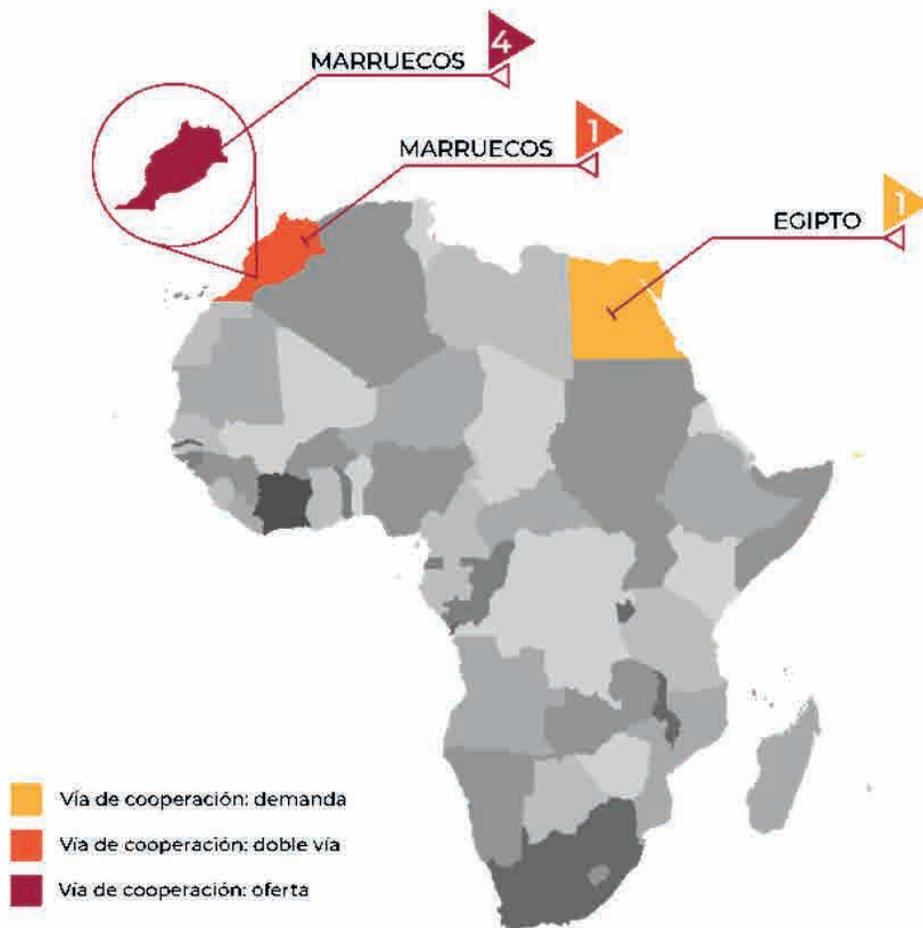
Ilustración 25. África. Iniciativas por vía de cooperación. 2020

Colombia sigue destacándose como oferente de CSS en esta región. Entre las cuatro iniciativas de oferta se registra un proyecto para el fortalecimiento de las cadenas productivas para el mejoramiento de técnicas agrícolas en Marruecos a partir de la experiencia de Colombia. Las otras iniciativas se refieren a acciones preparatorias de los proyectos bilaterales identificados con ese mismo país en temas de cooperación sanitaria y fitosanitaria, fortalecimiento de cadenas productivas agrícolas y el intercambio técnico para fortalecer capacidades en la lucha contra el narcotráfico internacional.

La demanda de Colombia en este año se realizó a través de una videoconferencia con el Ministerio de Antigüedades de Egipto para fortalecer capacidades de entidades colombianas en recuperación de bienes culturales. La acción de doble vía surgió también en el marco de la Comisión Mixta bilateral con Marruecos y está dirigida al fortalecimiento de capacidades para la protección, gestión y comunicación del patrimonio cultural en los dos países.

⁶ Nota técnica: La presente sección no incluye el proyecto Baños composteros que se realizó con Ghana. Si bien éste fue reportado en el informe del año 2019 como en ejecución, se le dio cierre ese mismo año. Por tanto, esta nota cumple la función de actualización y enmienda al dato reportado en el informe de 2019.

Ilustración 26. África. Países con los que Colombia realiza iniciativas de CSS según Vía de cooperación. 2020



Las iniciativas de oferta de CSS hacia esta región se alinearon con el sector agropecuario (2), fortalecimiento de las instituciones (1) y políticas públicas y el de paz, seguridad pública y defensa (1). Los ODS relacionados a estos sectores e iniciativas son el ODS 1 Fin de la pobreza, ODS 2 Hambre cero y el ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas. Por su parte, la demanda de Colombia a Egipto y la iniciativa de doble vía se alinean con el sector Cultura y el ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles.

Ilustración 27. África. Proyecto destacado. 2020.

PROYECTO
Fortalecimiento de cadenas productivas para el desarrollo y el mejoramiento de técnicas agrícolas

ODS
12. Consumo y producción sostenibles

ENTIDADES EJECUTORAS
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia; inisterio de Agricultura, Pesa marítima, Desarrollo Rural y Aguas y Bosques de Marruecos

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO
Este proyecto se enmarca en la experiencia del Ministerio de Agricultura de Colombia en temas de agricultura organica. De ahí que el objetivo perseguido es que Marruecos conozca la experiencia de Colombia en la producción, certificación y comercialización de producción orgánicos

RESULTADOS ESPERADOS
1. Dar a conocer los sistemas de producción y certificación de productos orgánicos en Colombia
2. Elaboración de recomendaciones al Ministerio de Agricultura de Marruecos para el desarrollo de procesos de agricultura orgánica a partir de los intercambios de conocimiento y visitas de campo pactadas.

FECHA DE EJECUCIÓN
2020 – 2021

2.3. Análisis de la CSS con Asia

En 2020 se registraron en ejecución 6 proyectos con países de Asia y la subregión de Eurasia (ver Anexo 5) frente a 14 iniciativas registradas en 2019. Con esta región cabe destacar el esfuerzo por enmarcar todas las acciones de cooperación que se identifiquen con países socios en el marco de proyectos y no de acciones puntuales, lo cual se logró en este año.

De los 6 proyectos, tres se realizaron de forma bilateral y 3 se identificaron con la participación de varios países de la región, por cuanto el acercamiento con Asia se realiza también a través de iniciativas regionales o se identifican, como el caso del proyecto para atención de bebés prematuros o de bajo peso al nacer, una demanda común para varios países lo que permite enriquecer aún más el intercambio con las experiencias de los socios de la región.

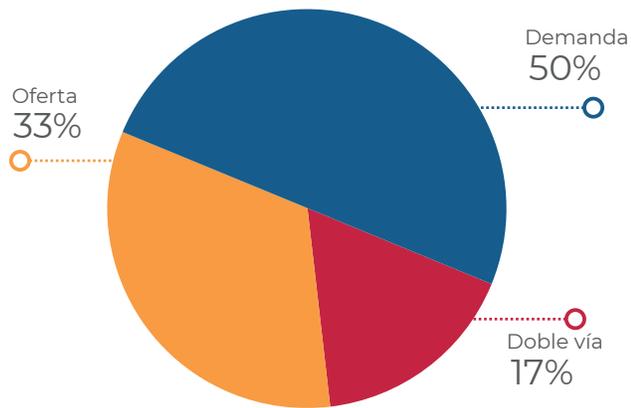
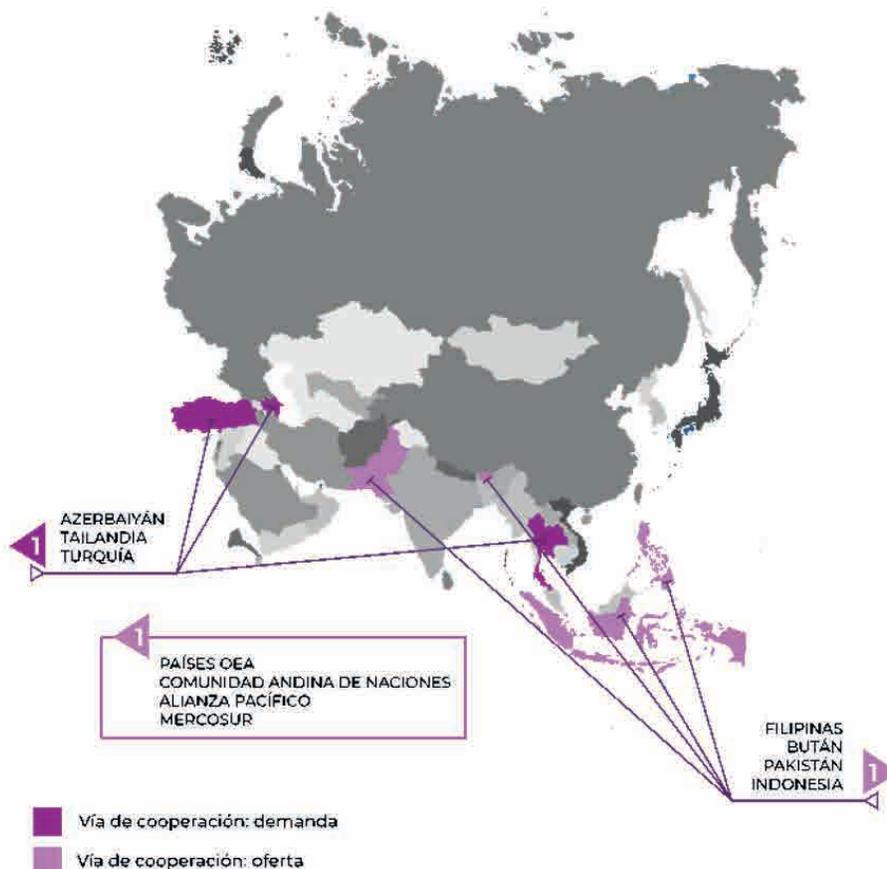


Ilustración 28. Asia. Iniciativas por vía de cooperación. 2020

En este caso, 3 proyectos representaron demandas de Colombia atendidas por Azerbaiyán, Tailandia y Turquía en los sectores: agropecuario, turismo y empresas y alineados con los ODS 8 y 17. Estos proyectos están orientados a fortalecer tejido empresarial con enfoque de economías creativas y sostenibilidad ambiental, intercambio técnico en temas de promoción de turismo de salud y de bienestar y el desarrollo de capacidades e intercambio para desarrollar el cultivo de la granada en Colombia.

Ilustración 29. Asia. Países a los que Colombia ofrece y demanda iniciativas de CSS. 2020



Capítulo 2.

La oferta de Colombia y el proyecto de intercambio en doble vía (ver detalles en la ilustración 30) se realizaron a través de iniciativas que tuvieron alcance regional. Con Asia el enfoque regional es una forma que se ha explorado y se ha ido consolidando con el fin de maximizar el alcance de los recursos de cooperación que se destinan a esta región, beneficiando a varios países y promoviendo un intercambio conjunto de conocimientos que beneficie a todos los participantes.

Ilustración 30. Asia. Países a los que Colombia ejecuta en doble vía iniciativas de CSS. 2020



Los proyectos de oferta de Colombia estuvieron dirigidos a fortalecer sectores de cultura y salud, el primero, a través de la creación de una escuela internacional de economía naranja con el objetivo de formar líderes en el tema y generar una red para el fortalecimiento de capacidades y competencias en economía creativa y el segundo a través de la transferencia del método madre canguro de calidad para atención de bebés prematuros y de bajo peso al nacer. Los ODS a los que se aporta a través de estos proyectos son el ODS 4, Educación de calidad, y el ODS 3, Salud y bienestar.

Con el acompañamiento de los socios nacionales se logró identificar rápidamente opciones virtuales que permitieron adelantar los proyectos en 2020 y se aplicaron las siguientes herramientas: cursos a través de medios virtuales, elaboración de documentos, feria de conocimiento, taller y videoconferencias.

El proyecto de doble vía se realizó entre las iniciativas regionales del “Corredor Marino del Pacífico Este Tropical (CMAR)”, la cual tiene por objetivo la conservación y uso sostenible de los recursos marinos del Pacífico Oriental Tropical de cuatro países: Costa Rica, Colombia, Ecuador y Panamá y la iniciativa “Triángulo de Coral sobre arrecifes de coral, pesca, seguridad alimentaria del sudeste asiático (CTICFF)”, en la cual participan Malasia, Indonesia, Filipinas, Papua Nueva Guinea, Timor Oriental e Islas Salomón. Este proyecto incluyó dos componentes diferenciados, el primero es la pesca sostenible y el segundo es la gestión de áreas marinas protegidas. En una nueva fase, que está en desarrollo el intercambio se extenderá a un tercer componente relacionado con la gestión de turismo comunitario y sostenible en zonas costeras y zonas protegidas.

Ilustración 31. Asia. Proyecto destacado. 2020

PROYECTO	Trabajo conjunto entre el CMAR y el Triángulo del Coral (CTICFF) para su fortalecimiento como iniciativas regionales de conservación y uso sostenible de la biodiversidad
ODS	14. Vida submarina
ENTIDADES EJECUTORAS	Parques Nacionales Naturales de Colombia ; Ministerio de Asuntos Marinos y Pesquerías de Indonesia
DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	Mejoramiento de la gestión del CMAR y del Triángulo de Coral -CTICF- como iniciativas regionales homólogas para la conservación y el uso ambientalmente sostenible de la biodiversidad marina y costera del Océano Pacífico Este Tropical, y el Sudeste Asiático.
RESULTADOS ESPERADOS	<ol style="list-style-type: none"> 1. Construir la hoja de ruta para el análisis regional de la gestión y efectividad del monitoreo en las AMPs 2. Construir la batería de indicadores regionales de pesca sostenible en el CMAR e identificar posibles pilotos por país, a partir de la experiencia del CTICFF (demanda). 3. Construir el plan de mejoramiento del turismo sostenible para el CMAR y el CTICFF.
FECHA DE EJECUCIÓN	2018 – 2020

2.4. Análisis de la Cooperación Triangular

Al igual que las agendas de otras modalidades de cooperación, la de la Cooperación Triangular se vio fuertemente afectada por los ajustes implementados por países alrededor del mundo para contener el impacto de la pandemia del COVID-19. Esto exigió ajustar metodologías para trasladar al entorno virtual los planes de trabajo de los proyectos en marcha y establecer diálogos sobre potenciales nuevos proyectos mientras se aclaraba el panorama sanitario y financiero en la región.

Con respecto a los proyectos en marcha, se consiguieron reprogramar a dinámicas virtuales y finalizaron efectivamente seis proyectos. Adicionalmente se realizaron dos acciones puntuales dirigidas a identificar consensos temáticos para la eventual formulación de proyectos triangulares (ver Anexo 6):

- A Taller entre Colombia, Portugal y Santo Tomé y Príncipe sobre fortalecimiento interinstitucional de la cadena productiva del cacao.
- B Taller entre Colombia, Honduras y el Centro de Ginebra para la Gobernanza del Sector de la Seguridad (DCAF) sobre autoevaluaciones de género en cuerpos policiales de Colombia y Honduras.

Tabla 7. Cooperación triangular. Iniciativas por tipo y estado. 2020

	EN EJECUCIÓN	FINALIZADA
ACCIÓN PUNTUAL	2	
PROYECTO	1	6
TOTAL	3	6

En términos geográficos, la composición de socios de los proyectos triangulares refleja las mismas tendencias de los proyectos bilaterales, con una preeminencia de socios de América latina frente a los de otras regiones. Sin embargo, es de resaltar que por primera vez se consiguió establecer una agenda de trabajo con Burkina Faso, con el apoyo de las agencias UNFPA y UNICEF, para la caracterización estadística y la gestión de políticas para la prevención de la Mutilación Genital Femenina en Colombia.

Ilustración 32. Cooperación triangular. Segundos oferentes y países receptores, Direccionalidad: demanda y doble vía. 2020

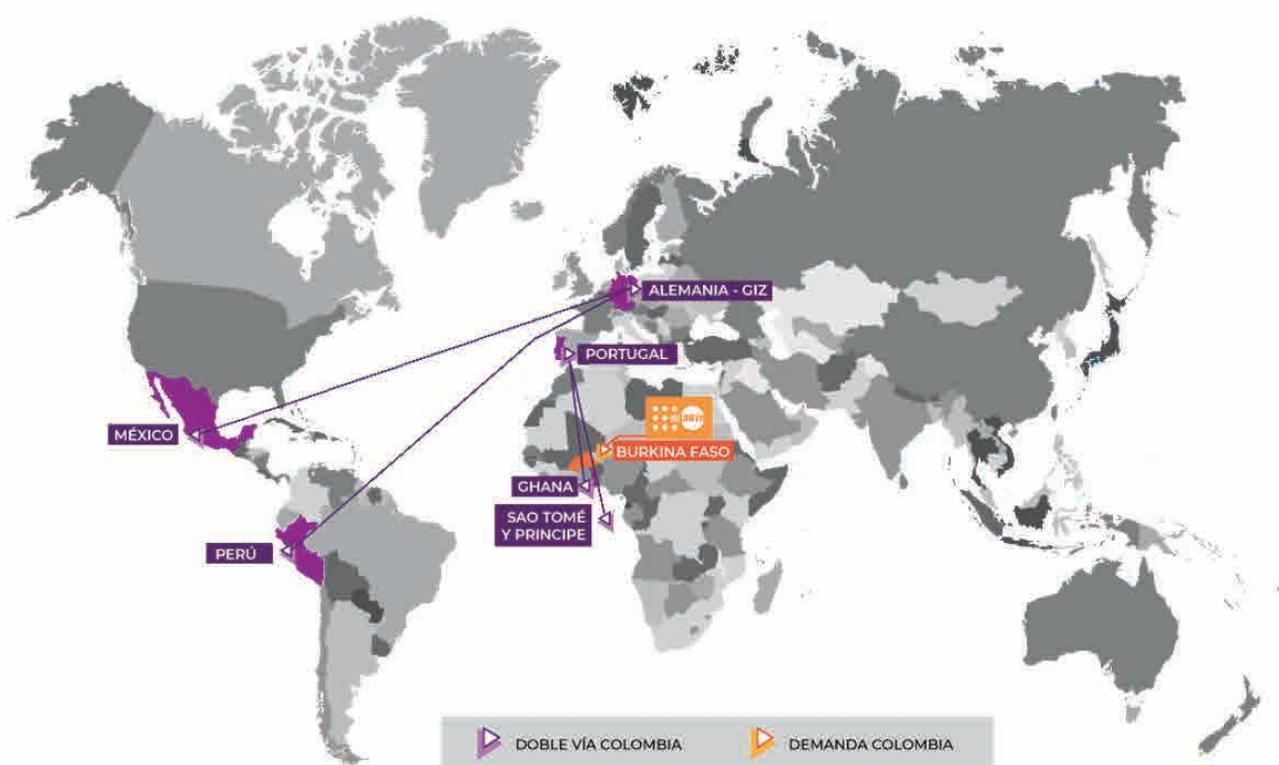


Ilustración 33. Cooperación triangular. Segundos oferentes y países receptores, Direccionalidad: oferta. 2020



Las temáticas de los proyectos y acciones ejecutadas reflejan aquellas en las cuales Colombia es reconocida como un referente internacional, tales como agricultura, educación, empleo, energía, medio ambiente, políticas sociales y paz y seguridad. El trabajo se soportó en buenas relaciones con países latinoamericanos como Chile, Honduras, México y Perú, con algunos esfuerzos pioneros con Burkina Faso y Santo Tomé y Príncipe. En el rol de segundos oferentes contamos con el apoyo de Alemania, el Banco Interamericano de Desarrollo, Naciones Unidas (UNFPA y UNICEF), Portugal y las organizaciones DCAF y Swisscontact.

Con respecto a proyectos nuevos, se entablaron diálogos estratégicos con socios potenciales para identificar oportunidades de trabajo mientras se seguía de cerca la evolución de la pandemia y de las restricciones presupuestarias y de movilidad originadas por ésta. Como resultado de estos diálogos, se acordaron los siguientes proyectos cuya ejecución comienza en 2021:

- 1 Banco Mundial - Fortalecimiento de capacidades entre Colombia y República Dominicana en el marco del programa Cacao, Bosques y Paz.
- 2 USAID Honduras - Fortalecimiento de capacidades de las cámaras de comercio de Honduras con base en el Modelo Integral de Servicios Empresariales desarrollado por la Cámara de Comercio de Bogotá.
- 3 Stockholm Environmental Institute - Apoyo a la estrategia de bioeconomía y transiciones justas del Ministerio de Ciencias, Tecnología e Innovación de Colombia, con información y buenas prácticas desarrolladas en Estonia y Sudáfrica.

Con respecto a convocatorias de CTr, APC-Colombia apoyó la formulación y presentación de proyectos ante el Fondo Regional de Cooperación Triangular para América Latina y el Caribe de Alemania, así como al Programa de Cooperación Triangular Costa Rica - España. Ambas instancias seleccionaron proyectos cuya ejecución iniciará en 2021.

En lo que concierne al Fondo Regional de Alemania, éste modificó sustancialmente su mecanismo de trabajo ante la pandemia y realizó una convocatoria en agosto de 2020 ante la cual APC-Colombia presentó siete propuestas de proyectos triangulares, resultando seleccionado el “Proyecto de Cooperación Triangular para disponer de una prueba de concepto en el desarrollo de mapas interactivos de potencial en energías renovables (Biomasa y Solar) para impulsar su uso y posterior aplicación en proyectos en Chile y Colombia” entre el Ministerio de Energía de Chile, el Ministerio de Minas y Energía de Colombia, la Universidad de los Andes de Colombia, la Universidad de Chile y la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) de Colombia.

Con respecto al Programa de Cooperación Triangular Costa Rica - España, APC-Colombia apoyó la formulación y presentación del proyecto Transferencia de conocimiento en gestión del riesgo en el ámbito comunitario entre la Alcaldía de Quibdó en Colombia y la Municipalidad de Escazú en Costa Rica.

2.5. Alianzas estratégicas con América Latina y el Caribe

APC-Colombia ha identificado que para lograr incluir un mayor número de resultados y de países participantes en los proyectos de CSS, es necesario establecer alianzas estratégicas que permitan potencializar los recursos financieros y humanos disponibles, así como incluir temáticas que tradicionalmente no han sido trabajadas en el país a través de la CSS.

A partir de 2020, APC-Colombia reactivó un proceso que ya había llevado a cabo en años anteriores, el cual consiste en identificar aliados, principalmente Organismos Internacionales, mecanismos regionales de integración, sector privado, academia y/o sociedad civil, líderes en diferentes temáticas que contribuyan a fortalecer los proyectos de CSS.

En este año, se realizaron aportes financieros en el marco de Alianzas estratégicas por valor de \$ 8,037. 637.900 COP a los siguientes socios de la región de América Latina y el Caribe: El Centro Regional de Asistencia Técnica del Fondo Monetario Internacional Panamá y República Dominicana (CAPTAC-DR), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Alianza del Pacífico, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización Panamericana de la Salud (OPS) y GAVI Alianza para la Vacunación.

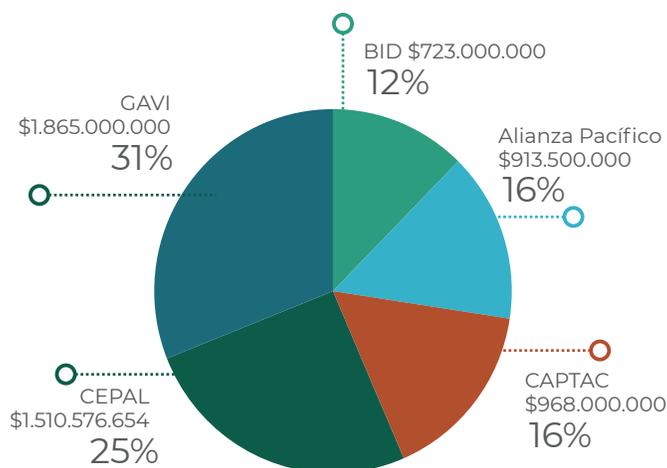


Ilustración 34. Alianzas estratégicas. 2020

2.5.1. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

En el año 2018 el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) presentó a APC Colombia una propuesta de proyecto para complementar un ejercicio de fortalecimiento del uso de los registros administrativos en cuatro países de América Latina y el Caribe cuya primera fase había sido financiada por el Fondo de Bienes Públicos Regionales del Banco Interamericano para el Desarrollo (BID).

Con el objetivo de fortalecer técnicamente la propuesta, APC-Colombia realizó una Alianza Estratégica con la CEPAL quienes, a través de su División de Estadísticas y de la Secretaría Técnica de la Conferencia Estadística de las Américas (CEA - CEPAL), han venido apoyando el fortalecimiento de los Sistemas Estadísticos Nacionales de los países de América Latina y el Caribe, particularmente en el tema de registros administrativos, como fuente complementaria de información para la medición de la implementación de la Agenda 2030.

Bajo este marco en el año 2020 APC Colombia realizó un nuevo aporte financiero a la Alianza Estratégica con la CEPAL por un valor de USD \$ 396.061 para financiar la segunda fase del Proyecto Sistema de Registros Estadísticos para la Explotación de Datos Administrativos en los institutos Nacionales de Estadística de Bolivia, Chile, Colombia y Perú. Con estos recursos se está avanzado en la creación de una plataforma tecnológica para el uso y la producción de información estadística en la región.

2.5.2. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Desde el año 2016 APC-Colombia viene apoyando la ejecución de proyectos Cooperación con recursos del BID para acompañar al Comité Paralímpico Internacional en el fortalecimiento de los Comités Nacionales de los países de América Latina y el Caribe. Este ejercicio ha facilitado el trabajo conjunto entre estos comités y el sector privado para incentivar la práctica de deportes adaptados tanto a nivel informal como en atletas de alto rendimiento.

Teniendo en cuenta lo anterior, en el año 2020, APC-Colombia decidió adelantar una Alianza Estratégica con el BID destinando recursos por valor de USD \$ 200.000 para el proyecto Deporte Paralímpico: Latinoamericanos y Caribeños Juntos por la Inclusión, a través del cual se fomenta la inclusión de población en condición de discapacidad y se aporta a la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible desde el fortalecimiento de la institucionalidad del deporte adaptado en Colombia, Guatemala, Paraguay y Trinidad y Tobago.

El objetivo principal de este proyecto es promover sociedades más inclusivas para las personas con discapacidad en América Latina y el Caribe impulsando el deporte adaptado en los países beneficiarios, a través del fortalecimiento institucional de los organismos nacionales de apoyo al deporte paralímpico y de la generación de espacios de intercambio de conocimiento entre los países participantes sobre buenas prácticas y lecciones aprendidas en esta temática.

2.5.3. Centro Regional de Asistencia Técnica de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPTAC-DR)

El Centro Regional de Asistencia Técnica de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPTAC-DR), es un centro de asistencia técnica regional en gestión macroeconómica asesorado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) el cual fue creado por solicitud de las instituciones macroeconómicas de los países de la región centroamericana. El Centro fue inaugurado en el año 2009 en Guatemala para fortalecer capacidades de los siete países miembros (Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá) en temas tributarios, aduaneros y estadísticos.

A finales del año 2019, debido al reconocimiento que tiene Colombia entre los países de Centroamérica como un modelo de buenas prácticas en materia de política fiscal y macroeconómica gracias al trabajo adelantado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, por solicitud de los países miembros de CAPTAC-DR a través de su Comité Directivo Colombia fue invitado a cooperar con esta iniciativa.

Como resultado de esto, en el año 2020 APC-Colombia decidió establecer una alianza con el CAPTAC-DR con el fin de fomentar la integración en la región y promover el crecimiento inclusivo comercial para lo cual destinó recursos por valor de USD \$250.000. Así, esta iniciativa contribuye a la financiación de la tercera fase del programa de capacitación para el fortalecimiento de capacidades en diseño de políticas macroeconómicas y fiscales en Centroamérica.

Capítulo 3.

La Cooperación Sur-Sur en el marco de mecanismos regionales de cooperación

- 3.1** Mecanismos regionales con África: Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD)
- 3.2** Mecanismos de Cooperación en América Latina y el Caribe

Siguiendo los lineamientos de política exterior del Gobierno nacional, APC-Colombia ha impulsado el desarrollo de la CSS en el marco de mecanismos multilaterales como estrategia de relacionamiento con diversas regiones del mundo. En el ámbito de la cooperación internacional esto implica entender que la solidaridad entre las naciones debe empezar por reconocer que los efectos y las respuestas de los países en vías de desarrollo son diferentes a los que se registran en los países desarrollados, y obedecen a situaciones particulares que ellos enfrentan. Lo anterior cobra especial importancia si se tiene en cuenta la gran diversidad de actores y enfoques sobre el desarrollo que se aplican incluso entre países que hacen parte de una misma región. En este contexto, el abordaje de la CSS a través de mecanismos multilaterales amplía el espectro del efecto que puede tener la CSS y favorece la inclusión de un mayor número de países que pueden verse beneficiados con los intercambios.

3.1. Mecanismos regionales con África: Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD)

En el caso de África, se registra una multiplicidad de dinámicas y formas de asumir los retos socioeconómicos que determinan a su vez las necesidades y oportunidades reflejadas en los procesos de CSS y CTr que adelantan países de este continente. Para Colombia la ejecución de proyectos e iniciativas de cooperación con esta región ha representado un reto que se presenta desde el momento mismo de la negociación de proyectos porque implica no sólo conciliar diferencias de idioma y de horarios, sino también comprender las diversas dinámicas de socios africanos que representan idiosincrasias y abordajes de la negociación e implementación de proyectos que muchas veces difieren de las prácticas de cooperación registradas en Colombia.

Por ello, las metodologías que tradicionalmente se han empleado en la gestión de la CSS con los países vecinos de América Latina y el Caribe no son completamente aplicables en el caso de nuevos socios de este continente. Muestra de ello es que el mecanismo de Comisión Mixta de Cooperación fue aplicado solamente con un país africano –Marruecos- y logro ponerse en práctica en el año 2020, luego de surtir un proceso de negociación con las entidades participantes que tomó un tiempo significativo. Hay que destacar sobre todo la diferencia en el entendimiento del proceso de formulación de un proyecto, que no aplica la misma metodología en países de África como en los países de América Latina y el Caribe. Esto además de enriquecer el diálogo entre nuestro país y dicha región, nos ha llevado a ser más recursivos para identificar y activar herramientas de negociación que permitan potenciar el diálogo y la confianza, necesarios para emprender cualquier iniciativa de CSS.

Bajo este contexto, en octubre de 2020 se dio continuidad a los acercamientos con la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD), iniciando con una reunión de alto nivel donde se trazó la hoja de ruta para establecer la identificación de áreas de interés común para ambas agencias. Estas fueron consignadas en un Memorando de Entendimiento que está en preparación y será reforzada desde Colombia con una contribución financiera para estructurar e implementar durante los próximos años proyectos con un alcance que será significativo para profundizar las relaciones de cooperación entre Colombia y África.

Como socio de CSS AUDA-NEPAD cuenta con la experiencia técnica y personal especializado en programas y proyectos de desarrollo subregionales y continentales y ha logrado un importante posicionamiento y capacidad articuladora con todos los países africanos. Tiene como mandato promover la integración regional y contribuir al cumplimiento de las metas trazadas en la Agenda 2063, una ambiciosa estrategia de desarrollo de largo plazo para la región.

Esta alianza representa una oportunidad de mutuo beneficio para las dos agencias, en cuanto a la expansión de intercambios de experiencias y conocimientos, que se espera materializar a través de proyectos de CSS de oferta, demanda y doble vía. Para APC Colombia, esta alianza fortalece el abordaje del multilateralismo en cumplimiento de la política exterior del país y permite tener un mayor conocimiento y alcance en la identificación e implementación de acciones con los distintos actores de una región tan amplia y diversa como es África.

3.2. Mecanismos de Cooperación en América Latina y el Caribe

En cuanto a la cooperación regional en América Latina y el Caribe, durante el año 2020 se destaca el apoyo técnico y financiero que brinda APC Colombia de forma anual para la promoción de proyectos de cooperación a través de la Alianza del Pacífico (AP). La Agencia destinó los recursos para financiar la cuota que debe aportar el país al Fondo de Cooperación de AP, que financia proyectos de cooperación entre países miembro y dada la coyuntura generada por el COVID-19, en 2020 priorizó iniciativas conducentes a la reactivación económica.

En este año APC-Colombia también continuó apoyando el programa de movilidad estudiantil entre los países miembros de la AP, el cual se ejecutó parcialmente de manera presencial durante el primer semestre del año y tuvo que cancelar la ejecución durante el segundo semestre por la situación de emergencia sanitaria.

Capítulo 3.

Cabe subrayar que el trabajo a través de la AP contribuye al logro de objetivos comunes establecidos en el marco de este mecanismo de integración y permite unir esfuerzos hacia el desarrollo de los países miembros. Así mismo, como resultado del trabajo realizado al interior de los Grupos Técnicos que la conforman se obtienen productos puntuales que además de fortalecer las capacidades de las entidades de los países socios, son también compartidos con otros mecanismos de integración.

Continuando con el trabajo conjunto entre el mecanismo regional Proyecto Mesoamérica y APC-Colombia, en 2020 se revisó el uso que se daría al remanente de recursos de una contribución realizada por la Agencia en 2019 con el fin de identificar iniciativas que respondieran a las necesidades surgidas de la coyuntura mundial. Se acordó con la Dirección Ejecutiva del mecanismo que se destinarían los recursos para la creación de una plataforma de aprendizaje virtual, a través de la cual se ofrecieran cursos cortos para contribuir al fortalecimiento de capacidades en cumplimiento de la Agenda Mesoamericana, como reflejo de la hoja de ruta prioritaria acordada por los países en el marco de este mecanismo.

Como resultado de esto, en 2020 se avanzó en el diseño de una plataforma de formación virtual y de los primeros cursos que van a ser ofrecidos a través de ella. Dicha plataforma será lanzada en el segundo trimestre de 2021 con la primera oferta de cursos bajo el nombre de Cooperera Sur.

Capítulo 4.

Dinámicas en la gestión de la Cooperación Sur-Sur en tiempos de pandemia

4.1 Misiones de prospección – Comisiones Mixtas

4.2 Acciones específicas de CSS para responder a la pandemia: Asistencia humanitaria y Donaciones

A nivel de América Latina y el Caribe, que como lo muestran las cifras del presente informe, es la región con mayor número de iniciativas, el primer reto que se tuvo que afrontar en materia de CSS en el marco de la pandemia fue el de garantizar la ejecución de los proyectos de cooperación vigentes, los cuales en su mayoría habían sido formulados bajo la lógica de ejecución de actividades presenciales.

Desde APC-Colombia, se realizó un trabajo de sensibilización con las entidades técnicas responsables de la ejecución de los proyectos, con el objetivo de insistir en la importancia de continuar con la ejecución de los mismos de manera virtual, debido a que pesar de que no respondieran de manera directa a la crisis generada por el COVID, eran proyectos que habían sido identificados como prioritarios en su momento y que de una forma u otra contribuirían a mitigar las consecuencias de la pandemia en temas como educación, turismo, bienestar social entre otros.

Una vez, se logró el compromiso de las entidades para dar continuidad a los proyectos de manera virtual, el segundo reto fue acompañar la reformulación de las actividades con el objetivo de garantizar que a pesar de que fueran virtuales, cumplieran con los objetivos establecidos y principalmente contribuyeran al fortalecimiento de capacidades a través del intercambio de conocimiento. Fue en este marco que desde APC-Colombia se identificó la necesidad de ofrecer una herramienta para fortalecer el intercambio de conocimiento de manera virtual y se empezó a trabajar en la propuesta de un Hub de Conocimiento para la Cooperación Sur - Sur el cual será lanzado en el año 2021.

Algunas iniciativas si bien contaron con la intención por parte de las entidades de continuar con su ejecución, se tomó la decisión de aplazarlas para el siguiente año debido a que la movilidad de personal técnico y expertos resulta fundamental para la transferencia de conocimientos y el desarrollo de habilidades (71%) mientras que en otros las entidades manifestaron que tenían como prioridad atender la pandemia (16%). Por otro lado, se tomó la decisión de cancelar el 10% del total de iniciativas registradas en 2020, entre otros motivos porque hubo dificultad de adaptar las actividades ya planeadas a una metodología virtual o por la imposibilidad de alguna de las entidades técnicas participantes de atender el proyecto puesto que debían volcar sus recursos de cooperación a atender las necesidades de sus países surgidas por la pandemia.

4.1. Misiones de prospección – Comisiones Mixtas

Uno de los retos que se tuvo que afrontar en el marco de la coyuntura del año 2020 fue el proceso de negociación de nuevos programas de Cooperación, los cuales en la región de América Latina se negocian principalmente a través del mecanismo de Comisiones Mixtas de Cooperación (Comixtas).

La primera reacción ante la situación que se estaba presentando fue aplazar la realización de dichas Comixtas. Para la Agencia era muy importante la realización de estas, no solo para dar continuidad a los ejercicios de CSS en la región, sino para probar dos nuevas metodologías que definió la Agencia para este mecanismo durante el 2020, la convocatoria abierta para la solicitud de CSS y las Misiones de Formulación de Proyectos.

La convocatoria abierta consistió en la publicación en la página web de APC Colombia de los términos para solicitar cooperación a los países con los cuales se estaba negociando un nuevo programa de cooperación, para el caso del 2020 y debido a la pandemia, sólo fue posible concretar esta negociación con Chile y República Dominicana. Este ejercicio permitió que tanto entidades del orden nacional como territorial, entidades públicas, privadas, de la sociedad civil y de la academia presentarán sus solicitudes de cooperación a los países mencionados anteriormente.

En relación con las Misiones de Formulación, las cuales se basan en el modelo de las Misiones de Prospección realizadas por la Agencia Brasileña de Cooperación, iban ser implementadas de manera presencial durante el año 2020, con el objetivo de contribuir técnicamente al proceso de formulación de proyectos de CSS, sin embargo debido a la coyuntura, dichas misiones tuvieron que ser reprogramadas de manera virtual, estableciendo una metodología de trabajo a través de la cual en sesiones virtuales de máximo tres horas, las entidades técnicas responsables de la formulación y ejecución del proyecto, con el acompañamiento de APC - Colombia y de su contraparte en el país socio, realizaban la formulación del proyecto. En cada sesión de trabajo se abordaban algunos de los temas de formulación como la identificación del problema, el objetivo del proyecto, las actividades, los resultados esperados, el presupuesto, etc. Como resultado de este ejercicio se obtuvieron proyectos formulados al 100%, con objetivos y resultados claros.

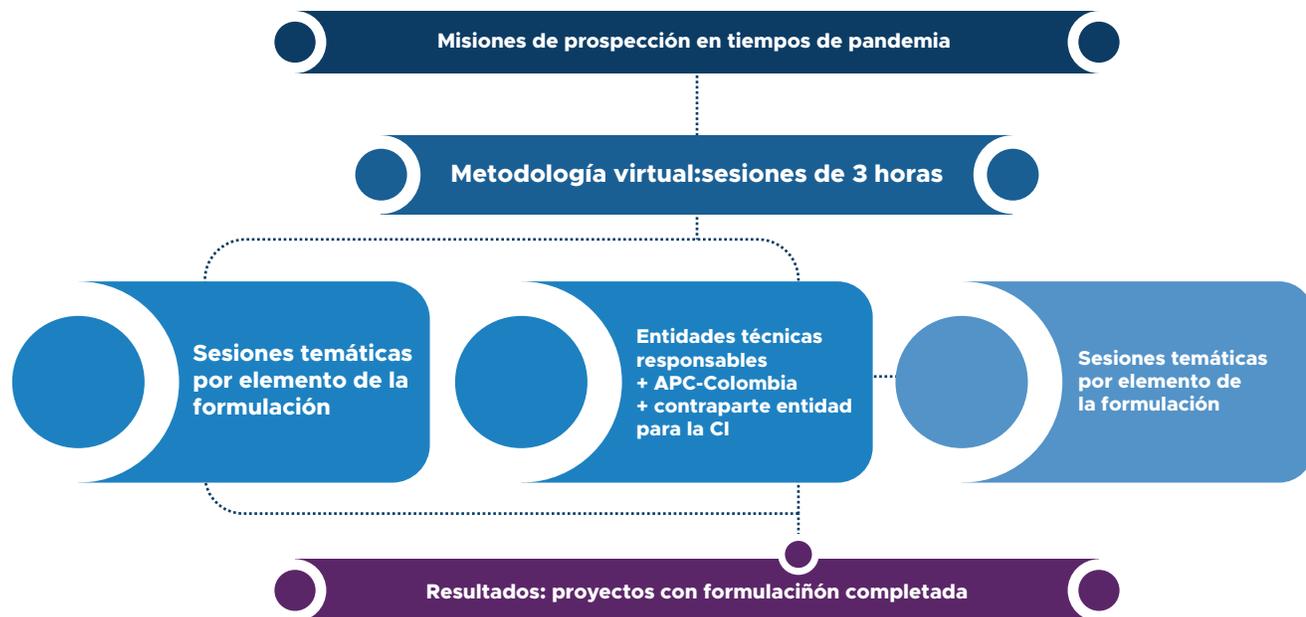


Ilustración 35. Misiones de prospección en la región de América Latina en tiempos de pandemia. 2020

4.2. Acciones específicas de CSS para responder a la pandemia: Asistencia humanitaria y Donaciones

4.2.1. Asistencia Humanitaria

Colombia cuenta con el Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI), administrado por APC-Colombia, el cual permite destinar recursos para brindar cooperación bajo la modalidad de asistencia internacional a aquellos países que han sido afectados por diferentes tipos de catástrofes. La pandemia del COVID-19, demostró nuevamente la necesidad de acudir al principio de solidaridad, que es también uno de los principios fundamentales de la CSS, para apoyarnos entre países en estos momentos de crisis global, dentro de nuestras posibilidades y de acuerdo con los recursos con los que contamos.

Colombia atendiendo los llamados internacionales recibidos a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, destinó recursos del FOCAI para atender durante el primer semestre de 2020 solicitudes de asistencia relacionadas con la emergencia originada por la pandemia y durante el segundo semestre del año, para responder a situaciones de emergencia generadas por fenómenos climáticos.

A continuación, se describen las solicitudes de asistencia gestionadas por APC-Colombia con recursos del FOCAI en el marco de la emergencia de la pandemia:

- Apoyo por valor de USD \$75.000 al Gobierno de Costa Rica, para apoyar la garantía de acceso a agua potable a comunidades vulnerables.
- Apoyo por valor de USD \$150.000 a Ecuador para la compra de insumos médicos en la Provincia del Guayas.
- Asistencia a El Salvador por USD \$75.000 para apoyar la compra de insumos médicos.
- Respuesta a solicitud de la República Dominicana para fortalecer las capacidades del sector salud a través de la compra de medicamentos, equipos e insumos médicos, con un aporte de USD \$75.000.
- Asistencia a Guyana por USD \$80.0000 y a Honduras por valor de USD \$75.0000 para apoyar la compra de equipos de protección para el personal de primera línea y la compra de insumos médicos.
- Apoyo a Vietnam por USD \$50.000 para atender la emergencia generada por el COVID-19.
- Asistencia a Haití por USD \$100.000 para fortalecer al equipo científico del Ministerio de Salud pública.
- Apoyo por valor de USD \$100.000 para apoyar a Guatemala en el marco del Estado de Calamidad Pública, decretado por la emergencia

En cuanto a las solicitudes de Asistencia Humanitaria para atender emergencias generadas por fenómenos climáticos, durante el 2020 se destinaron los siguientes recursos del FOCAI:

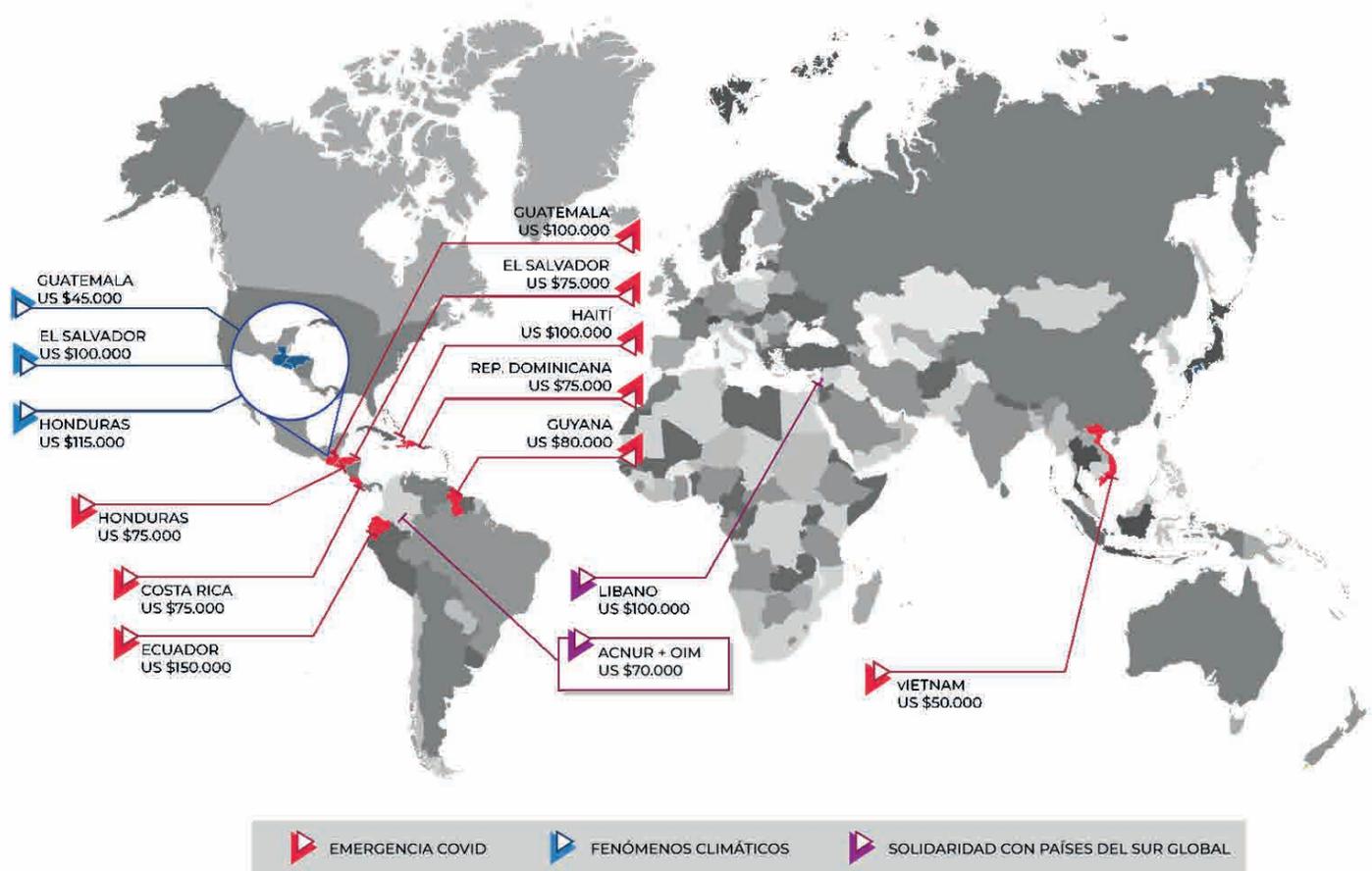
- Asistencia a El Salvador por valor de USD \$100.000 para apoyar la atención de daños sociales, de viviendas e infraestructura pública, generados por el paso de la tormenta tropical Amanda.
- Apoyo a Honduras por USD \$115.000 para apoyar en la mitigación de los daños causados por el paso de la Depresión Tropical ETA.
- Asistencia a Guatemala por USD \$45.000 para apoyar la atención a la población afectada por el paso de la Depresión Tropical ETA en los Departamentos de Petén, Quiché, Alta Verapaz, Izabal, Chiquimula, Zacapa, Jutiapa, El Progreso, Santa Rosa y Huehuetenango.

Capítulo 4.

Finalmente, cabe señalar que en el marco de la solidaridad con los demás países del Sur Global, en 2020 también se apoyaron las siguientes Asistencias Internacionales puntuales con recursos del Fondo:

- Apoyo al Plan Regional de respuesta para refugiados y emigrantes de Venezuela ejecutado por la ACNUR y la OIM por valor de USD \$70.000.
- Apoyo por valor de USD \$100.000 a la emergencia generada por la explosión en la ciudad de Beirut en el Líbano.
del COVID-19.

Ilustración 36. Asistencia internacional movilizada. 2020



4.2.2. Donaciones recibidas por Colombia 2020 para enfrentar el COVID-19

En el marco de la emergencia sanitaria muchos países del Sur Global destinaron recursos de cooperación a través de donaciones para atender las necesidades que generó la pandemia. Se iniciaron procesos de solidaridad entre los países que movilizaron insumos y maquinaria médica necesaria para atender la demanda creciente e inesperada que afrontaron los hospitales y centros de salud. En este proceso, APC-Colombia y la Cancillería realizaron una acción coordinada que permitió recibir y distribuir donaciones de manera oportuna en Colombia.

De esta forma, en varias entidades y regiones del país se recibieron donaciones de China, Turquía y Vietnam que completaron los esfuerzos del Gobierno para dar respuesta a las demandas de las entidades y territorios para fortalecer la respuesta frente a la pandemia.

4.2.2.1. Donaciones de China

Colombia recibió por parte del Gobierno de China diversas donaciones provenientes del Gobierno Central, Provincias, empresas y la colonia de la comunidad china en Colombia. Las donaciones incluyeron insumos médicos, trajes de protección, recursos financieros, plataformas de videoconferencias y personal médico con asistencia remota.

Del Gobierno central se recibió una donación de 386.186 USD en insumos médicos y pruebas:

▶	Test Novel Coronavirus(2019-nCoV) Nucleic acid detection. Pruebas PCR x 10000
▶	Tapabocas, gafas, guantes, termómetros
▶	400 gafas, 4.500 guantes, 5.000 trajes protectores

Gracias a la coordinación con las empresas y fundaciones empresariales chinas, se recibieron los siguientes insumos

▶ EMPRESA ALIBABA	Donación por 29.603 USD en insumos médicos para prevención y atención al contagio y plataforma para videoconferencias con expertos médicos chinos e internacionales
▶ EMPRESA ZTE	Donación de 80 mil tapabocas por valor de 90.000 USD
▶ EMPRESA YUTON	Donación de insumos médicos de protección provenientes de China para la Alcaldía de Bogotá
▶ EMPRESA ZHEJIANG CHINT ELECTRIC	Se recibieron 8.750 trajes de protección y 740 gafas protectoras que adquirió la empresa a productores colombianos
▶ EMPRESA ZIJIN MINING	70.000 tapabocas KN95
▶ EMPRESA DIDI	Donación de 5 cajas de tapabocas para el Ministerio de Salud y Protección social
▶ EMPRESA HUAWEI	Insumos médicos para prevención y atención al contagio por un valor estimado de 115.772 USD

Capítulo 4.

De los gobiernos de Provincias se recibieron las siguientes donaciones:

CHONGQING, SICHUAN	1605 unidades Dupont Tyvek 500 Xpert, 5.000 unidades de N95, 20.000 unidades 3PLY mascarillas quirúrgicas desechables
NANJING, JIANGSU	10 cajas de tapabocas
QINGDAO	Donación de guantes y tapabocas para la ciudad de Cartagena
XIAN	Donación de insumos médicos para la ciudad de Neiva
SUZHOU	Donación de insumos médicos para la ciudad de Cartagena
NINGXIA	Donación de 32 cajas de insumos EPP para Casanare
CHENGDU	Donación de 5 cajas de tapabocas para el Ministerio de Salud
GUANGZHOU	50.000 mascarillas quirúrgicas y 200 termómetros (Incluye envío a Colombia, no incluye nacionalización)

La Comunidad China en Colombia se sumó a la Campaña Ayudar nos Hace Bien liderada por la Oficina de la Primera Dama con una donación de COP 148'900.000. Esta campaña recaudó donaciones financieras y en especie de diversas empresas colombianas, grupos bancarios, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil para brindar ayuda a personas en situación de vulnerabilidad ocasionada por la pandemia COVID-19.

4.2.2.2. Donaciones de Turquía

El gobierno de Turquía contribuyó con varias donaciones para Colombia, tanto a nivel nacional como para varios de los territorios del país. Entre los apoyos brindados, se encuentran kits hospitalarios de prevención y protección, mercados básicos, ventiladores mecánicos y cámaras térmicas, con los siguientes detalles:

DONACIONES DE TURQUÍA
Dotación al Centro Hospitalario Transitorio de Bogotá a través de la Alcaldía Mayor de Bogotá.
Distribución de Alimentos y Kits de higiene para familias vulnerables en el Departamento de Cundinamarca, a través del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID) del Ejército Nacional de Colombia.
Canastas de mercados en Maicao/Guajira a través de la Mezquita de Omar Ibn Al-Jattab.
Fortalecimiento de la infraestructura de salud en Colombia, mediante la donación de ventiladores mecánicos y set de cámaras térmicas. Esta donación se coordinó a través de la Vicepresidencia de la República, el Ministerio de Salud y Protección Social y APC Colombia.
Set de cámaras térmicas a la Gobernación de Bolívar.
Compresores de aire como ayuda complementaria al uso de ventiladores a través de la Gobernación de Quibdó, Chocó.

4.2.2.3. Donación de Vietnam

El gobierno de la República Socialista de Vietnam donó 50.000 tapabocas cuyo destinatario fue el Ministerio de Salud y Protección Social. Esta donación representa un gesto de solidaridad y prioridad en el relacionamiento entre ambos países y es una muestra de cooperación entre socios del Sur global.

4.2.3. Donaciones específicas realizadas por Colombia: OPS y COVAX-AMC

Complementariamente, Colombia aportó recursos del FOCAI para fortalecer organismos y alianzas internacionales orientados a apoyar la respuesta efectiva y pronta de los países del Sur global ante la situación de pandemia. De esta forma se priorizaron las contribuciones que fortalecieron la producción y distribución de vacunas contra el COVID-19, a través de mecanismos que aseguraran el cumplimiento de principios orientadores de la CSS, como la solidaridad, y que buscaran contrarrestar las brechas en el acceso de los países más pobres, que empezaron a identificarse en el proceso de distribución de vacunas a nivel global.

4.2.3.1. Contribución Organización Panamericana de la Salud (OPS)

Debido a la situación generada por la Pandemia del COVID-19 y teniendo en cuenta el inicio de los procesos de vacunación en los países de América Latina, en el último trimestre de 2020, en el marco de la Presidencia Pro Tempore de la Comunidad Andina (CAN) que ejerció Colombia en ese momento, se anunció un aporte por valor de USD \$500.000 en nombre de los países de la CAN para apoyar la asistencia técnica que brindó la OPS. Se contribuyó financieramente para apoyar la asistencia técnica que brindó la OPS en los procesos de planificación, preparación y promoción de acceso a las vacunas contra la COVID-19 en las comunidades indígenas en los países de la región (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) para hacer frente a la crisis sanitaria provocada por el COVID-19.

4.2.3.2. Contribución financiera al mecanismo COVAX-AMC

Entre las posibilidades de cooperación a nivel global que se identificaron desde APC Colombia en 2020 para enfrentar los desafíos del COVID-19, se eligió la del Compromiso de Mercado Anticipado (COVAX-AMC por sus siglas en inglés), que hace parte de la Alianza GAVI. Esta es una asociación mundial público-privada cuyo objetivo es mejorar el acceso a la vacunación contra las enfermedades prevenibles en los países en desarrollo y que cumple principios coincidentes con los de la CSS.

La iniciativa COVAX reúne a gobiernos de países en desarrollo y donantes tradicionales, agencias de las Naciones Unidas (como la Organización Mundial de la Salud-OMS, UNICEF y el Banco Mundial), organizaciones de la sociedad civil, productores de vacunas, y agencias técnicas y de investigación científica que comparten los principios en los que fue fundamentada: acceso global, orientación a resultados, transparencia, complementariedad con otros mecanismos de cooperación y solidaridad y apropiación colectiva.

APC-Colombia decidió hacer una contribución de USD \$500.000, a través del FOCAI, para respaldar la disponibilidad y la equidad en el acceso a las vacunas contra el COVID-19 entre los países económicamente menos favorecidos pertenecientes al Sur global. Entre las metas propuestas con las distintas contribuciones de los países y aliados del COVAX-AMC, se destaca la de proporcionar dos (2) billones de dosis de vacunas aprobadas contra el COVID-19 para finales de 2021 entre los países priorizados en América Latina y el Caribe, Asia y África.

La apuesta por un mecanismo innovador ante los crecientes retos presentados para enfrentar la pandemia es una de las maneras en que la Agencia buscó la adaptabilidad a diferentes alternativas en medio de la coyuntura de emergencia sanitaria. En tal sentido, el COVAX-AMC, además de ser un aliado estratégico que representa un mutuo beneficio tanto para los aportantes como para los beneficiarios, también incentiva el desarrollo de diversas vacunas contra el COVID 19 y garantiza una demanda mínima a sus fabricantes, motivando la creación de mayores volúmenes de producción. Esta contribución de Colombia se suma a un importante esquema colaborativo en el que se reúnen los esfuerzos de socios de la CSS y que busca optimizar los recursos destinados por los distintos actores para financiar el acceso y distribución de las vacunas con un concepto de equidad y solidaridad.

Capítulo 5.

Aportes de APC-Colombia al monitoreo y la valoración de la Cooperación Sur-Sur

- 5.1** Alianza Global para la Cooperación Efectiva al Desarrollo (AGCED)
- 5.2** Aplicación del Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor en algunos proyectos finalizados en 2020
- 5.3** Iniciativas de CSS con enfoque de género

5.1. Alianza Global para la Cooperación Efectiva al Desarrollo (AGCED)

La Alianza Global para la Cooperación Efectiva al Desarrollo (AGCED) es una iniciativa multiactor surgida del Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Efectividad de la Ayuda, organizado por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) en Busan, Corea del Sur, en noviembre de 2011.

Su función es promover y coordinar esfuerzos para aumentar la cooperación efectiva al desarrollo, definida como aquella que respeta cuatro principios fundamentales: Apropiación de procesos por parte de los países involucrados; enfoque en resultados; transparencia y responsabilidad compartida; y alianzas inclusivas.

Una de las iniciativas claves de la AGCED es un ejercicio de monitoreo de la efectividad de la cooperación realizado en 86 países alrededor del mundo, para medir los avances en la implementación de los principios de la eficacia en la cooperación internacional. Después de tres exitosas rondas de monitoreo en 2014, 2016 y 2018, la Alianza está revisando sus procesos de trabajo durante el período 2018-2022, conformando grupos de trabajo enfocados en los siguientes temas:

Ilustración 37. Temas Grupo de trabajo AGCED



En el marco de esta revisión, en diciembre de 2019 APC Colombia fue invitada a liderar el Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Cooperación Sur-Sur. Trabajando en conjunto con equipos de la OCDE y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), APC-Colombia diseñó un plan para involucrar socios del Sur Global para examinar cómo los principios de la eficacia podrían aplicarse al contexto de la Cooperación Sur-Sur, para maximizar el impacto en los ODS.

5.1.1. Liderazgo de APC Colombia del Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Cooperación Sur-Sur

En líneas generales, el monitoreo de la AGCED se concentra en la eficacia de la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), con un fuerte enfoque en flujos financieros desde los países desarrollados hacia los países en desarrollo. Sin embargo, APC-Colombia considera que los principios de la CSS, perfilados inicialmente en el Plan de Acción de Buenos Aires de 1978 y sancionados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el Marco de directrices operacionales para el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular de 2012, son completamente compatibles con los cuatro principios de la eficacia.

Ilustración 38. Comparación entre los principios de la Cooperación Sur-Sur (Naciones Unidas) y los de la agenda de la eficacia de la AGCED



Partiendo de esa hipótesis, el objetivo del Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Cooperación Sur-Sur es invitar a socios alrededor del mundo para promover la CSS como una contribución valiosa del Sur Global al Desarrollo Sostenible, alineada con los principios de la eficacia y con los ODS. Para alcanzar su objetivo, el Grupo de Trabajo trabaja en dos líneas de acción:

- Creación de conocimiento sobre la efectividad de la Cooperación Sur-Sur. Mediante el desarrollo de investigación sobre cómo los proveedores del Sur fomentan la efectividad de su cooperación, examinando los sistemas de datos que recopilan la información sobre sus actividades de CSS y realizando pilotos nacionales monitoreo, cuyos resultados se recopilarán en un informe de síntesis.
- Promoción de diálogo sobre la efectividad de la CSS. A través de eventos multiactor donde compartir perspectivas sobre diferentes aspectos de la efectividad de la CSS y construir un consenso más amplio sobre su gestión eficaz.

Con respecto a la línea de acción sobre creación de conocimiento, APC-Colombia está trabajando con socios en Colombia, El Salvador, Indonesia, Kenia, México y Ruanda para pilotear procesos nacionales de monitoreo de este tipo de cooperación con base en una batería de indicadores, cuyos resultados serán presentados ante la AGCED y conformarán una propuesta de módulo de CSS para el programa de monitoreo de la AGCED a partir de 2022.

Con respecto a la línea de acción sobre promoción del diálogo, APC-Colombia promoverá intercambios entre países como Bangladesh, Cabo Verde, Canadá, Colombia, El Salvador, Georgia, Indonesia, Kenia, Nepal, México y Ruanda, junto con actores no estatales como el Centro de Políticas de Seúl del PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Crimen (UNODC), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), para explorar temáticas específicas de la eficacia de la Cooperación Sur-Sur que permitan identificar buenas prácticas replicables en todo el Sur Global.

El trabajo en la AGCED es una apuesta estratégica de APC-Colombia para demostrar cómo la CSS, como una modalidad de trabajo conjunto del Sur Global con más de 50 años de historia, contribuye a la Agenda 2030.

5.2. Aplicación del Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor en algunos proyectos finalizados en 2020

APC-Colombia ha venido diseñando, revisando y aplicando el Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (MCAV) en los últimos años como una de las herramientas de evaluación de los proyectos de CSS y CTr. Este modelo busca determinar el beneficio que obtienen la sociedad colombiana e internacional de la CSS en términos de los aportes al desarrollo.

En lo que respecta a la Agregación del Valor, el modelo se centra en valorar las siguientes dimensiones:

1. Las relaciones y alianzas que resultan de los proyectos
2. La generación de conocimiento
3. La visibilidad de los logros de los proyectos
4. Su grado de alineación a los ODS
5. Su vinculación de grupos poblacionales en el marco del enfoque diferencial.

Tabla 8. Dimensiones del MCAV

DIMENSIÓN	DESCRIPCIÓN
Conocimiento	Hace referencia a los conocimientos que fueron transmitidos por uno o varios de los socios de un proyecto de CSS y asimilados e implementados por otro u otros de los socios del proyecto. Como resultado tangible de este intercambio de conocimiento se pueden obtener entre otros, métodos y metodologías.
Relacional	Es la generación de relaciones y sinergias entre los participantes de un proyecto de CSS, las cuales pueden dar por resultado la creación de redes formales como modelos colaborativos o comunidades de práctica o redes informales como grupos de WhatsApp u otras plataformas digitales y redes sociales, a través de los cuales se da continuidad al intercambio de conocimiento y a la implementación de los conocimientos intercambiados a través de la CSS.
Visibilidad	Tiene como objetivo medir los espacios en los que se visibiliza la ejecución y los resultados de un proyecto de Cooperación Sur - Sur. El objetivo de esta categoría es presentar los proyectos de CSS en entornos en los cuales existan entidades que puedan estar interesadas en implementar un proyecto similar.
Alineación con los ODS	Busca valorar el aporte del proyecto a la implementación de la Agenda 2030.
Enfoque diferencial	Tiene como objetivo valorar si en el marco del desarrollo del proyecto se atendieron diferentes poblaciones de manera diferenciada.

La aplicación de este Modelo exige un seguimiento y coordinación técnica de los equipos que intervienen en los intercambios, ya que la idea es realizar a medio término y al final de la intervención reuniones en donde se hace una revisión y medición del alcance logrado por el proyecto frente a lo planteado en el momento de la formulación. El acompañamiento por parte de los enlaces de APC-Colombia asegura que se realiza un correcto seguimiento y cierre de los proyectos.

En esta sección se presenta un análisis de los resultados de la aplicación del MCAV en 11 proyectos reportados como finalizados al cierre del año 2020 y que aplicaron este modelo, de los cuales uno pertenece a la región de Asia y los demás a la región de América latina. Para organizar el análisis se tuvo en cuenta que cada dimensión puede obtener un máximo de 9 puntos, para un total de 45 y los proyectos se clasificaron en tres grupos: mayor o igual a 40 puntos, entre 35 y 39 puntos y menor o igual a 34 puntos.

5.2.1. 40 a 45 puntos globales

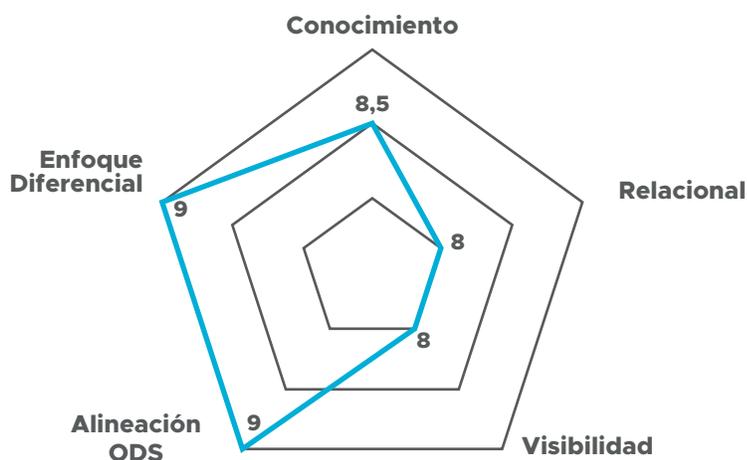
En este grupo se encuentran 2 proyectos:

Tabla 9. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV superior a 40 puntos. 2020

NOMBRE DE LA INICIATIVA	PAÍS SOCIO	MAV
Fortalecimiento de los servicios financieros del crédito agrícola de habilitación para los productores y microempresarios rurales en el Paraguay	Paraguay	42
Fortalecimiento de las capacidades productivas de la cadena de las abejas y la apicultura en las regiones del valle de Tenza y Lengupá del departamento de Boyacá	Paraguay	43

Estos sobresalen por haber obtenido el máximo puntaje en tres de las cinco dimensiones y 8 de 9 puntos en las dos dimensiones restantes.

Ilustración 39. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV superior a 40 puntos



Radial por dimensión. 2020

Conocimiento:

Ambos proyectos dieron lugar a la adquisición de nuevas competencias o capacidades en sus participantes y desarrollaron cartillas con el contenido abordado, las cuales fueron contempladas como una de las acciones para la replicabilidad del proyecto.

Relacional:

Las entidades participantes crearon una red de trabajo y comunicación fluida al tiempo que estableció nuevo contacto con más de 3 entidades técnicas en sus territorios.

Visibilidad:

La ejecución del proyecto y sus resultados fueron ampliamente difundidos en diversos medios de comunicación, incluyendo redes sociales así como una publicación en un medio especializado.

Alineación con los ODS:

los proyectos apuntan conjuntamente a los ODS 1, 5, 8 y 17, siendo el 8 (Trabajo decente y crecimiento económico) el principal en ambos, apuntado específicamente a las metas 8.2 y 8.6. Ambos proyectos se propusieron el fortalecimiento de capacidades y/o servicios que aportaran a la mejora técnica de la actividad económica foco y la transferencia de conocimientos a la población directamente vinculada con ella bajo condiciones de beneficio mutuo entre los socios. Dada la focalización poblacional de ambos proyectos, uno con mujeres y el otro con comunidades indígenas, ambos contribuyeron a la implementación de acciones tendientes a disminuir las tasas de pobreza multidimensional que son especialmente altas en cada uno de estos grupos.

Población enfoque diferencial:

Los proyectos incorporaron a población de comunidades indígenas y/o mujeres como parte de sus beneficiarios directos.

5.2.2. 35 a 29 puntos globales

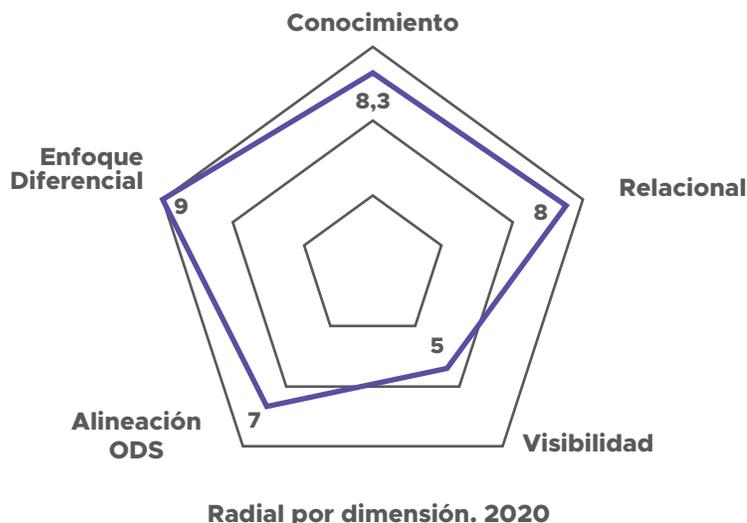
Tres proyectos se ubican en este grupo obtuvieron en promedio 37 puntos:

Tabla 10. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV entre 35 y 39 puntos. 2020

NOMBRE DE LA INICIATIVA	PAÍS SOCIO	MAV
Estrategias de reestructuración e implementación de políticas de superación de la pobreza para Colombia y Paraguay. Fase II	Paraguay	38
Educomunicadores sin fronteras: intercambio de experiencias estudiantiles	Uruguay	37
Intercambio de experiencias con entidades paraguayas para el fortalecimiento familiar en comunidades indígenas del departamento del Vaupés, Colombia	Paraguay	37

Como generalidad obtuvieron el puntaje máximo en 2 de las 5 dimensiones evaluadas.

Ilustración 40. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV entre 35 y 39 puntos.



Conocimiento:

Los proyectos sobresalen por la aplicación de metodologías y el desarrollo de productos de aprendizaje con orientaciones técnicas y metodológicas sobre los temas abordados para su replicación en otros espacios y/o contextos similares.

Relacional:

entre las herramientas utilizadas para establecer y mantener contacto entre participantes y entidades técnicas, se recurrió a WhatsApp, Facebook y Google Drive.

Visibilidad:

puntúan bajo debido a que ninguno de los proyectos realizó difusión en comunidades de aprendizaje sobre la temática específica que abordan. Si bien todos realizaron piezas de comunicaciones en medios y redes masivas.

Alineación ODS:

los tres proyectos se vinculan directamente con entre 3 y 5 ODS. Aunque el ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y la meta 10.1 es común a los tres proyectos, no es la alineación principal de todos. Otra de las apuestas de estos 3 proyectos es la reducción de desiguales estructurales mediante el fomento de la participación y la inclusión.

Enfoque diferencial:

la obtención del puntaje máximo en esta dimensión para los tres proyectos obedece a la participación de jóvenes (2 proyectos) y comunidades indígenas (1 proyecto) con una representatividad entre todos los participantes superior al 25%.

5.2.3.34 o menos puntos globales

Diez proyectos se ubican en este grupo:

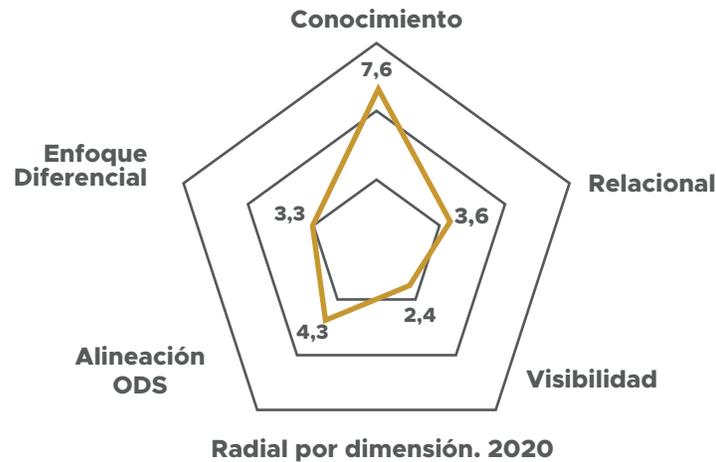
Tabla 11. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV igual o inferior a 34 puntos. 2020

NOMBRE DE LA INICIATIVA	PAÍS SOCIO	MAV
Desarrollo y fortalecimiento del plan nacional de transformación productiva y competitividad	Uruguay	20
Diseño, elaboración, aplicación y análisis del componente de ingesta alimentaria en la encuesta nacional de alimentación y nutrición de Paraguay	Paraguay	34
Estrategias de implementación de buenas prácticas para la superación de la pobreza y la primera infancia en Colombia y Uruguay	Uruguay	26
Fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional de las agencias de cooperación de Chile y Colombia, a partir del intercambio de experiencias en materia de caracterización de la oferta y manejo de cursos cortos	Chile	14
Fortalecimiento de las estrategias de atención del adulto mayor en Colombia y México	México	19
Fortalecimiento de los sistemas de monitoreo de cambios en ecosistemas marino-costeros y de manglar para Colombia y México	México	18
Fortalecimiento del cultivo de la granada en Colombia a partir de la experiencia de Azerbaiyán	Azerbaiyán	9
Garantía de derechos sexuales y reproductivos de NNA, y la prevención del embarazo en la adolescencia en Colombia y Uruguay	Uruguay	34
Implementación del servicio de apostilla y legalización en línea en República Dominicana	República Dominicana	20
Sistema de rehabilitación inmersivo para adherencia terapéutica en Colombia y México	México	11

Los proyectos obtuvieron en promedio 20 puntos, aunque debe precisarse que 3 de los proyectos obtuvieron un puntaje global inferior a 15 puntos lo que baja la media en 5 puntos. Como generalidad, la dimensión mejor calificada para todos fue la conocimiento.

Los proyectos obtuvieron en promedio 20 puntos, aunque debe precisarse que 3 de los proyectos obtuvieron un puntaje global inferior a 15 puntos lo que baja la media en 5 puntos. Como generalidad, la dimensión mejor calificada para todos fue la conocimiento.

Ilustración 41. Proyectos finalizados con puntaje en el MCAV igual o inferior a 34 puntos.



Conocimiento:

los proyectos de este grupo estuvieron orientados al fortalecimiento de capacidades y/o herramientas, la implementación de estrategias o el diseño de herramientas o estrategias en el marco de servicios sociales ya establecidos, por lo que obtuvieron el puntaje más alto en cuanto a la adquisición de capacidades o competencias por parte de los participantes y cumplieron con la elaboración del al menos un producto de conocimiento.

Relacional:

en esta dimensión la mayoría de los proyectos cumplieron con el establecimiento de nuevos contactos con otras entidades técnicas al tiempo que la mayoría -no logró cumplir con la conformación de comunidades de conocimiento y aprendizaje. En cuanto al desarrollo de redes, la mayoría recurrió a WhatsApp o Facebook.

Visibilidad:

es la dimensión con menor puntaje puesto que 8 de los 10 proyectos sólo cumplieron con uno de los tres indicadores, y los dos restantes no cumplieron con ninguno de ellos. Casi todos los proyectos hicieron difusión del proyecto en la página web y redes de las entidades técnicas participantes.

Alineación ODS:

6 de los 10 proyectos reportaron alineación con al menos 4 metas en distintos ODS, mientras que 1 reportó no estar alineado con alguna meta en particular. Los ODS 8 (meta 8.3) y 17 (meta 17.9)

Enfoque diferencial:

6 de los proyectos obtuvieron 0 en esta dimensión, mientras que sólo 2 obtuvieron el puntaje máximo al estar focalizados hacia niños, niñas y adolescentes.

Entre más variado sea un proyecto en términos de dimensiones de agregación de valor, más puntaje va a obtener y va a ser más amplia el área registrada en el gráfico radial; sin embargo, algunos proyectos tienen especificidades que les permiten alcanzar resultados más notorios en algunas dimensiones de acuerdo a los indicadores identificados, por lo cual obtienen mayores puntajes en aquellas áreas y bajos puntajes en otras, esto no indica que su efecto sea menor, si no que afectan menos dimensiones de agregación de valor según los indicadores establecidos para este modelo.

Como generalidad, todos los proyectos reportados en esta sección registran un puntaje alto en la dimensión de Conocimiento, es decir, que una parte importante de los resultados de estos intercambios estuvieron reflejados en el fortalecimiento de capacidades, conocimientos y/o habilidades de los beneficiarios. Esto es de destacar ya que la CSS es la herramienta por excelencia para compartir y crear nuevo conocimiento, implementar nuevas metodologías y desarrollar herramientas con el fin de abordar problemas concretos entre los países del Sur.

La segunda dimensión mejor valorada fue la Relacional en la medida en que todos los proyectos permitieron establecer nuevos contactos con entidades técnicas de interés para la continuidad de la iniciativa en sus países, así como crear redes de interacción generadas a partir del proyecto como herramienta de intercambio de conocimiento y prácticas, entre otros.

Por el contrario, la dimensión que obtuvo menor puntaje en promedio fue Visibilidad, explicada principalmente por la escasa difusión de los resultados de los proyectos en medios especializados que abordan la temática o el área específica de incidencia del proyecto de cooperación.

Finalmente, en cuanto al enfoque diferencial si bien es posible identificar aquellos proyectos que incluyen la participación de grupos poblacionales específicos contemplados en el enfoque diferencial, el modelo se queda en la superficie en cuanto a una medición clara frente a un enfoque diferencial aplicado desde la formulación del proyecto. De ahí que vale la pena pensar hacia futuro en revisar los indicadores que se aplican en cada dimensión, incluyendo esta, para realizar un análisis más comprensivo sobre la aplicación de estos enfoques en los proyectos de CSS.

5.3. Iniciativas de CSS con enfoque de género

La APC-Colombia, ha decidido visibilizar las desigualdades históricas presentes en las vidas de las mujeres y niñas en razón al género y a partir de dicha visibilización formular proyectos e iniciativas de Cooperación Sur- Sur y Triangular que aporten a la disminución de dichas desigualdades, en el marco del cumplimiento de la Agenda 2030 y el Pacto de Equidad para las Mujeres del Plan Nacional de Desarrollo de Colombia 2018-2022.

Para implementar lo anterior, y en el marco del Modelo de Agregación de Valor de la APC-Colombia, se tiene que para el año 2020 en tres (3) de los once proyectos con Modelo de Agregación de Valor hubo una participación de las mujeres por encima del 20%, estos proyectos fueron:

1. Garantía de derechos sexuales y reproductivos
2. Educomunicadores sin fronteras: intercambio de experiencias estudiantiles
3. Fortalecimiento de los servicios financieros del crédito agrícola de habilitación para los productores y microempresarios rurales en el Paraguay.

De los tres mencionados, solo uno de ellos tiene incorporado el enfoque de género desde el diseño del proyecto: Garantía de derechos sexuales y reproductivos de niños, niñas y adolescente y la prevención del embarazo en la adolescencia en Colombia y Uruguay

Este proyecto propició el intercambio técnico para el abordaje, la promoción y garantía de los derechos sexuales y reproductivos, la prevención de embarazo en la adolescencia y la comprensión de sus determinantes sociales asociados en los departamentos de Guainía, Sucre y Magdalena.

Para atender esta necesidad se recurrió a la experiencia de Uruguay en materia de diseño e implementación de una estrategia intersectorial para la prevención del embarazo no intencional en adolescentes.

A través de este proyecto se contribuyó en el fortalecimiento del ICBF para el mejoramiento de los servicios prestados en materia de promoción de los derechos sexuales y reproductivos de niños, niñas y adolescentes, masculinidades no hegemónicas y corresponsables.

También durante el año 2020 se inició la ejecución de otros tres proyectos con enfoque de género:

1. Proyecto Triangular sobre Prevención y eliminación de la Mutilación genital femenina (MGF). Este proyecto surge como una demanda de Colombia en el marco de cooperación entre el Gobierno y el Sistema de Naciones Unidas para el logro y monitoreo de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y particularmente el indicador 5.3.2.

Reconociendo la experiencia y avances de Burkina Faso en materia de la erradicación de la MGF durante más de dos décadas, desarrollando instrumentos de intervención y herramientas legales para lograr tal fin, se formuló un proyecto que apunta a los siguientes resultados:

- I Conocer la experiencia de Burkina Faso para el desarrollo y la implementación de un sistema de medición del indicador 5.3.2 de los ODS.
- II Desarrollar y pilotear una estrategia con abordaje comunitario y de incidencia política para la prevención y la eliminación de la práctica de la MGF desde la interseccionalidad entre género y etnicidad situado en el contexto colombiano.
- III Crear una ruta para la denuncia, prevención y atención de los casos de MGF que articule entidades del Sistema Nacional de Bienestar Familiar.

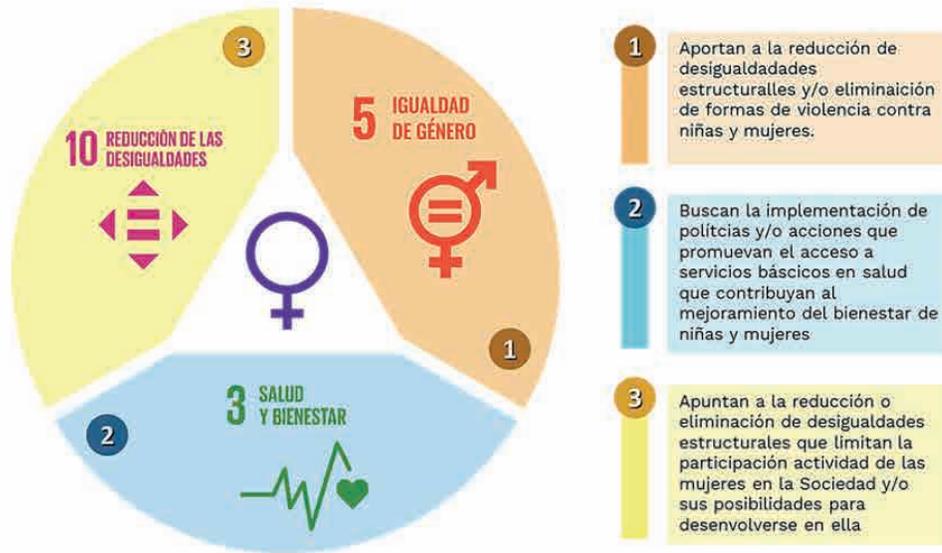
2. Participación visible de niños, niñas, jóvenes, mujeres, indígenas y comunidad LGTBI. Este proyecto en doble vía con Perú parte del reconocimiento de que las mujeres, entre otros grupos poblacionales, enfrentan mayores desventajas para el ejercicio de sus derechos políticos basadas, entre otras cosas, en las dificultades para adquirir conocimientos básicos sobre participación ciudadana y ejercerla.

En este contexto, este intercambio está alineado con el ODS 5, igualdad de género, al contribuir a las metas específicas orientadas a la promoción de la participación y la eliminación de prácticas discriminatorias en contra de las mujeres y niñas. Para el desarrollo de este proyecto, se han planteado los siguientes resultados a alcanzar:

- I Intercambio de conocimientos, experiencias y prácticas entre las entidades técnicas participantes de cada país que den lugar a una plataforma virtual sobre Democracia Activa.
 - II Diseño de los contenidos y la metodología para el desarrollo y lanzamiento de un curso virtual sobre participación democrática.
 - III Diseño y elaboración de una cartilla para la promoción de derechos en temas electorales, democracia y valores cívicos
3. Fortalecimiento de los esquemas asociativos de las mujeres empresarias rurales de Duitama, Boyacá. Este proyecto en doble vía con Guatemala, parte del reconocimiento de dos situaciones: en primer lugar, las mujeres campesinas enfrentan más barreras para acceder herramientas y servicios para el desarrollo de actividades productivas. En segundo lugar, el desarrollo de actividades económicas bajo esquemas asociativos es de gran importancia y valor tanto para las mujeres como para sus comunidades en la medida en que fomenta no sólo su empoderamiento económico sino el fortalecimiento del tejido social.

Es por ello que basados en la experiencia de Guatemala este intercambio le apuesta a implementar el programa de capacitación a las organizaciones seleccionadas en temas de organización productiva, asociatividad, comercialización, valor agregado y exportación de productos artesanales así como apoyo personalizado en el diseño del plan de mejoramiento organizacional.

Ilustración 42. Alineación de los proyectos de cooperación con perspectiva de género en relación con los ODS. 2020



En conclusión, para el año 2020 hubo pocos proyectos de Cooperación Sur-Sur con una perspectiva de Género, por lo que para el año 2021 se está trabajando en proyectos que desde el inicio incluyan este enfoque, para ello en la etapa de formulación de los proyectos se está revisando la información disponible desagregada por sexo y a partir de dicha información proponer acciones diferenciadas por sexo en los cuales se promueva la igualdad de las mujeres y las niñas.

Capítulo 6.

Conclusiones y recomendaciones

Capacidad de innovación y adaptación ante la pandemia:

1. La decisión de buscar medios alternativos para compartir conocimiento y lecciones aprendidas por Colombia en 2020 a través de la CSS ha sido un impulso fundamental no sólo para afrontar los múltiples retos que trajo el tiempo de pandemia sino también para reforzar el papel que cumple este tipo de cooperación en la recuperación de la estabilidad y bienestar de nuestras sociedades. La pandemia nos demostró que estamos en un mundo interdependiente y que por lo tanto a problemas comunes podemos también en tiempo real compartir soluciones a dichas problemáticas. Para ello, la Dirección de Oferta de Colombia ideó espacios novedosos como los diálogos del sur, espacio que permitió compartir las respuestas que en su momento Colombia dio a la pandemia.
2. Los tiempos actuales exigen una alta capacidad de adaptación de la CSS para dar respuestas efectivas ante las nuevas condiciones globales y contextos locales de desarrollo. En el caso de APC-Colombia esto ha implicado crear nuevos canales de comunicación con nuestros socios y generar nuevas formas de negociación y ejecución de iniciativas, empleando medios virtuales y asegurando plataformas que incluyen servicios de traducción simultánea para facilitar el acceso a un amplio número de participantes del Sur Global. De esta forma, se aprovechan las oportunidades que surgen en un mundo cambiante, buscando superar los obstáculos para lograr promover desde la CSS una acción colectiva orientada a la construcción de sociedades incluyentes y resilientes.
3. Teniendo en cuenta que la situación actual ha puesto de manifiesto que la ciencia y la tecnología son bienes globales básicos para asegurar el desarrollo, la CSS y la CTr deben convertirse en herramientas poderosas para acelerar los procesos de digitalización y asegurar el acortamiento de brechas en países en desarrollo, promoviendo un acceso más equitativo a la tecnología y asegurando una asimilación más rápida de ella.

La CSS y CTr de Colombia en 2020

1. La profesionalización de la CSS que se gestiona desde APC Colombia sigue fortaleciéndose y esto se observa en la prevalencia del enfoque de proyectos en las iniciativas registradas durante 2020 (84% frente al 16% de acciones puntuales). Este enfoque permite generar intervenciones planificadas, con resultados claramente identificados y con herramientas de seguimiento y cierre que aseguran no sólo la cuantificación sino también la identificación del valor agregado de la CSS que realiza Colombia.
2. Durante 2020 la negociación de la CSS adaptó los procesos que se habían realizado o se habían planteado para realizarse de forma presencial. La virtualidad permitió explorar opciones para negociar los proyectos como las misiones virtuales de formulación y la convocatoria abierta para presentar propuestas de cooperación que permitieron identificar nuevas opciones de intercambio en este año.
3. En 2020 América Latina y el Caribe registra el mayor número de proyectos y acciones puntuales de la CSS que realiza Colombia con una reducción en el número de actividades frente al año anterior debido a la situación de pandemia. Se mantienen relativamente estables las iniciativas que se adelantan con África y Asia.
4. Aunque en 2020 se registró un descenso en el número de iniciativas de CSS y CTr, explicados principalmente por la situación de pandemia, Colombia mantuvo la decisión de continuar y adaptar proyectos y acciones orientadas a apoyar la recuperación y estabilización del país y de los países socios, logrando negociar nuevas iniciativas con todas las regiones: América Latina, el Caribe, África y Asia.
5. Con un 45% de iniciativas catalogadas como oferta de cooperación a otros países, en 2020 Colombia sigue caracterizándose por ser un país oferente de CSS especialmente con América Latina, el Caribe y África. En este año también se fortalecieron las iniciativas de doble vía, que presentaron un incremento de cinco puntos porcentuales frente a lo registrado en 2019. Estas iniciativas se están consolidando en el portafolio de CSS de Colombia, de acuerdo con lo propuesto en las mega metas establecidas para la gestión realizada por APC-Colombia, de esta forma en 2020 se identificaron proyectos de doble vía con países de todas las regiones, pero especialmente con América Latina y el Caribe. Esta vía de cooperación se seguirá fortaleciendo en la medida en que Colombia y diferentes socios del Sur Global cuentan con conocimiento y tecnologías que son de interés mutuo y la CSS favorece este tipo de intercambios que generan situaciones favorables en todos los países que participan en ella.

6. Aunque en 2020 se registra una CSS multisectorial, el 48% de las iniciativas se alinearon con cuatro sectores específicos: Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, Otros servicios y políticas sociales, Agropecuario y Medio Ambiente. Una gran parte de la oferta de CSS de Colombia se concentra en 4 sectores: Otros servicios y políticas sociales, Fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas, Agropecuario y Empleo.
7. En la década de la acción para el logro de los ODS, la CSS de Colombia aporta especialmente a aquellos objetivos relacionados con factores que ayudan a superar situaciones de pobreza y de inequidad como el trabajo decente, la educación de calidad, salud y ciudades y comunidades sostenibles
8. América Latina y el Caribe es la región con la que se desarrolla un mayor número de iniciativas de CSS en 2020, seguida por África y Asia. Pese a que la situación de pandemia redujo el número de iniciativas frente a las desarrolladas en 2019, se lograron negociar nuevos proyectos y acciones con países de estas regiones.
9. Los proyectos ejecutados en Cooperación Sur-Sur durante el año 2020, contribuyeron al logro de las megametas de APC-Colombia a través de la ejecución de 3 proyectos de cooperación con enfoque tecnológico (es decir intercambio de tecnología, métodos y metodologías), 7 proyectos de Cooperación en Doble vía con países de América Latina y el Caribe (Proyectos en los que Colombia fue al mismo tiempo oferente y demandante de Cooperación) y 7 proyectos identificados con nuevos Socios de África y Asia.

Cooperación triangular

1. los proyectos de cooperación triangular también necesitaron reajustarse al contexto virtual de la pandemia, afortunadamente con éxito para los proyectos en curso. En total durante el año se realizaron dos acciones puntuales de cooperación triangular y se ejecutaron actividades de siete proyectos, seis de los cuales finalizaron su ejecución. El proceso de exploración de proyectos nuevos se vio afectado, especialmente en la primera mitad del año, mientras se redefinían criterios de trabajo alrededor del mundo. Con todo, se sentaron bases para trabajar con el Banco Mundial, el Stockholm Environmental Institute y USAID.

2. Con respecto a las convocatorias internacionales, el Fondo Regional de Cooperación Triangular para América Latina y el Caribe de Alemania seleccionó el “Proyecto de Cooperación Triangular para disponer de una prueba de concepto en el desarrollo de mapas interactivos de potencial en energías renovables (Biomasa y Solar) para impulsar su uso y posterior aplicación en proyectos en Chile y Colombia” entre el Ministerio de Energía de Chile, el Ministerio de Minas y Energía de Colombia, la Universidad de los Andes de Colombia, la Universidad de Chile y la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) de Colombia; mientras que el Programa de Cooperación Triangular Costa Rica - España seleccionó el proyecto “Transferencia de conocimiento en gestión del riesgo en el ámbito comunitario” entre la Alcaldía de Quibdó en Colombia y la Municipalidad de Escazú en Costa Rica.

La CSS en el marco de mecanismos regionales de cooperación y nuevas dinámicas en tiempo de pandemia

1. APC-Colombia ha aplicado la promoción y el apoyo directo de procesos de CSS a través de mecanismos multilaterales como una estrategia para ampliar el efecto que tiene esta herramienta de desarrollo y aplicar una visión más integradora. Gracias a este enfoque se han logrado poner en marcha diversos proyectos de cooperación en la región de América Latina y el Caribe y África.
2. De igual forma, las alianzas estratégicas adelantadas en 2020 con socios de América Latina y África permitieron incluir a un mayor número de países y ampliar los resultados de la CSS, potencializando los recursos destinados para la promoción y creación del conocimiento entre socios del Sur Global. A través de estas alianzas se abordaron temas estratégicos que fortalecieron a los países que hacen parte de mecanismos multilaterales a los que pertenece Colombia, posicionando buenas prácticas que han desarrollado entidades colombianas, como es el caso de las alianzas desarrolladas con CAPTAC-DR y BID, por su parte la alianza adelantada con la CEPAL permitió fortalecer los Sistemas Estadísticos Nacionales de los países de América Latina y el Caribe, como un aporte a las fuentes de información para el seguimiento de la implementación de la Agenda 2030.

3. Las contribuciones realizadas durante el año 2020 por APC-Colombia, contribuyeron al fortalecimiento del rol dual de Colombia, es decir como país que aún recibe pero que también ofrece cooperación internacional, un tema que es relevante teniendo en cuenta que el país es miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), espacio en el cual la mayoría de los países miembros son oferentes de cooperación. Estas iniciativas permitieron seguir fortaleciendo el posicionamiento del país ante los organismos multilaterales es decir Agencias de Naciones Unidas, Banca Multilateral, etc. ya que se identifica a Colombia como un socio viable para contribuir técnica y financieramente a grandes iniciativas como las establecidas para frenar la pandemia (COVAX - AMC y OPS).

Aportes de APC Colombia al monitoreo y valoración de la CSS

1. En el marco de la Alianza Global por la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), APC-Colombia está liderando un grupo de trabajo para analizar cómo los principios de eficacia de la cooperación internacional aplican a la Cooperación Sur-Sur. Este trabajo, cuyas recomendaciones se incorporarán al proceso de monitoreo general de la AGCED en 2022, se realiza con el apoyo de El Salvador, Indonesia, Kenia, México y Ruanda, junto con socios multilaterales alrededor del mundo.
2. En 2020 APC-Colombia siguió aplicando el Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor en los proyectos que finalizaron ese año y que aplicaron el modelo desde su formulación. Como propuesta para identificar el beneficio que obtienen la sociedad colombiana e internacional de la CSS en términos de valor agregado de los proyectos que se desarrollan a través de esta modalidad de cooperación, el modelo permitió observar que todos los proyectos que aplicaron el modelo registran un puntaje alto en la dimensión de Conocimiento, es decir, que una parte importante de los resultados de estos intercambios estuvieron reflejados en el fortalecimiento de capacidades, conocimientos y/o habilidades de los beneficiarios y en segundo lugar se destacó la dimensión Relacional, gracias a las redes y contactos que se surgieron a partir de dichos intercambios.

Referencias

APC-COLOMBIA. (s.f.). Glosario. Obtenido de <https://www.apccolombia.gov.co/glosario>

CEPAL. (s.f.). Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/temas/agenda-2030-desarrollo-sostenible>

Departamento Nacional de Planeación. (s.f.). La Agenda 2030 en Colombia. Obtenido de <https://www.ods.gov.co/es/about>

EUROSOCIAL. (2016). Qué hemos aprendido de los intercambios Sur-Sur en América Latina en el marco de EUROsociAL. Madrid. Obtenido de http://sia.eurosocial-ii.eu/files/docs/1482849443-ESTUDIO_21_SUR-SUR.pdf

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2018). Principios y lineamientos de la política exterior Colombiana 2018-2022. Bogotá. Obtenido de <https://www.cancilleria.gov.co/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2019). Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) 2019-2022. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/ENCI-2019-2022-Final.pdf>

SEGIB. (2019). El aporte de la Cooperación Sur-Sur a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Obtenido de <https://www.informesursur.org/el-aporte-de-la-cooperacion-sur-sur-a-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible-2/>

SEGIB. (s.f.). Sistema integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular. Manual de usuario.

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	VÍA DE LA COOPERACIÓN	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ESTADO
Proyecto	Acreditación de saberes & conocimiento para la educación terciaria II fase	Oferta	Uruguay	Cancelada
Proyecto	Adaptación de modelo gestión documental electrónica (GDE) de Argentina a Colombia	Demanda	Argentina	Aplazada
Acción puntual	Apoyar el proceso de internacionalización de entidades educativas colombianas en línea con la política nacional de bilingüismo	Demanda	India	Cancelada
Proyecto	Búsqueda, localización e identificación de personas desaparecidas	Demanda	Argentina	Aplazada
Proyecto	Competitividad y sostenibilidad en ciudades turísticas y aledañas, a través de la capacitación y el emprendimiento de sus habitantes	Oferta	Guatemala	Aplazada
Proyecto	Consortios microbianos y manejos sustentables para la recuperación de suelos degradados en el suroeste de Brasil y en el departamento de Cundinamarca Colombia	Demanda	Brasil	Aplazada
Proyecto	Currículos y Formación vocacional SAO	Oferta	Surinam	Aplazada
Proyecto	Desarrollo de capacidades en acción integral contra minas a través de capacitación y buenas prácticas en técnicas de desminado, gestión de calidad, gestión de información y alta gerencia para la coordinación de intervenciones en AICMA	Oferta	Ghana	Aplazada
Proyecto	Desarrollo de capacidades en alternativas de espacio público y hábitos de vida saludables en África a través de la implementación de programas de ciclovías, considerando la experiencia colombiana	Oferta	Kenia	Aplazada
Proyecto	Desarrollo de medios de vida rurales e inclusión productiva	Oferta	Surinam	Aplazada
Proyecto	Espacios para el desarrollo local y comunitario	Oferta	Argentina	Aplazada
Proyecto	Estrategias efectivas de manejo para las áreas marinas protegidas (AMPS) existentes, creadas o ampliadas en el pacífico de costa rica y Colombia.	Doble vía	Costa Rica	Aplazada
Proyecto	Fomento y agro industrialización del cultivo del cacao en Guatemala. Segunda Fase	Oferta	Guatemala	Aplazada
Proyecto	Formación para la apropiación social y gestión del patrimonio cultural de Granada	Oferta	Granada	Aplazada

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	VÍA DE LA COOPERACIÓN	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ESTADO
Proyecto	Fortalecimiento de experiencias a través del intercambio de conocimiento entre fundaciones aliadas en protección animal	Demanda	Argentina	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de la actividad artesanal en mujeres del sector urbano y rural del departamento de Amazonas, Colombia	Demanda	Guatemala	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de la capacidad reguladora de las agencias sanitarias de la región de américa latina y el Caribe en vigilancia pre-mercado y pos-mercado de dispositivos	Oferta	Ecuador, Guatemala, Perú, Chile, Honduras, Panamá, República Dominicana, Costa Rica, Trinidad Y Tobago, Uruguay, Belice, Argentina, Jamaica, Brasil, México, Paraguay, El Salvador	Cancelada
Proyecto	Fortalecimiento de la gestión ambiental y social de los residuos sólidos de la mancomunidad de la cuenca sur oriental de Arequipa	Doble vía	Perú	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de las capacidades institucionales para la implementación del proyecto Centro de Alto Rendimiento en el municipio de La Paz	Oferta	Bolivia	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de las capacidades técnicas de ANVISA de Brasil y del ministerio de salud y protección social de Colombia sobre las medidas de vigilancia sanitaria para el control del tabaco	Doble vía	Brasil	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de las capacidades técnicas de la superintendencia de salud en construcción de indicadores estratégicos y de gestión, y el fortalecimiento de la agencia suplementar de salud de Brasil en el control de gasto	Doble vía	Brasil	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de los esquemas asociativos de las mujeres empresarias rurales de Duitama, Boyacá	Demanda	Guatemala	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana para eventos extremos entre Colombia y Uruguay	Oferta	Uruguay	Cancelada
Proyecto	Fortalecimiento de productos turísticos y experiencias asociadas a música y bebidas tradicionales: una estrategia de la economía naranja	Doble vía	Jamaica	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento del proceso de construcción del museo nacional de la memoria de Colombia - Fase III	Doble vía	Chile	Cancelada
Proyecto	Fortalecimiento del turismo mediante el intercambio internacional de experiencias entre la municipalidad de	Doble vía	Perú	Aplazada

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	VÍA DE LA COOPERACIÓN	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ESTADO
	Rionegro, Colombia y la municipalidad provincial de Chachapoyas, Perú			
Proyecto	Fortalecimiento deportivo en organización de eventos y preparación para el alto rendimiento	Oferta	Paraguay	Aplazada
Proyecto	Fortalecimiento institucional en abordaje integral de los consumos problemáticos de sustancias y alternativas de encarcelamiento	Oferta	Argentina	Cancelada
Proyecto	Implementación de la caja de herramientas "cultura de paz" en las escuelas taller de Centroamérica, para la convivencia pacífica y la inserción socio laboral de jóvenes en riesgo de exclusión	Doble vía	El Salvador	Aplazada
Proyecto	Intercambio de buenas prácticas para el fortalecimiento del museo de memoria de Colombia	Demanda	Argentina	Aplazada
Proyecto	intercambio de experiencias en materia de políticas de seguridad, convivencia y prevención de la violencia con la alcaldía de Cali, Colombia.	Doble vía	El Salvador	Aplazada
Acción puntual	Intercambio de experiencias entre Colombia e Indonesia sobre reducción de pesca ilegal- visita técnica a indonesia para identificar temas de intercambio sobre control y reducción de la pesca ilegal y no reglamentada	Doble vía	Indonesia	Cancelada
Acción puntual	Intercambio de experiencias entre el SENA y SERIS- conferencia implementación de proyectos de energía solar fotovoltaica aplicable a Smart Cities	Demanda	Singapur	Cancelada
Proyecto	Intercambio de experiencias para desarrollar un proceso de transformación de la población infantil y de los adolescentes frente a su entorno ambiental y el cambio climático	Doble vía	Panamá	Cancelada
Proyecto	Intercambio técnico para el incremento de la producción y productividad de cacao en Cundinamarca y Tolima	Demanda	Honduras	Aplazada
Proyecto	Manejo operativo de emergencias urbanas en Colombia y Brasilia	Oferta	Brasil	Aplazada
Proyecto	Mapeo del universo culinario de los afrodescendientes en Panamá y Colombia	Doble vía	Panamá	Aplazada
Acción puntual	Misión de expertos de Singapur a Colombia para la visita del nodo de energía del centro nacional colombo alemán	Demanda	Singapur	Cancelada

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	VÍA DE LA COOPERACIÓN	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ESTADO
Proyecto	Prevención y control de tormentas de fuego en Chile y Colombia	Doble vía	Chile	Aplazada
Proyecto	Programa regional de cooperación en seguridad integral con el caribe - componente prevención y control de fenómenos criminales	Oferta	Antigua y Barbuda; Aruba; Bahamas; Barbados; Belice; Curazao; Dominica; Granada; Guyana; Jamaica; San Cristóbal y Nieves; Santa Lucía; San Vicente y Las Granadinas; Surinam; Trinidad y Tobago	Cancelada
Proyecto	Programa regional de cooperación en seguridad integral con el caribe - componente lucha contra las drogas	Oferta	Antigua y Barbuda; Aruba; Bahamas; Barbados; Belice; Curazao; Dominica; Granada; Guyana; Jamaica; San Cristóbal y Nieves; Santa Lucía; San Vicente y Las Granadinas; Surinam; Trinidad y Tobago	Cancelada
Acción puntual	Programa regional de CSS en gestión del riesgo sísmico para Latinoamérica y el caribe - componente 1. Fortalecimiento coordinación interinstitucional	Oferta	México, Perú, Chile	Aplazada
Acción puntual	Programa regional de CSS en gestión del riesgo sísmico para Latinoamérica y el caribe - componente 2. Redes sismológicas	Oferta	Ecuador	Aplazada
Acción puntual	Programa regional de CSS en gestión del riesgo sísmico para Latinoamérica y el Caribe. Componente 3. Gestión integral del riesgo	Oferta	Ecuador	Aplazada
Acción puntual	Programa regional de CSS en gestión del riesgo sísmico para Latinoamérica y el Caribe. Componente 4. Amenaza sísmica	Oferta	Ecuador	Aplazada
Proyecto	Recuperación de suelos degradados mediante el uso de herramientas biotecnológicas en el departamento de Cundinamarca	Demanda	México	Aplazada
Proyecto	Reducción de la pobreza multidimensional en Granada	Oferta	Granada	Cancelada

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	VÍA DE LA COOPERACIÓN	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ESTADO
Acción puntual	Reunión del grupo de trabajo de Colombia e Indonesia para la preparación del taller cultivos para la paz (crops for peace)	Demanda	Indonesia	Cancelada
Acción puntual	Reunión virtual preparatoria para el taller cultivos para la paz (crops for peace)	Demanda	Indonesia	Cancelada
Proyecto	Seguridad, suficiencia y soberanía alimentaria en África occidental a través del fortalecimiento de la cadena de valor en el sistema productivo del arroz	Oferta	Costa de Marfil; Ghana	Aplazada
Acción puntual	Taller de retroalimentación entre los sectores de cooperación establecidos en la subcomisión de cooperación técnica y subcomisión de cooperación en educación, cultura y deportes en el marco de la IX reunión de la comisión de vecindad entre la República de Colombia y la República de Jamaica	Doble vía	Jamaica	Aplazada
Proyecto	Transferencia de conocimiento y tecnología para introducir el modelo SENA en Curazao	Oferta	Curazao	Aplazada

ANEXO 2. LISTADO DE SECTORES SEGIB

ÁMBITO	SECTOR	DESCRIPCIÓN
SOCIAL	Educación	Fortalecimiento de la Educación en todos sus niveles, desde la básica a la universitaria, así como de la formación profesional. Afecta a los planes y políticas educativas, programas curriculares, construcción y rehabilitación de escuelas y otras infraestructuras asociadas, capacitación y formación de docentes y otros profesionales del sector, entre otros.
	Salud	Fortalecimiento de la salud general y básica, a través de acciones sobre la política sanitaria, los servicios médicos, la atención sanitaria básica, la investigación médica, la lucha contra enfermedades transmisibles y no transmisibles, el desarrollo, la calidad y la vigilancia de fármacos y vacunas, la salud post-reproductiva, la nutrición básica, la infraestructura sanitaria, la educación sanitaria, y la formación de personal sanitario, entre otros.
	Población y salud reproductiva	Programas y política sobre población, migraciones y política migratoria, atención a la salud reproductiva, planificación familiar, lucha contra ETS y formación específica, entre otros.
	Abastecimiento y saneamiento de agua	Política y gestión de recursos y residuos hídricos, acceso al agua, suministro y potabilización, saneamiento, alcantarillado, desarrollo de cuencas fluviales y formación específica, entre otros.
	Otros servicios y políticas sociales	Fortalecimiento de los servicios y políticas sociales en general, política de vivienda, políticas que persigan la no discriminación, atención e inclusión social de colectivos más vulnerables, en especial personas con discapacidad, indígenas, afrodescendientes, niños, jóvenes y adultos mayores, por nombrar algunos.
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS ECONÓMICOS	Energía	Fortalecimiento de las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones vinculadas con la generación y suministro de energía procedente tanto de fuentes renovables como no renovables, así como con su mayor sostenibilidad (gas e hidrocarburos, agua, sol, viento y biocombustibles, entre otros).
	Transporte y almacenamiento	Fortalecimiento de las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones vinculadas a la política de transporte y almacenamiento, así como a la mejora y sostenibilidad del transporte en general o por cualquiera de sus medios (carretera, ferrocarril, marítimo fluvial y aéreo).
	Comunicaciones	Apoyo a las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones relacionadas con la comunicación, en cualquiera de sus medios y formatos (telecomunicaciones, radio, televisión, prensa, tecnología de la información y las comunicaciones, entre otros).

	Ciencia y tecnología	Desarrollo de las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones que impulsen la Ciencia y la Tecnología con resultados de aplicación general (no sectorial) a la economía. Incluye además todo lo relativo a la transferencia de los conocimientos resultantes, al refuerzo del sistema científico y a la socialización y universalización del acceso a la tecnología, entre otros.
	Banca y finanzas	Apoyo a las capacidades de gestión de los recursos financieros de empresas, organizaciones y pequeños productores, preferentemente cuando ello contribuye a su vez a fortalecer la economía local. Incluye formación y enseñanza en servicios financieros, desarrollo e implementación de programas de microcrédito, así como apoyo a la banca cuando su actividad coincide con estos propósitos.
	Empleo	Apoyo a las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones que faciliten y promuevan la generación y acceso al empleo, así como las acciones más específicas de formación y capacitación profesional que respondan a este mismo propósito.
	Empresas	Apoyo a las políticas, infraestructuras, servicios, investigaciones e instituciones para la promoción de empresas, especialmente de tamaño micro, pequeñas y medianas, así como al fortalecimiento de los procesos de competencia.
SECTORES PRODUCTIVOS	Extractivas	Fortalecimiento a la exploración y extracción de recursos minerales y energéticos (carbón, petróleo, gas,), así como tratamiento de sus residuos, especialmente a través de instrumentos de planificación, gestión y legislación minera.
	Agropecuario	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones vinculadas a la agricultura y ganadería. Incluye lo relativo al uso del suelo, tierras cultivables, manejo de semillas, reforma agraria, soberanía alimentaria, cuestiones fitosanitarias y de sanidad animal y vegetal, fomento productores familiares y apoyo a las cooperativas agrícolas, por nombrar algunas.
	Silvicultura	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones dedicadas a la silvicultura y al manejo forestal, así como a todo lo relacionado con el uso comercial de la madera.
	Pesca	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones vinculadas a la acuicultura y la pesca. Incluye apoyo a la producción pesquera artesanal, temas fitosanitarios y de seguridad nutricional y alimentaria, entre otros.
	Construcción	Desarrollo de políticas y apoyo al sector de la construcción y de las infraestructuras.
	Industria	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones vinculadas al fomento de la industria en general y por sectores. Incluye el fortalecimiento de cualquier fase que afecte al proceso de transformación de la producción hasta su distribución final.

	Turismo	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones vinculadas al sector turismo.
	Comercio	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones que fomenten el comercio y la distribución final de productos a nivel local, nacional e internacional. Afecta también a acuerdos y negociaciones comerciales regionales y multilaterales.
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	Fortalecimiento de instituciones y políticas públicas	Fortalecimiento del sector público, de sus instituciones y de sus políticas. Afecta a cualquier nivel de gobierno, por lo que incluye el apoyo a los procesos de descentralización (política, administrativa y fiscal) y el apoyo a y entre gobiernos regionales y locales. También incluye lo relativo a la cooperación (en tanto que política pública) y la generación de estadísticas e indicadores cuyo fin sea orientar la toma de decisiones sobre las políticas y la gestión pública.
	Gestión de finanzas públicas	Gestión del presupuesto y del gasto público; de los ingresos (especialmente del sistema impositivo y tributario), así como la mejora de los sistemas de gestión financiera, políticas fiscales, auditorías públicas, deuda pública, control y gestión de las empresas públicas, medición de su desempeño, entre otros.
	Desarrollo legal y judicial y DD.HH.	Fortalecimiento de los marcos legales, constituciones, leyes y regulaciones, así como de las instituciones, sistemas y procedimientos de la justicia, también de aquellas prácticas (tradicionales, indígenas...) que están fuera del sistema legalmente contemplado; y apoyo a la defensa y extensión de los derechos humanos, en especial de los civiles y políticos. Incluye lucha contra la impunidad y protección de las minorías de cualquier tipo (étnicas, religiosas, lingüísticas, sexuales, emigrantes, niños, víctimas de trata y de tortura...).
	Participación política y sociedad civil	Fortalecimiento de la participación política, de los procesos electorales y la democracia, y de la sociedad civil, así como de las acciones que mejoren el control de los ciudadanos sobre sus representantes.
	Paz, seguridad pública, nacional y defensa	Procesos de paz y resolución de conflictos, desarme, desmovilización y reinserción a la vida civil. Apoyo a la seguridad pública (orientada a la prevención, investigación y persecución de delitos contra las personas -códigos penales, agencias de la ley, policía, prisiones...-) y a la seguridad nacional y de defensa (lucha contra la corrupción, blanqueo de capitales y narcotráfico, formación militar, control de armas...).

Anexos

MEDIOAMBIENTE	Medioambiente	Desarrollo de políticas y apoyo a instituciones dedicadas a la protección del medioambiente, la sostenibilidad en la gestión de los recursos naturales, el tratamiento de residuos, la reducción de la contaminación, la lucha contra el cambio climático, y la preservación de la biodiversidad, entre otros.
	Gestión de desastres	Apoyo a todas las intervenciones operativas que se llevan a cabo en las diferentes etapas de la gestión relativa a un desastre, considerando dentro de estas las relativas a la prevención, preparación, mitigación, ayuda de emergencia, rehabilitación y reconstrucción.
OTROS	Cultura	Desarrollo de políticas y apoyo a las instituciones vinculadas a la cultura en todas sus formas (también tradicional y oral), así como a las artes escénicas, en cualquiera de sus disciplinas (arquitectura, danza, escena, escultura, música, pintura y literatura), así como a la artesanía popular, bibliotecas, museos, otros.
	Género	Desarrollo de políticas y apoyo a las instituciones que impulsen programas y proyectos que relacionen mujer y desarrollo, fomenten su empoderamiento económico y luchen contra la violencia hacia ellas, entre otros.
	Otros	Fomento de modelos de desarrollo alternativo, rural, urbano, de economía social y comunal, entre otros.

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
Proyecto	Análisis de incendios a través de la teledetección	En ejecución	Doble vía	Uruguay	9. Industria, innovación e infraestructura
Proyecto	Asesoría técnica para la implementación de sistemas de gestión documental	En ejecución	Oferta	Honduras	16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
Proyecto	Asesoría y asistencia técnica para fortalecer las capacidades de los trabajadores vinculados al sector construcción	En ejecución	Oferta	Perú; SWISSCONTACT	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Asistencia técnica en Gestión bancaria	Finalizado	Oferta	El Salvador	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Capacitación de funcionarios públicos del Paraguay en archivística	Finalizado	Oferta	Paraguay	4. Educación con calidad
Proyecto	Capacitación en metodologías e instrumentos pedagógicos para el fortalecimiento del PCI en México	En ejecución	Doble vía	México	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Certificación SBDC (Small Business Development Center) para centros de emprendimiento de INTECAP	En ejecución	Oferta	Guatemala	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Cooperación triangular para el fortalecimiento de la implementación de la EITI en Colombia y Perú	Finalizado	Doble vía	Perú	7. Energía asequible y no contaminante
Proyecto	Cultura de la productividad en tejidos micro empresariales y ambientes educativos	En ejecución	Doble vía	Argentina	9. Industria, innovación e infraestructura
Proyecto	Desarrollo alternativo en el Alto Huallaga a través del turismo ecológico	En ejecución	Oferta	Perú	16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
Proyecto	Desarrollo de capacidades en el sector hidrocarburos de Honduras	En ejecución	Oferta	Honduras	7. Energía asequible y no contaminante
Proyecto	Desarrollo de competencias para el fortalecimiento de los sistemas de evaluación de impacto ambiental (SEIA) en Perú y Colombia	En ejecución	Doble vía	Perú	13. Acción por el clima
Proyecto	Desarrollo de recursos y capacidades para la gestión del emprendimiento en la población del ICBF	En ejecución	Demanda	Honduras	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Desarrollo y fortalecimiento del Plan Nacional de Transformación Productiva y Competitividad	Finalizado	Oferta	Uruguay	8. Trabajo decente y

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
					crecimiento económico
Proyecto	Dinamizar el etnoturismo de gastronomía y de naturaleza del departamento del Amazonas de Colombia	En ejecución	Demanda	Perú	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Diseño, elaboración, aplicación y análisis del componente de ingesta alimentaria en la encuesta nacional de alimentación y nutrición de Paraguay	Finalizado	Oferta	Paraguay	3. Salud y bienestar
Proyecto	Educomunicadores sin fronteras: Intercambio de experiencias estudiantiles	Finalizado	Doble vía	Uruguay	4. Educación con calidad
Proyecto	Emisión electrónica de apostillas y legalización de documentos en Honduras	En ejecución	Oferta	Honduras	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Estrategias de implementación de buenas prácticas para la superación de la pobreza y la primera infancia en Colombia y Uruguay	Finalizado	Doble vía	Uruguay	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Estrategias de reestructuración e implementación de políticas de superación de la pobreza para Colombia y Paraguay (Segunda fase)	Finalizado	Doble vía	Paraguay	1. Fin de la pobreza
Proyecto	Fomento de mecanismos financieros orientados a negocios verdes	En ejecución	Oferta	Honduras	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Acción puntual	Fortalecer herramientas virtuales para las actividades de intercambio técnico y de fortalecimiento de capacidades en el marco de la CSS entre los países del proyecto Mesoamérica. Proyecto Mesoamérica - acuerdo de contribución 2018	Finalizado	Doble vía	Belice, El Salvador, Honduras, Guatemala, México, República Dominicana, Panamá, Costa Rica, Nicaragua	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Fortalecer la transferencia de conocimiento en marco de tecnologías satelitales entre el IGAC y CONIDA	En ejecución	Doble vía	Perú	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Fortalecimiento a asociaciones del sector agrícola en cajas rurales y comercialización	En ejecución	Demanda	Honduras	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Fortalecimiento de bases para la futura implementación del programa centro nacional de comunicaciones para personas sordas	En ejecución	Oferta	Bolivia	10. Reducción de las desigualdades
Proyecto	Fortalecimiento de capacidades en educación superior inclusiva e intercultural en Colombia y México	En ejecución	Doble vía	México	4. Educación con calidad

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
Proyecto	Fortalecimiento de capacidades en vigilancia y control así como en sistemas productivos sostenibles de áreas protegidas fronterizas de Colombia y Perú (Parque Nacional Natural La Paya y Parque Nacional Amacayacu -Colombia y Parque Nacional Güeppi-Sekime y zona reservada Yaguas -Perú)	En ejecución	Doble vía	Perú; Alemania	15. Vida de ecosistemas terrestres
Proyecto	Fortalecimiento de capacidades para la salvaguarda, preservación, difusión y práctica de la cocina tradicional en México y Colombia	En ejecución	Doble vía	México	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Fortalecimiento de capacidades para medir la efectividad de las medidas de control y seguimiento a las políticas de drogas, a partir de las experiencias de Colombia y Perú	En ejecución	Doble vía	Perú	16. Paz, Justicia e Instituciones Solidas
Proyecto	Fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional de las agencias de cooperación de Chile y Colombia, a partir del intercambio de experiencias en materia de caracterización de la oferta y manejo de cursos cortos	Finalizado	Doble vía	Chile	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional de las agencias de cooperación de Uruguay y Colombia a partir del intercambio de experiencias	En ejecución	Doble vía	Uruguay	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Fortalecimiento de la producción sustentable de algodón en las regiones de Tolima, Ibagué y Espinal de Colombia	En ejecución	Doble vía	Uruguay	12. Producción y consumo responsables
Proyecto	Fortalecimiento de la rehabilitación oncológica en la caja costarricense de seguro social	Finalizado	Oferta	Costa Rica	3. Salud y bienestar
Proyecto	Fortalecimiento de las capacidades institucionales de la provincia de Buenos Aires a partir de la experiencia col-col de APC Colombia	En ejecución	Oferta	Argentina	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Fortalecimiento de las capacidades productivas de la cadena de las abejas y la apicultura en las regiones del Valle de Tenza y Lengupá del departamento de Boyacá	Finalizado	Demanda	Paraguay	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Fortalecimiento de las estrategias de atención del adulto mayor en Colombia y México	Finalizado	Doble vía	México	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Fortalecimiento de los servicios financieros del crédito agrícola de habilitación para los productores y	Finalizado	Oferta	Paraguay	8. Trabajo decente y crecimiento económico

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
	microempresarios rurales en el Paraguay				
Proyecto	Fortalecimiento de los sistemas de monitoreo de cambios en ecosistemas marino-costeros y de manglar para Colombia y México	Finalizado	Doble vía	México	15. Vida de ecosistemas terrestres
Proyecto	Fortalecimiento de políticas e instrumentos de ordenamiento territorial y de desarrollo de vivienda sostenible (ECOCASA).	En ejecución	Doble vía	México; Alemania	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Fortalecimiento del acceso a la justicia implementando nuevos métodos alternos para la resolución de conflictos en el órgano judicial de Panamá	En ejecución	Oferta	Panamá	16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
Acción puntual	Fortalecimiento del Sistema Mesoamericano de Salud. Proyecto Mesoamérica - acuerdo de contribución 2018	Finalizado	Doble vía	Belice, El Salvador, Honduras, Guatemala, México, República Dominicana, Panamá, Costa Rica, Nicaragua	3. Salud y bienestar
Proyecto	Fortalecimiento e intercambio de experiencias de promoción de la participación infantil y adolescente en Perú y Colombia	En ejecución	Demanda	Perú	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Fortalecimiento institucional en doble vía a través del intercambio de experiencias sobre diplomacia cultural y la promoción de las industrias creativas	En ejecución	Doble vía	Panamá	4. Educación con calidad
Proyecto	Fortalecimiento técnico en el manejo de HLB, XYLELLA FASTIDIOSA y NYLANDERIA FULVA	En ejecución	Demanda	Costa Rica	2. Hambre cero
Proyecto	Ganadería sostenible	En ejecución	Oferta	Bolivia	9. Industria, innovación e infraestructura
Proyecto	Garantía de derechos sexuales y reproductivos de NNA, y la prevención del embarazo en la adolescencia en Colombia y Uruguay	Finalizado	Doble vía	Uruguay	3. Salud y bienestar
Proyecto	II Fase de proyecto de la estrategia atención integral a la primera infancia	Finalizado	Oferta	República Dominicana	3. Salud y bienestar
Proyecto	Implementación del servicio de apostilla y legalización en línea en República Dominicana	Finalizado	Oferta	República Dominicana	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Implementación y actualización de programas de formación y currículos a partir del intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre el SENA e INADEH	En ejecución	Doble vía	Panamá	4. Educación con calidad

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
Proyecto	Incremento de las capacidades regionales de Latinoamérica y el Caribe en sistemas de información sobre biodiversidad, a través del fortalecimiento de Bolívar	En ejecución	Oferta	Bolivia	13. Acción por el clima
Proyecto	Innovación social 2030: Co-construyendo futuros sostenibles para Colombia y Chile	En ejecución	Doble vía	Chile	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Intercambio de buenas prácticas para la formación en valores cívicos y democráticos en docentes, jóvenes, mujeres y población afrodescendiente	Finalizado	Doble vía	Panamá	4. Educación con calidad
Proyecto	Intercambio de conocimientos para la actualización de la metodología para la determinación de zonas homogéneas geoeconómicas	En ejecución	Oferta	Guatemala	10. Reducción de las desigualdades
Proyecto	Intercambio de experiencias con entidades paraguayas para el fortalecimiento familiar en comunidades indígenas del departamento del Vaupés, Colombia	Finalizado	Demanda	Paraguay	10. Reducción de las desigualdades
Proyecto	Intercambio de experiencias en prevención y reducción de la desnutrición infantil en Colombia y Perú	En ejecución	Demanda	Perú	2. Hambre cero
Proyecto	Intercambio de experiencias entre Colombia y Chile sobre el paso de país de renta media alta (PRMA) a país de renta alta (PRA)	En ejecución	Demanda	Chile	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Intercambio de experiencias para el fortalecimiento institucional local en materia de turismo en el municipio de Melgar (Tolima) a partir de la experiencia costarricense	Finalizado	Demanda	Costa Rica	11. Ciudades y comunidades sostenibles
Proyecto	Intercambio para la construcción de una oferta académica en gestión cultural y economía creativa en Honduras	En ejecución	Oferta	Honduras	4. Educación con calidad
Proyecto	La garantía recíproca como instrumento de inclusión a través de productos financieros innovadores con componentes tecnológicos	En ejecución	Oferta	Honduras	1. Fin de la pobreza
Proyecto	Líderes solidarios 2019 segunda edición, transformadores por una Colombia en paz	Finalizado	Demanda	Chile	10. Reducción de las desigualdades
Acción puntual	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia compartió las presentaciones sobre la política de turismo sostenible y la política de economía circular al Instituto Técnico de Capacitación y Productividad de Guatemala	Finalizado	Oferta	Guatemala	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Modernización y actualización de programas de formación y currículos binacionales a partir del intercambio de	Finalizado	Doble vía	República Dominicana	8. Trabajo decente y

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
	experiencias entre el SENA y UNICARIBE				crecimiento económico
Proyecto	Participación visible de niños, niñas, jóvenes, mujeres, indígenas y comunidad LGTBI	En ejecución	Demanda	Perú	10. Reducción de las desigualdades
Proyecto	Por las vidas de la CAN	En ejecución	Doble vía	Bolivia; Ecuador; Perú	3. Salud y bienestar
Proyecto	Proyecto de asistencia técnica en el ámbito artístico, cultural y deportivo-recreativo Guatemala Colombia	En ejecución	Oferta	Guatemala	4. Educación con calidad
Proyecto	Proyecto de cooperación educativa en ciencia y tecnología entre la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología del Fondo colombiano - Colciencias	En ejecución	Oferta	Guatemala	4. Educación con calidad
Proyecto	Proyecto de fortalecimiento de la seguridad del paciente en los hospitales de la red pública de República Dominicana	Finalizado	Oferta	República Dominicana	3. Salud y bienestar
Proyecto	Proyecto de intercambio de experiencias en formalización minera, uso de mercurio y tecnologías limpias	En ejecución	Oferta	Bolivia	7. Energía asequible y no contaminante
Proyecto	Redes juveniles de emprendimiento para la generación de empleo	En ejecución	Oferta	Guatemala	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Proyecto	Replicar el modelo colombiano de los programas: 1) bomberos indígenas y 2) parque mundo amazónico, aprender para no perder en los departamentos de: Huehuetenango, Totonicapán, San Marcos, Alta Verapaz y Petén, de Guatemala	En ejecución	Oferta	Guatemala	13. Acción por el clima
Proyecto	Ruta de integración para la paz	Finalizado	Doble vía	Paraguay	
Proyecto	Sistema acusatorio, protección de víctimas, testigos, imputados	En ejecución	Oferta	Argentina	16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas
Proyecto	Sistema de registros estadísticos para la explotación de datos administrativos	En ejecución	Doble vía	Chile; Perú; Bolivia	17. Alianzas para lograr los objetivos
Proyecto	Sistema de rehabilitación inmersivo para adherencia terapéutica en Colombia y México	Finalizado	Doble vía	México	3. Salud y bienestar
Proyecto	Sistema regulador de dispositivos médicos y la implementación del programa nacional de tecno-vigilancia-reactivo -vigilancia en El Salvador, a partir de la experiencia de Colombia	En ejecución	Oferta	El Salvador	3. Salud y bienestar

Anexos

TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTADO	VÍA	PAÍS(ES) SOCIO(S)	ODS PRINCIPAL RELACIONADO
Proyecto	Transferencia de conocimientos y construcción de un modelo de anticipación de la demanda de formación profesional en el INA	En ejecución	Doble vía	Costa Rica	4. Educación con calidad
Acción puntual	Videoconferencia a cargo de FUNDER Honduras sobre el diseño de sistemas agroforestales en cacao y una visita virtual para conocer la plantación y sistemas agroforestales de cacao	Finalizado	Demanda	Honduras	2. Hambre cero
Acción puntual	Videoconferencia a cargo de FUNDER Honduras sobre el uso de abonos orgánicos en sistemas agroforestales de cacao y visita virtual para ver el proceso de preparación de abonos y biofábricas	Finalizado	Demanda	Honduras	2. Hambre cero
Acción puntual	Videoconferencia a cargo de FUNDER Honduras sobre materiales genéticos con mejor perfil para los productores hondureños, aciertos y aprendizajes en la producción nacional y visita virtual al vivero y banco de germoesperma	Finalizado	Demanda	Honduras	2. Hambre cero
Acción puntual	Videoconferencia a cargo de FUNDER Honduras sobre modelos empresariales con pequeños productores de cacao en honduras y una visita virtual al proceso de postcosecha de cacao en cooperativas	Finalizado	Demanda	Honduras	2. Hambre cero



El futuro
es de todos

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional



Cooperación para la
EQUIDAD

Visite nuestra página

www.apccolombia.gov.co

Carrera 10 No. 97A 13
Torre A - Piso 6
Edificio Bogotá Trade Center
Telefax: (571) 601 24 24



@APC Colombia