



**ANÁLISIS DE LA
COOPERACIÓN
INTERNACIONAL NO
REEMBOLSABLE
2022**



Autores:

Santiago Quiñones

Director de Gestión de Demanda

Carlos Eduardo Quintero

Coordinador de Cooperación Multilateral

Julián Ramírez

Coordinador de Cooperación Bilateral

Laura Cadavid

Profesional Especializada

Cielo Chamorro

Profesional Especializada

Ivonne Ramos

Profesional Especializada

Carolina Rodríguez

Profesional Especializada

Nygel Manuel Davis

Profesional Universitario

Oscar Áviles

Contratista

Jaime Gallego

Contratista

Ingrid Robles

Contratista

Fernando Velosa

Diseño y diagramación

Índice

- ▶ **Mensaje de la Directora General**
- ▶ **Resumen Ejecutivo**
- ▶ **Notas aclaratorias sobre el análisis**
- ▶ **Siglas**
- ▶ **CAPÍTULO 1: Perfil de Colombia como receptor de AOD**
- ▶ **CAPÍTULO 2: Alineación de la cooperación internacional en Colombia a los Objetivos de Desarrollo Sostenible**
- ▶ **CAPÍTULO 3: Contribución de la Cooperación Internacional al Plan Nacional de Desarrollo (PND)**
 - 3.1 Aportes de la Cooperación Internacional al Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final de Paz
 - Cooperación Internacional en zonas PDET
 - Recursos apalancados en los Fondos de Paz
 - 3.2 La Cooperación Internacional en las líneas de la ENCI 2019–2022
- ▶ **Conclusiones**
- ▶ **Bibliografía**



Mensaje de la Directora General

Mensaje de la Directora General

El 2022 marcó un período de transformaciones significativas para Colombia. En un ejercicio democrático, el país avanzó hacia un gobierno centrado en el cambio y en la vida como objetivo último del desarrollo. A partir de esta consigna, hemos mantenido un diálogo positivo y constante con los países desarrollados, fortaleciendo los vínculos y el respaldo político, técnico, y financiero asociado a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), para abordar los desafíos globales y locales del desarrollo. Nuestra meta es enfrentar estos retos en conjunto, como socios confiables en una relación cada vez más horizontal, que nos exige innovar y sumar esfuerzos hacia respuestas integrales y multidimensionales.

Este informe "Análisis del comportamiento de la Cooperación Internacional no reembolsable 2022", ofrece una visión sobre el comportamiento de los recursos no reembolsables registrados por el país, provenientes tanto de socios internacionales públicos y privados. Estos aportes continúan siendo esenciales para la construcción de un país que, como el nuestro, aspira a vivir en paz y aportar soluciones basadas en sus propias experiencias para abordar los desafíos de un mundo en constante transformación.

Durante 2022, Colombia recibió AOD, tanto pública como privada, por un total de USD \$1.087.911.870. Estos recursos contribuyeron al cumplimiento de los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022: "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad". La orientación, articulación y canalización de estos recursos, se hizo a través de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia 2019-2022.

Esta cifra nos indica que, a pesar de ser clasificado como un país de renta media-alta, Colombia sigue siendo un receptor significativo de AOD. Estos aportes han sido fundamentales y catalíticos, para avanzar en agendas estratégicas de paz, desarrollo rural, salud, entre otras. Son tan relevantes, que el Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026, incluye a la AOD como una de sus fuentes de inversión, proyectando un aporte total de COP 9,1 billones durante la vigencia.

Según cifras de AIDDATA (2017), aproximadamente el 80% de la financiación mundial asociada a los ODS hasta el año 2018, provenía de cuatro fuentes tanto bilaterales como multilaterales: Estados Unidos, Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), que en conjunto aportaron cerca de USD \$42,6 billones. Esto resalta el rol primordial que ha tenido la cooperación internacional como un actor estratégico en las agendas globales.

La colaboración innovadora que involucra a nuevos actores y fuentes de financiamiento, involucrando lo público y lo privado, bajo la orientación del primero, ha también empezado a desempeñar un papel importante en las agendas de desarrollo. Su avance, se constituye en una de las apuestas estratégicas de la APC Colombia de cara a los próximos años.

En la actualidad, desafíos relacionados con los bienes públicos globales, la reforma del sistema financiero internacional, entre otros, representan cuestiones cruciales para la próxima década, no solo como rutas para acercarse a las metas de los ODS, sino también para cerrar las históricas brechas entre las naciones.

Colombia, con su rica biodiversidad, demografía y capital humano, se encuentra en un momento histórico que le apunta a la superación de décadas de conflicto y desigualdad. Esta ambición se logrará únicamente con el concurso de la comunidad internacional, tanto como con nuestros socios del norte, como con los del sur global.

En los últimos años, Colombia ha venido fortaleciendo su cooperación con socios del sur, liderando debates sobre los desafíos que tenemos entre pares, y desafiando la idea de que el crecimiento económico es la única medida del desarrollo.

La cooperación internacional está en constante evolución, donde flujos "horizontales" entre países del Sur Global, y la promoción de enfoques como la Cooperación Circular que supera las divisiones tradicionales, enfatiza las responsabilidades compartidas y los beneficios mutuos del desarrollo.

APC Colombia continuará siendo una entidad vital para avanzar con el cierre de brechas y la superación del conflicto en Colombia, así como un socio confiable hacia la comunidad internacional y las agendas para la vida que nos competen a todas y todos.

Eleonora Betancur González
Directora General APC-Colombia

Resumen Ejecutivo

The background features a complex geometric design with overlapping shapes in two shades of teal (a lighter, vibrant blue and a darker, forest green) and white. The shapes are angular and create a sense of movement and depth, typical of modern corporate branding.

El informe “Análisis de Cooperación Internacional no reembolsable 2022” presenta los principales logros en la materia durante la vigencia en mención, y proporciona una visión de los desafíos futuros.

Durante 2022 se registraron 446 proyectos de cooperación internacional, que en su conjunto suman un total de USD \$1.087.911.870. Estos proyectos incluyeron aportes tanto bilaterales como multilaterales, además de recursos de privados y ONGs internacionales¹.

Si bien los recursos de cooperación se distribuyeron en todos los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el análisis indica que el 38,4% se concentró en tres: ODS 10 Reducción de las desigualdades 16,9% (USD \$183.733.001); ODS 1 Fin de la pobreza 13,0% (USD \$140.999.263), y ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas 8.5% (USD \$92.967.070).

De lo anterior se confirma que, aun cuando Colombia es catalogado como un país de renta media-alta, la AOD sigue siendo una fuente de recursos relevante. Esto se refleja en el Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026, “Colombia, potencia mundial de la vida”, que identifica la cooperación internacional como una fuente de sus fuentes de inversión.

El Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto Por Colombia Pacto Por La Equidad”, que por su vigencia atiende este análisis, estructuró sus prioridades en tres ejes: Estructurales, Transversales, y Regionales, frente a los cuales se focalizaron los apoyos y el trabajo de la cooperación internacional. En este contexto, el eje Estructural fue el principal receptor de recursos de cooperación con un 68.5%.

En 2022, el 37,5% (USD \$407.846.238) de los recursos totales de cooperación se asignó a proyectos relacionados con el Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final. Dentro de ese rubro, la Reforma Rural Integral recibió la mayor asignación, con un 79.5% (USD \$324.297.661), seguida por la Solución al Problema de las Drogas Ilícitas con un 8,12% (USD \$33.143.824) y el Fin del Conflicto con 4,6% (USD \$18.853.288).

¹Este segmento aportó una suma de USD \$24.241.297 al total presentado

En lo que se refiere a los recursos apalancados por Fondos de Paz durante el 2022, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz² aprobó 9 proyectos por un total de USD \$11.775.332, los cuales abarcaron: enfoque étnico y de género, apoyo a líderes y lideresas, a mujeres campesinas y también a mujeres víctimas del conflicto, también apoyó proyectos de reincorporación, desminado y apuestas en pro de la convivencia y la reconciliación.

Por su parte, el Fondo Colombia Sostenible³ aprobó 6 proyectos en 2022, por un monto USD \$11.335.000, que se centraron en temáticas como apoyo a la lucha contra la deforestación, fortalecimiento de capacidades para la gobernanza forestal, apoyo a Parques Nacionales Naturales, proyectos productivos sostenibles, turismo de naturaleza, pagos por servicios ambientales, ordenamiento ambiental y gobernanza territorial.

Al revisar la alineación de la AOD 2022 con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI 2019-2022, el 83,7% (USD \$910.865.184) de esta se destinó a las cinco áreas prioritarias: (1) Paz y Estabilización Territorial, 2) Desarrollo rural, 3) Conservación y sostenibilidad ambiental, 4) Emprendimiento y economía naranja y 5) Fenómeno migratorio. Destacándose esta última área, que representó el 36,9% (USD \$401.555.713) de los recursos, seguido del eje de Conservación y Sostenibilidad Ambiental, con un 22,9% (USD \$248.828.803).

Hacia el futuro -tras el 2022- Colombia y el mundo se enfrentan a un desafío fundamental: garantizar la supervivencia de todas las formas de vida en el planeta. Para ello, es necesario innovar de cara al desarrollo, ajustando las visiones y las instituciones tradicionales que no están acorde a los retos actuales. También implica sumar nuevas fuentes de financiamiento, a través de instrumentos y vehículos, donde todos los actores puedan incidir, y donde los países más empobrecidos no continúen aumentando su deuda. El logro de las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026, "Colombia, potencia mundial de la vida", pasa también por garantizar la innovación y la suma de esfuerzos, visiones, y recursos.

² El Fondo de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz es un mecanismo tripartito compuesto por el Gobierno de Colombia, las Naciones Unidas y la cooperación internacional, que tiene como objetivo articular las inversiones de los países que apoyan la paz en Colombia con las prioridades nacionales, en sus esfuerzos para la implementación del Acuerdo Final firmado entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP, en 2016

³ Es un fondo multidonante con aportes de los Gobiernos de Noruega, Suecia y Suiza, bajo la administración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que contribuye a reducir la deforestación, conservar la biodiversidad y aumentar la resiliencia y el desarrollo rural sostenible para mejorar las condiciones de vida de las comunidades rurales en zonas afectadas por la violencia.



Notas aclaratorias sobre el análisis

Notas aclaratorias sobre el análisis

- Este análisis fue elaborado con la información obtenida de los datos reportados por cooperantes bilaterales y multilaterales de AOD y privados internacionales (filantropía y sector privado internacional) correspondientes a los proyectos de cooperación internacional no reembolsable iniciados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2022.
- El valor en dólares registrado por proyecto corresponde a los recursos totales de la vida de este y es registrado en el año de su formalización y/o inicio de ejecución. Los recursos desembolsados durante el año 2022 correspondientes a proyectos iniciados en vigencias anteriores, no se incluyen en este análisis.
- Los reportes son registrados en el Sistema Oficial de Información de la Cooperación Internacional (Cíclope), a cargo de la Dirección de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional de APC-Colombia.
- El análisis comprende datos reportados y registrados en Cíclope entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2022. El reporte de cooperación es un ejercicio continuo, por lo que nueva información de contribuciones iniciadas en 2022 pueden ser reportadas después de esta fecha.
- El alcance de este análisis se restringe a los recursos de cooperación internacional no reembolsable movilizados hacia Colombia y correspondientes a la asistencia oficial y no oficial al desarrollo. El documento no incluye información de Cooperación Sur-Sur.
- Acorde al Decreto 4152 de 2011, APC-Colombia tiene competencia sobre los recursos de cooperación internacional no reembolsable financiera y técnica. El análisis no comprende lo relacionado con recursos reembolsables otorgados al país por actores internacionales.

- El equipo de la Dirección de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional es responsable de verificar la alineación de los proyectos reportados a los cuatro marcos estratégicos: 1) Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 (PND), 2) Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), 3) Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2019-2022 y 4) Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (PMI). Esta alineación se basa en la información reportada por el donante y puede variar en el nivel de detalle y desagregación.
- La alineación de cada proyecto se realiza a una sola temática dentro de cada marco estratégico: PND 2018-2022 a nivel de línea política, ODS a nivel de meta, ENCI 2019-2022 a nivel de línea prioritaria y PMI a nivel de estrategia. En ocasiones, los proyectos pueden aportar a varias temáticas de forma simultánea.
- Este documento agrupa los aportes según donante, y no por organismo ejecutor o administrador. Si se hace referencia a recursos movilizados o administrados por organismos ejecutores, habrá una mención explícita para evitar confusión o doble contabilización.
- La calidad de la información y las alineaciones realizadas por proyecto son verificadas por un equipo de la Dirección de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional con conocimiento de agendas globales y nacionales de desarrollo.
- La división territorial de los recursos por proyecto los realiza Cíclope de forma automática: 1) nivel departamental y 2) entre el número de municipios beneficiados.
- El reporte y análisis se hace sobre dólares americanos (USD). Cíclope convierte los recursos de cooperación internacional reportados por los cooperantes a pesos colombianos tomando como referencia la tasa de cambio en la fecha de inicio de cada proyecto. Las tasas de cambio aplicadas son las publicadas en la página web del Banco de la República.
- En atención a las disposiciones del decreto 1081 de 2015 - Decreto Único reglamentario del Sector Presidencia, “La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC– Colombia tiene por objetivo gestionar, orientar y coordinar técnicamente la Cooperación Internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país; así como ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de Cooperación Internacional, atendiendo los objetivos de política exterior y el Plan Nacional de Desarrollo”. (Artículo 1.2.1.3.), no incluyendo dentro de sus competencias el seguimiento a los recursos de cooperación.

Siglas

ACNUR

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR)

ANT

Agencia Nacional de Tierras

AP

Apoyo Presupuestario

APC-Colombia

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia

AOD

Asistencia Oficial al Desarrollo

AECID

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

BID

Banco Interamericano de Desarrollo

CI

Cooperación Internacional

CINR

Cooperación internacional no reembolsable

Cíclope

Sistema de Información de Cooperación Internacional

CONPES

Consejo Nacional de Política Económica y Social

COSUDE

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación

ENCI

Estrategia Nacional de Cooperación Internacional

EUR

Euros

FAO

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FARC

Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

GIFMM

Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos

GIZ

Agencia Alemana de Cooperación Internacional

JEP

Jurisdicción Especial para la Paz

KOICA

Agencia Coreana de Cooperación Internacional

MRE

Ministerio de Relaciones Exteriores

NARP

Comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras

NNA

Niños, niñas y adolescentes

OCDE

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OCHA

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIM

Organización Internacional para las Migraciones (IOM)

OIT

Organización Internacional del Trabajo (ILO)

OMS/OPS

Organización Mundial de la Salud / Organización Panamericana de la Salud

PDET

Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PIB

Producto Interno Bruto

PMA

Programa Mundial de Alimentos

PMI

Plan Marco de Implementación

PNUD

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PND

Plan Nacional de Desarrollo

SNU

Sistema de Naciones Unidas

UE

Unión Europea

UNICEF

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNODC

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

USAID

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

USD

Dólares estadounidenses

VBG

Violencia basada en género



**perfil de Colombia
como receptor de AOD**

Colombia en el escenario global actual.

Estamos en un mundo en transición: de la unipolaridad, estamos transitando a la multipolaridad, donde el futuro del multilateralismo es incierto. Mientras el mundo cambia rápidamente, sus instituciones y las formas de cooperar entre las mismas avanza de forma mucho más lenta.

Las crisis globales ambientales, económicas, migratorias y de la salud, los conflictos y las desigualdades de género y raza que persisten, nos avocan a repensar los modelos hegemónicos del desarrollo y de la cooperación. Recuperar el rol vital del multilateralismo para resolver los conflictos, así como el papel fundamental de los Estados en tanto garantes de derechos y principales inversores del desarrollo, se vuelve imperativo para salir de las crisis. El gran reto de nuestra generación es el de mantener todas las formas de vida en el planeta, y esto se logra desde lo público, desde lo de todos y todas.

Avanzar en modelos innovadores que involucren a nuevos actores y nuevas fuentes de financiación para el desarrollo, donde convergen lo público y lo privado, bajo la batuta del primero, se vuelven igualmente necesarios. Existe consenso en afirmar que alcanzar las metas globalmente trazadas en los ODS, únicamente será posible con la concurrencia de lo público y lo privado.

Agendas transnacionales como la de los bienes públicos globales, la reforma del sistema financiero internacional, o el canje de deuda por servicios ambientales, son algunos de los grandes desafíos de esta década si nos queremos al menos acercar a los ODS y, además, si queremos romper definitivamente con las brechas históricas norte-sur.

Colombia cuenta con inmensas capacidades culturales y ecológicas; su biodiversidad, demografía y capital humano serán fundamentales para superar décadas de conflicto. Las regiones y poblaciones diversas colombianas deben tener la oportunidad de determinar si transformarse en despensas agrícolas, centros de salud pública, centros de innovación digital o epicentros de la resiliencia climática y de conservación ambiental.

En los últimos años, Colombia ha venido fortaleciendo su cooperación con socios del sur global, así como con los países desarrollados. De igual manera, el país está liderando los debates sobre los desafíos globales de la economía, retando la variable del crecimiento económico como la única y hegemónica que define al desarrollo.

Vemos en África, Medio Oriente y el Indo-Pacífico, regiones que ofrecen oportunidades comerciales, de cooperación, y de inversión que pueden contribuir al desarrollo. De la misma manera, queremos continuar contando, de forma incondicional, con nuestros socios del norte. Aportar al desarrollo de estas sociedades, a través de nuestros conocimientos, recursos, diversidad, y buenas prácticas locales, es también una aspiración.

Colombia y la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

A pesar de que Colombia es catalogado como un país de renta media-alta⁴, particularidades asociadas al conflicto armado histórico, las persistentes tasas de desigualdad, la crisis migratoria, la pandemia del COVID-19, entre otras, han hecho que el país continúe siendo susceptible de flujos importantes de AOD.

Para contextualizar, y bajo el entendido de que mayoritariamente los países de América Latina son de renta media, para el periodo comprendido entre 2020 y 2021, según datos de la OCDE, Colombia es el principal receptor de AOD en la región, recibiendo aproximadamente un 28,0% del total de flujos, únicamente seguida por México con un 10,0% aproximadamente del total.

Hoy en Colombia, respecto al PIB, la AOD representa únicamente el 0,8%. Y, a pesar de ser una cifra pequeña, la AOD ha sido fundamental y catalítica para garantizar avances en agendas estratégicas del desarrollo. Por citar solo un ejemplo, los avances conseguidos en la implementación de los Acuerdos de Paz de La Habana entre el Gobierno y la ex guerrilla de las FARC sólo han sido posibles gracias a la convergencia entre las inversiones del Estado y la AOD.

La importancia de la AOD para Colombia es tal, que el mismo Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026, la incluye como una de las fuentes principales de inversión, ascendiendo a un total de COP 9,1 billones para el cuatrienio.

La cooperación internacional tradicionalmente ha fluido de Norte a Sur, aunque en los últimos años se han incrementado flujos más “horizontales” entre países del Sur Global. Por ejemplo, países como Catar, Corea del Sur, y los Emiratos Árabes Unidos, entre otros, aportan importante cooperación técnica y financiera para Colombia. La Cooperación Triangular es otra modalidad activada hace algunos años, la cual beneficia a dos países del Sur con apoyo de otro del Norte.

⁴[https://blogs.worldbank.org/es/opendata/nueva-clasificacion-de-los-paises-segun-el-nivel-de-
-ingresos-para-2019-y-2020](https://blogs.worldbank.org/es/opendata/nueva-clasificacion-de-los-paises-segun-el-nivel-de-ingresos-para-2019-y-2020)

Vale la pena anotar que la comunidad internacional ha estado explorando abordajes que rompan con la dicotomía y verticalidad tradicional de la cooperación para el desarrollo. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) junto con la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE vienen desarrollando un nuevo concepto de “Desarrollo en Transición”, donde se complejiza lo que entendemos como el desarrollo de un país, y donde se busca construir nuevas métricas y herramientas que vayan más allá del producto interno bruto.

La Cooperación Circular es también un nuevo abordaje que se busca impulsar desde Colombia, y que rompe con la dicotomía de norte/sur, demanda/oferta o cooperante/beneficiario, y se orienta por las responsabilidades compartidas y los beneficios mutuos del desarrollo sostenible. La CEPAL afirma que “renovar la cooperación internacional es fundamental para lograr un desarrollo más inclusivo y sostenible de todos los habitantes en nuestra región.” (CEPAL, 2021, p. 7), y esa es la aspiración desde APC Colombia para enfrentar los retos de nuestros tiempos.

Regresando al análisis de la AOD en 2022, en líneas generales, tal como puede verse en la Ilustración 1, durante el período comprendido entre 2018 y 2021, los fondos de cooperación internacional registrados en el sistema de información Ciclope de APC-Colombia experimentaron un aumento constante, No obstante, en el año 2022, se evidenció una notable disminución en los recursos de cooperación que ingresaron al país, descendiendo de USD \$1.626 millones en el año anterior a USD \$1.096 millones de dólares, lo que representa una significativa reducción del 32,3%.

Ilustración 1 Evolución de los recursos de cooperación internacional no reembolsable 2018-2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

La reducción de los recursos de cooperación internacional 2022, en comparación con los tres años previos, puede atribuirse a dos factores principales. En primer lugar, la pandemia de COVID-19 desencadenó una crisis global que, para ser contenida, llevó a gobiernos de países desarrollados a reasignar recursos de AOD para atender localmente la crisis.

En segundo lugar, la invasión de Rusia a Ucrania generó una crisis humanitaria y económica en Europa, ejerciendo una mayor presión sobre los recursos de la mayoría de los donantes internacionales. Ambos eventos impactaron negativamente en la economía mundial, lo que condujo a una disminución de los fondos disponibles para la cooperación internacional en forma global.

Durante el año 2022, APC Colombia registró USD \$1.087.911.870 de recursos de cooperación internacional no reembolsable. Estos fondos se destinaron a la ejecución de 446 proyectos, los cuales abarcaron diversas áreas de acción, como asistencia técnica, fortalecimiento de capacidades institucionales y apoyo a políticas públicas, entre otras iniciativas.

A continuación, se presenta un desglose de los recursos recibidos y los proyectos de cooperación financiados durante el 2022, organizados por cooperante y de acuerdo con el monto de recursos aportados.

Tabla 1 Recursos de Cooperación Internacional por cooperante 2022

Estados Unidos	USD 542.833.192 55 proyectos	Japón	USD 8.883.485 20 proyectos
Agencia de Nacio..	USD 76.364.977 63 proyectos	Francia	USD 6.243.158 18 proyectos
Alemania	USD 63.351.939 29 proyectos	Argentina	USD 5.600.000 1 proyectos
THE GREEN CLIM..	USD 51.417.147 1 proyectos	BANCO INTERAM ERICANO DE DES..	USD 4.470.000 15 proyectos
Unión Europea	USD 50.701.791 29 proyectos	Suiza	USD 4.406.276 11 proyectos
GLOBAL ENVIRON MENTAL..	USD 46.696.675 8 proyectos	Movimiento internacional de ..	USD 4.008.687 26 proyectos
Privado Internac..	USD 42.418.434 40 proyectos	BANCO MUNDIAL	USD 2.536.544 1 proyectos
Noruega	USD 33.243.426 11 proyectos	FONDO DE LAS NACIONES UNID..	USD 2.426.176 15 proyectos
FONDO MUNDIA..	USD 19.697.001 2 proyectos	FONDO COMÚN DE RESPUESTA ..	USD 2.202.796 3 proyectos
Corea	USD 17.567.696 4 proyectos	BANCO DE DESA..	USD 1.962.200 13 proyectos
España	USD 16.966.688 48 proyectos	Países Bajos	USD 1.555.409 2 proyectos
Suecia	USD 15.356.761 19 proyectos	FONDO DE POBLACIÓN DE L..	USD 1.151.700 7 proyectos
Otros fondos multilaterales	USD 14.796.301 12 proyectos	Universidades y ..	USD 1.004.885 2 proyectos
Reino Unido	USD 13.220.364 18 proyectos	Dinamarca	USD 710.000 3 proyectos
Canadá	USD 12.914.035 9 proyectos	Australia	USD 483.095 1 proyectos
FONDO MULTID..	USD 11.775.332 9 proyectos	República Checa	USD 59.563 3 proyectos
Italia	USD 10.834.482 8 proyectos		

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Es importante resaltar que la mayor parte de los recursos de cooperación internacional que Colombia recibió en 2022, correspondieron a aportes de socios bilaterales con los que el país ha mantenido una histórica y estrecha relación. Se identifican como los principales cinco socios, de acuerdo con los montos de cooperación, a Estados Unidos, Alemania, la Unión Europea, Noruega y Corea del Sur.

También se destaca la participación de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas, quienes apalancaron recursos por USD \$76.364.977.


Los Fondos, por su parte, recibieron recursos de cooperación por un total de USD \$149.163.128, destacándose en términos de magnitud los Fondos Verdes y el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria. En concreto, los Fondos Verdes reportaron USD \$98.113.822, mientras que el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria USD \$19.697.001.

Finalmente, es importante resaltar la colaboración brindada por socios del sector privado y ONGs internacionales, quienes donaron un total de USD \$47.630.189. La Tabla 2 muestra solo los 10 principales contribuyentes, que representan el 81,8% de esta cooperación.

Tabla 2 Principales cooperantes privados internacionales en el 2022

Principales donantes privados Internacionales en 2022	Monto USD	Total de proyectos
HOWARD G. BUFFETT FOUNDATION	\$ 14.000.478	3
FUNDACIÓN CONRAD N HILTON .	\$ 8.528.653	2
BEZOS EARTH FUND	\$ 6.200.000	1
MEDICOS SIN FRONTERAS	\$ 4.797.067	1
NATIONAL AUDUBON SOCIEY INC	\$ 2.052.000	1
COMITE INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA - CICR	\$ 1.825.869	18
INTERNATIONAL DEVELOPMENT RESEARCH CENTRE - IDRC	\$ 821.538	1
STARBUCKS COFFEE TRADING COMPANY	\$ 500.000	1
FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE SOCIEDADES DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA	\$ 135.284	1
CARITAS ALEMANIA	\$ 102.982	2
Total general	\$ 38.963.871	31

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.



**Alineación de la cooperación
internacional en Colombia a
los Objetivos de Desarrollo
Sostenible**

La Agenda 2030 es el resultado del esfuerzo y el consenso multilateral de los Estados miembros de las Naciones Unidas, que en el marco de la Asamblea General han definido las acciones estratégicas para superar retos globales para el desarrollo, tales como la erradicación de la pobreza, crecimiento económico inclusivo y sostenible, cambio climático y reducción de brechas desigualdad social, entre otros.

Cabe resaltar que la Agenda 2030 propone la hoja de ruta para que los países sumen esfuerzos en la implementación de los ODS, bajo la visión integradora de “No dejar a nadie atrás”, y que engloba 17 ODS divididos en 169 metas y 231 indicadores globales diseñados para hacer seguimiento a cada una de las metas. En este sentido, la APC-Colombia, en el marco de sus competencias, genera insumos de información para analizar la contribución de cada una de las iniciativas de cooperación internacional no reembolsable al cumplimiento de los ODS mediante el sistema de información CÍCLOPE, el cual despliega la alineación de los proyectos a nivel de ODS, meta e indicador conexo.

El análisis realizado indica que del total de recursos de AOD que registró Colombia durante 2022 (ver Ilustración 2), el 38,3% se concentraron en tres ODS: ODS 10 Reducción de las desigualdades (16,9%); ODS 1 Fin de la pobreza (13,0%), y ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas (8,5%).

Ilustración 2 Recursos AOD según ODS para la vigencia 2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Respecto al ODS 10, Tabla 3, es importante destacar que los principales esfuerzos se orientaron a la atención de la población migrante. De acuerdo con los datos reportados por CÍCLOPE, aproximadamente el 55,0% de los recursos vinculados a este ODS se dedicaron al financiamiento de iniciativas orientadas a la reducción de brechas de desigualdad, y generación de condiciones mínimas de calidad de vida para la población migrante.

Tabla 3 Recursos destinados y discriminados por objetivos específicos del ODS 10 en 2022

ODS 10. Reducción de desigualdades	Valor USD 2022	%
10.2.Para 2030 potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas independientemente de la edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o condición económica o de otro tipo.	\$ 13.251.606	5,96%
10.2.Para 2030 potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas independientemente de la edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o condición económica o de otro tipo. 9.1.Desarrollar infraestructura de calidad, fiable, sostenible y resistente, in...	\$ 2.624.100	1,18%
10.3.Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir las desigualdades de los resultados, en particular mediante la eliminación de leyes, políticas y prácticas discriminatorias y promover la legislación adecuada, las políticas y acciones en este sentido.	\$ 6.098.150	2,74%
10.4.Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social y lograr progresivamente mayores niveles de igualdad.	\$ 350.000	0,16%
10.5.Mejorar la regulación y supervisión de los mercados e instituciones financieras globales y fortalecer la aplicación de dichas normas.	\$ 80.000	0,04%
10.7.Facilitar una migración y movimiento de personas ordenada, segura, regular y responsable, a través de la implementación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.	\$ 199.840.579	89,92%
Total general	\$ 222.244.436	100,00%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Para el caso del ODS 1, Tabla 4, aproximadamente el 60,0% de los recursos de cooperación internacional fueron dirigidos a la atención a poblaciones en condición de vulnerabilidad económica (incluyendo migrantes), contribuyendo con su seguridad alimentaria y el desarrollo de medios de vida ante situaciones de emergencia por desastres naturales o crisis económicas y sociales.

Tabla 4 Recursos destinados y discriminados por objetivos específicos del ODS 1 en 2022

ODS 1.Fin de la pobreza	Valor USD 2022	%
1.5.De aquí a 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras perturbaciones y desastres económicos, sociales y ambientales.	\$ 101.756.924	55,38%
1.4.De aquí a 2030, garantizar que todos los hombres y mujeres, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a los recursos económicos y acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de la tierra y otros bienes, la herencia, los recursos naturales, las nuevas cri...	\$ 42.107.433	22,92%
1.1.De aquí a 2030, erradicar para todas las personas y en todo el mundo la pobreza extrema (actualmente se considera que sufren pobreza extrema las personas que viven con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día).	\$ 28.247.575	15,37%
1.3.Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables.	\$ 7.253.574	3,95%
1.a.Garantizar una movilización significativa de recursos procedentes de diversas fuentes, incluso mediante la mejora de la cooperación para el desarrollo, a fin de proporcionar medios suficientes y previsibles a los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, para que impleme...	\$ 4.037.017	2,20%
1.2.De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.	\$ 218.266	0,12%
1.b.Crear marcos normativos sólidos en los planos nacional, regional e internacional, sobre la base de estrategias de desarrollo en favor de los pobres que tengan en cuenta las cuestiones de género, a fin de apoyar la inversión acelerada en medidas para erradicar la pobreza.	\$ 112.211	0,06%
Total general	\$ 183.733.001	100,00%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

En cuanto al ODS 16, Tabla 5, más del 50,0% de los recursos de cooperación internacional se orientaron hacia el aseguramiento de condiciones de justicia y reducción de los niveles de corrupción e impunidad. La gran mayoría de las iniciativas vinculadas a este ODS se enfocaron en retos como: Construcción de instituciones transparentes y sólidas, Fortalecimiento de la confianza en el gobierno y en el Estado de derecho.

Tabla 5 Recursos destinados y discriminados por objetivos específicos del ODS 16 en 2022


ODS 16. Paz e instituciones sólidas	Valor USD 2022	%
16.1.Reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas en todas partes. y 16.1.Reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas en todas partes. 16.7.Garantizar la toma de decisiones receptiva, inclusiva, ...	\$ 25.733.832	15,63%
16.2.Terminar con el abuso, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.	\$ 2.745.452	1,67%
16.3.Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional, y garantizar la igualdad en el acceso a la justicia para todos.	\$ 17.804.599	10,81%
16.4.En 2030 reducir significativamente los flujos financieros y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de activos robados, y combatir todas las formas de delincuencia organizada.	\$ 250.000	0,15%
16.5.Reducir sustancialmente la corrupción y el soborno en todas sus formas.	\$ 557.920	0,34%
16.6.Desarrollar instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles.	\$ 85.577.480	51,97%
16.7.Garantizar la toma de decisiones receptiva, inclusiva, participativa y representativa en todos los niveles.	\$ 2.713.974	1,65%
16.10.Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con la legislación nacional y los acuerdos internacionales.	\$ 15.507.434	9,42%
16.a.Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluyendo mediante la cooperación internacional, para la construcción de capacidades en todos los niveles, en particular en los países e...	\$ 13.769.399	8,36%
Total general	\$ 164.660.090	100,00%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Respecto a las fuentes de cooperación internacional que se presentan en la Tabla 6, se destaca el rol de Estados Unidos como el principal cooperante en términos de recursos otorgados con el 48.7% del total de los recursos, destacándose su aporte a los ODS 1, 10 y 16.



**Contribución de la Cooperación
Internacional al Plan Nacional
de Desarrollo PND**



La alineación de los recursos de cooperación internacional que recibe el país con el PND hace parte de los objetivos estratégicos del Sistema Nacional de Cooperación de Colombia. El PND es la hoja de ruta que prioriza los ejes de desarrollo sobre los que se focalizan las acciones y los esfuerzos institucionales, y se constituye en el referente sobre el que se orienta el trabajo con los diferentes aliados de la cooperación.

El PND 2018 - 2022 “Pacto Por Colombia, Pacto Por La Equidad”, estructuró sus prioridades en tres (3) grandes ejes estratégicos: Estructurales, Transversales y Regionales, frente a los cuales se focalizaron los apoyos brindados por la cooperación internacional (ver Tabla 8).

En 2022, el eje que reportó mayor recepción de recursos de cooperación internacional fue el Estructural con un 68,5% del global de aportes recibidos durante esta vigencia, que incluyó la priorización de acciones enfocadas a los pactos de Equidad (43,7%), Legalidad (16,4%) y Emprendimiento (8,4%).




Tabla 8 Recursos de cooperación alineados PND 2018 - 2022 "Pacto Por Colombia, Pacto Por La Equidad en 2022

EJE PDN	LÍNEA PDN	Valor USD	₺	%
Estrategias Estructurales	III. Equidad	475.813.860		43,7%
	I. Legalidad	178.369.804		16,4%
	II. Emprendimiento	91.014.203		8,4%
Estrategias Regionales	XVII. Región Pacífico	2.963.880		0,3%
	XXII. Región Amazonía	2.415.407		0,2%
	XXVI. Consistencia macroeconómica	1.280.000		0,1%
	XIX. Seaflower región	221.107		0,0%
Estrategias Transversales	IV. Sostenibilidad	196.109.626		18,0%
	XI. Construcción de paz	69.377.421		6,4%
	VIII. Calidad y eficiencia de servicios públicos	14.739.482		1,4%
	VII. Transformación digital de Colombia	12.512.036		1,2%
	XIV. Equidad para las mujeres	9.610.161		0,9%
	XV. Gestión pública efectiva	8.241.313		0,8%
	XVI. Descentralización	7.444.587		0,7%
	VI. Transporte y la logística para la competitividad y la integración regional	6.013.982		0,6%
	V. Ciencia, tecnología e innovación	3.882.467		0,4%
	XII. Equidad de oportunidades para grupos étnicos Transversales	3.341.545		0,3%
	IX. Recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y la expansión de oportunidades	1.870.672		0,2%
	X. Protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja	1.756.913		0,2%
	XIII. Inclusión de todas las personas con discapacidad Transversales	933.405		0,1%
Total general		1.087.911.870		100,0%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Para el caso del Pacto por la Equidad, Tabla 9, que reunió el 43,7% de los recursos de cooperación internacional gestionados, se resalta el aporte a las líneas de: k) Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza, b) Salud para todos con calidad y eficiencia y f) Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva. Lo anterior, en concordancia con la priorización de la reactivación económica del país en un escenario pospandemia y la atención e inclusión productiva y social de la población migrante y retornada.

Tabla 9 Recursos de cooperación del Pacto por la Equidad en 2022

LÍNEA PND	SUBLÍNEA PND	Valor USD	%
	A. Primero las niñas y los niños: desarrollo integral desde la primera infancia hasta la adolescencia	7.924.453	1,7%
	B. Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos	87.603.127	18,4%
	C. Educación de calidad para un futuro con oportunidades para todos	9.856.928	2,1%
	D. Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos	2.847.739	0,6%
	E. Vivienda y entornos dignos e incluyentes	650.480	0,1%
III. Equidad	F. Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva	53.033.248	11,1%
	G. Juventud naranja: todos los talentos cuentan para construir país	400.000	0,1%
	I. Deporte y recreación para el desarrollo integral de los individuos, para la convivencia y la cohesión social	62.918	0,0%
	J. Equidad en la diversidad	20.465.934	4,3%
	K. Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza	292.969.034	61,6%
	Total general	475.813.860	100,0%

Por su parte, el eje “Estrategias Transversales” también ocupó un lugar preponderante en cuanto a financiación de proyectos de ayuda oficial al desarrollo. Dentro de este eje, se destacaron los pactos de Sostenibilidad con el 18,0% y Construcción de paz con el 6,4% de los recursos recibidos.

Los pactos con mayor variación, en comparación con el año inmediatamente anterior, fueron los siguientes: VII) Transformación digital que pasó de recibir USD \$400.000 a USD \$12.512.036; IV) Sostenibilidad que experimentó un incremento de USD 150.000.000 a USD 196.109.626; X) Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja pasó de recibir USD \$282.000 a USD \$1.756.913; y IX) Pacto por los recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y la expansión de oportunidades, el cual tuvo un aumento de USD \$822.000 a USD \$1.870.672.

Por último, el eje “Estrategias Regionales” obtuvo un 0,6% de participación en el resultado global; dentro de estos, el Pacto Región Pacífico fue el mayor receptor con USD \$2.963.880, seguido del Pacto Región Amazónica con USD \$2.415.407.

A continuación, en la Tabla 10, se presenta un resumen de los aportes a los Pactos, organizados de acuerdo con los tres (3) pilares principales del PND 2018-2022 (los valores están en USD y se muestran en porcentajes en proporción al total de la AOD recibida durante la vigencia 2022, registrada en el Sistema Cíclope:

Tabla 10 Resumen de los aportes a los Pactos del PND 2018 - 2022 “Pacto Por Colombia, Pacto Por La Equidad.

EJE PND	LÍNEA TEMÁTICA	2020	2021	2022
Estrategias Estructurales	I. Legalidad	185.609.727 15,7%	109.125.319 6,7%	178.369.804 16,4%
	II. Emprendimiento	122.308.317 10,3%	97.313.969 6,0%	91.014.203 8,4%
	III. Equidad	402.566.270 33,9%	639.297.388 39,2%	475.813.860 43,7%
	Total	710.484.314 59,9%	845.736.676 51,8%	745.197.867 68,5%
Estrategias Regionales	XIX. Seaflower región	300.000 0,0%		221.107 0,0%
	XVII. Región Pacífico	1.117.699 0,1%		2.963.880 0,3%
	XVIII. Región Caribe		140.000 0,0%	
	XXI. Región Santanderes	764.680 0,1%		
	XXII. Región Amazonia	500.000 0,0%	40.653.564 2,5%	2.415.407 0,2%
	XXV. Región Océanos - Orinoquía		1.694.732 0,1%	
	XXVI. Consistencia macroeconómica	1.545.345 0,1%	588.000 0,0%	1.280.000 0,1%
	Total	4.227.724 0,4%	43.076.296 2,6%	6.880.394 0,6%
Estrategias Transversales	IV. Sostenibilidad	97.479.152 8,2%	150.025.352 9,2%	196.109.626 18,0%
	IX. Recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y I..	12.291.114 1,0%	822.107 0,1%	1.870.672 0,2%
	V. Ciencia, tecnología e innovación	2.012.736 0,2%	7.117.232 0,4%	3.882.467 0,4%
	VI. Transporte y la logística para la competitividad y la integración r..	13.822.764 1,2%	6.662.294 0,4%	6.013.982 0,6%
	VII. Transformación digital de Colombia	485.000 0,0%	400.000 0,0%	12.512.036 1,2%
	VIII. Calidad y eficiencia de servicios públicos	25.593.011 2,2%	13.990.699 0,9%	14.739.482 1,4%
	X. Protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la ..	205.946 0,0%	282.304 0,0%	1.756.913 0,2%
	XI. Construcción de paz	261.083.420 22,0%	316.170.654 19,4%	69.377.421 6,4%
	XII. Equidad de oportunidades para grupos étnicos		1.106.805 0,1%	
	XIII. Equidad de oportunidades para grupos étnicos Transversales	11.424.025 1,0%	83.134.194 5,1%	3.341.545 0,3%
	XIII. Inclusión de todas las personas con discapacidad Tra..	84.985 0,0%	2.869.155 0,2%	933.405 0,1%
	XIV. Equidad para las mujeres	27.779.989 2,3%	97.731.895 6,0%	9.610.161 0,9%
	XV. Gestión pública efectiva	2.879.228 0,2%	7.210.943 0,4%	8.241.313 0,8%
	XVI. Descentralización	15.930.682 1,3%	56.556.350 3,5%	7.444.587 0,7%
	Total	471.072.052 39,7%	744.079.983 45,6%	335.833.610 30,9%
	Total general	1.185.784.090 100,0%	1.632.892.955 100,0%	1.087.911.870 100,0%

*Las casillas en blanco presentes en las líneas temáticas XIX, XVII y XVII y XXI indican que no se registraron proyectos durante el año 2021 para las mismas.

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

En el marco del Pacto por la Equidad conviene destacar el programa VenEsperanza por su trabajo continuo, desde el año 2019, con las comunidades migrantes asentadas en los departamentos de Antioquia, Bolívar y Cesar. Con una inversión de USD 93.000.000, este programa ha brindado asistencia gratuita de emergencia a familias en estado de vulnerabilidad, satisfaciendo las necesidades básicas de migrantes venezolanos/as, colombianos/as retornados/as y comunidades de acogida, durante los primeros seis (6) meses desde su arribo al país.

Para el año 2022, la Oficina de Asuntos Humanitarios de USAID, aprobó una nueva fase del proyecto (2022-2024) por un monto de USD \$54.600.000, teniendo en cuenta los resultados obtenidos, las necesidades de los territorios, y la prioridad de este asunto para el Gobierno nacional. De esta manera, se amplió su cobertura territorial, llegando a más departamentos (Arauca, Bogotá, Cundinamarca, La Guajira y Norte de Santander) y ofreciendo, no sólo ayuda de emergencia, sino en actividades relacionadas con medios de vida (empleabilidad, capital semilla y emprendimientos).

Esta diversificación y complementariedad en el uso de los recursos es lo que ha permitido avanzar hacia la sostenibilidad de las acciones de la cooperación internacional y migrar, paulatinamente, a la fase de desarrollo en las iniciativas dirigidas a la población migrante. Este programa es un ejemplo, de cómo la cooperación internacional no sólo complementa las acciones del Gobierno nacional, sino que se adapta a los requerimientos y realidades de los territorios y de sus beneficiarios.

PRINCIPALES PAÍSES COOPERANTES POR PACTOS PND

En este apartado se destacan los aportes realizados por los socios cooperantes en 2022 a cada uno de los Pactos constitutivos del PND, que se presentan en las Tablas 11, 12 y 13. Estados Unidos se destaca como el principal cooperante en términos de recursos para los Pactos de Legalidad; Emprendimiento; Equidad; Protección y Promoción de la Cultura y Desarrollo de la Economía Naranja; y Construcción de Paz.

Asimismo, Corea del Sur contribuyó como el mayor cooperante en recursos al Pacto de Transformación Digital; y Calidad y Eficiencia de Servicios Públicos. Por su parte, el Reino Unido fue el mayor contribuyente al Pacto de Transporte; y Consistencia Macroeconómica. Asimismo, Japón, Italia, Noruega, España, Argentina y Alemania fueron los mayores aportantes en los siguientes Pactos, respectivamente: Ciencia, Tecnología e Innovación; Equidad de Oportunidades para Grupos Étnicos; Inclusión de Personas con Discapacidad; Equidad para las Mujeres; Gestión Pública Efectiva; y Descentralización.

Por último, en los Pactos por regiones, se destaca Noruega en el Pacífico, Alemania en Seaflower y el Banco Interamericano de Desarrollo en la Amazónica. Las regiones Caribe, Central, Eje Cafetero y Antioquía, Océanos y Santanderes, no registraron cooperación internacional en el 2022.

Tabla 11 Aportes por cooperante a los Pactos constitutivos del PND del I al VIII en 2022

I. Legalidad	Valor USD 2022	%	II. Emprendimiento	Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 95.762.891	53,69%	Estados Unidos	\$ 67.637.381	74,32%
Agencia de Naciones Unidas	\$ 53.292.857	29,88%	Privado Internacional	\$ 14.335.181	15,75%
Alemania	\$ 9.688.323	5,43%	España	\$ 3.433.669	3,77%
Unión Europea	\$ 7.297.428	4,09%	Otros fondos multilaterales	\$ 1.500.000	1,65%
Noruega	\$ 3.864.366	2,17%	FONDO MULTIDONANTE DE L...	\$ 1.000.000	1,10%
III. Equidad	Valor USD 2022	%	IV. Sostenibilidad	Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 351.740.582	73,92%	THE GREEN CLIMATE FUND	\$ 51.417.147	26,22%
Unión Europea	\$ 36.082.285	7,58%	GLOBAL ENVIRONMENTAL F...	\$ 46.546.675	23,74%
FONDO MUNDIAL DE LUCHA...	\$ 19.697.001	4,14%	Alemania	\$ 36.616.537	18,67%
Privado Internacional	\$ 12.503.500	2,53%	Noruega	\$ 15.422.700	7,86%
Canadá	\$ 11.514.179	2,42%	Privado Internacional	\$ 11.057.730	5,64%
V. Ciencia, tecnología e innovación	Valor USD 2022	%	VI Transporte	Valor USD 2022	%
Japón	\$ 2.844.629	73,27%	Reino Unido	\$ 2.464.994	40,59%
España	\$ 500.000	12,88%	Unión Europea	\$ 1.781.674	29,63%
Francia	\$ 387.839	9,99%	BANCO DE DESARROLLO DE ...	\$ 1.280.000	21,28%
BANCO INTERAMERICANO D...	\$ 150.000	3,86%	BANCO INTERAMERICANO D...	\$ 400.000	6,65%
Japón			Japón	\$ 87.314	1,45%
VII. Transformación digital	Valor USD 2022	%	VIII. Calidad y eficiencia de servicios públicos	Valor USD 2022	%
Corea	\$ 12.112.036	96,80%	Corea	\$ 4.900.000	33,24%
			Estados Unidos	\$ 2.300.000	15,60%
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - BID	\$ 400.000	3,20%	Alemania	\$ 1.737.198	11,79%
			Suiza	\$ 1.585.942	10,76%
			Francia	\$ 1.298.482	8,81%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Tabla 12 Aportes por cooperante a los Pactos constitutivos del PND del IX al XVI en 2022

IX. Recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible	Valor USD 2022	%	X. Protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja	Valor USD 2022	%
Suiza	\$ 1.590.672	85,03%	Estados Unidos	\$ 19.082.806	27,51%
			Agencia de Naciones Unidas	\$ 12.349.583	17,80%
			FONDO MULTIDONANTE DE LAS ...	\$ 9.725.332	14,02%
Dinamarca	\$ 280.000	14,97%	Suecia	\$ 7.563.825	10,90%
			Noruega	\$ 6.902.969	9,95%
XI. Construcción de paz	Valor USD 2022	%	XII. Equidad de oportunidades para grupos étnicos	Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 19.082.806	27,51%	Italia	\$ 2.180.857	65,26%
Agencia de Naciones Unidas	\$ 12.349.583	17,80%	Universidades y academia inter...	\$ 821.538	24,59%
FONDO MULTIDONANTE DE LAS ...	\$ 9.725.332	14,02%	España	\$ 151.965	4,55%
Suecia	\$ 7.563.825	10,90%	Dinamarca	\$ 100.000	2,99%
Noruega	\$ 6.902.969	9,95%	BANCO DE DESARROLLO DE AM...	\$ 70.000	2,09%
XIII. Inclusión de todas las personas con discapacidad	Valor USD 2022	%	XIV. Equidad para las mujeres	Valor USD 2022	%
Noruega	\$ 933.405	100,00%	España	\$ 2.648.521	27,56%
			Agencia de Naciones Unidas	\$ 2.530.000	26,32%
			Suecia	\$ 1.707.330	17,77%
			Estados Unidos	\$ 1.049.990	10,93%
			Privado Internacional	\$ 441.764	4,60%
XV. Gestión pública efectiva	Valor USD 2022	%	XVI. Descentralización	Valor USD 2022	%
Argentina	\$ 5.600.000	67,95%	Alemania	\$ 3.704.616	49,70%
España	\$ 1.547.492	18,78%	Estados Unidos	\$ 1.704.086	22,89%
Estados Unidos	\$ 750.000	9,10%	Canadá	\$ 1.195.128	16,05%
FONDO DE POBLACIÓN DE LAS ...	\$ 193.821	2,35%	Otros fondos multilaterales	\$ 532.866	7,16%
BANCO INTERAMERICANO DE ...	\$ 150.000	1,82%	FONDO DE POBLACIÓN DE LAS N...	\$ 173.775	2,33%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Tabla 13 Aportes por cooperante a los Pactos constitutivos del PND del XVII al XII en 2022

XVII. Región Pacífico		Valor USD 2022	%	XXVI. Consistencia macroeconómica		Valor USD 2022	%
Noruega		\$ 2.963.880	100,00%	Reino Unido		\$ 800.000	62,50%
				BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - BID		\$ 350.000	27,34%
				BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA - CAF		\$ 130.000	10,16%
XIX. Seaflower region		Valor USD 2022	%	XXII. Región Amazónica		Valor USD 2022	%
Alemania		\$ 221.107	100,00%	Italia		\$ 1.965.407	81,37%
				BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - BID		\$ 450.000	18,63%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

3.1 Aportes de la Cooperación Internacional al Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final de Paz

El Acuerdo de Paz firmado el 24 de noviembre de 2016 tiene como propósito poner fin al conflicto con la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC-EP, y sentar las bases para construir una paz estable y duradera. Para lograr esto, la negociación y firma del Acuerdo involucró la participación de actores nacionales e internacionales con el objetivo de respaldar su implementación y reforzar las garantías para asegurar su cumplimiento.

El logro de los compromisos establecidos en el Acuerdo de Paz demanda la coordinación y convergencia de las entidades de Gobierno del orden nacional y territorial, así como de la concurrencia de la cooperación internacional. Esta articulación ayuda a fortalecer la institucionalidad y lograr acciones sostenibles en el tiempo que respondan a los compromisos y a las necesidades del posconflicto.

Para asegurar que se cumplan los compromisos establecidos en el Acuerdo de Paz, y proporcionar una dirección clara para las políticas públicas a nivel nacional y territorial, se elaboró y aprobó el Plan Marco de Implementación (PMI) del Acuerdo Final. Este documento se compone de estrategias de política, indicadores temáticos y metas que apuntan a la implementación del Acuerdo de Paz, los cuales se agrupan en los siguientes seis (6) puntos:

1. Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral.
2. Participación Política: Apertura Democrática para Construir la paz.
3. Fin del Conflicto.
4. Solución al Problema de las Drogas Ilícitas.
5. Acuerdo Sobre las Víctimas del Conflicto.
6. Implementación, Verificación y Refrendación.

En este contexto, con el fin de efectuar seguimiento a la cooperación internacional no reembolsable y sus actividades que aportan al posconflicto enmarcadas en el PMI, la APC Colombia registra en el sistema de información Cíclope “los aportes de los cooperantes a la implementación del Acuerdo Final, los montos, su estado de ejecución y las regiones del país donde se focaliza esta ayuda” .

En el año 2022, el sistema de información de APC-Colombia registró USD \$407.846.238 de cooperación internacional destinados a la implementación del Acuerdo Final de Paz.

Este valor corresponde al 37,5% del total de la ayuda oficial al desarrollo que recibió el país durante esta vigencia.

La Tabla 14 presenta la distribución de recursos de cooperación destinados al PMI, incluyendo las contribuciones para cada uno de sus seis (6) puntos. Los sectores que absorben la mayor cantidad de recursos son aquellos vinculados al Punto 1 (Reforma Rural Integral), el cual recibió un financiamiento de USD \$324.297.661. El siguiente, en orden de recursos captados, es el Punto 4 (Solución al Problema de las Drogas Ilícitas), el cual tuvo una asignación de USD \$33.143.824, seguido del Punto 3 (Fin del Conflicto), con recursos por un monto de USD \$18.853.288. En conjunto, estos tres (3) puntos, representan el 92,3% del total de recursos recibidos y alineados con el PMI.

Asimismo, la asignación de recursos dentro de los seis (6) puntos del PMI varía significativamente. Según los datos recopilados en el sistema de información Cíclope, en el año 2022, los tres (3) puntos que recibieron un menor apoyo por parte de la cooperación internacional, fueron el Punto 2 (Participación Política), el Punto 5 (Reparación de Víctimas) y el Punto 6 (Implementación, Verificación y Refrendación). Estos puntos, en promedio, obtuvieron un total de USD \$10.517.155, equivalente al 2,6% del monto total asignado al PMI.

⁵Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2018). Documento CONPES 3932: Lineamientos para la Articulación del Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final con los Instrumentos de Planeación, Programación y Seguimiento a Políticas Públicas del Orden Nacional y Territorial, pág. 41. <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>

Tabla 14 Distribución de Recursos por Punto del PMI en el 2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022

La Tabla 15 muestra el top cinco (5) de cooperantes, en términos de contribuciones a cada Punto del PMI durante 2022. Estados Unidos se posiciona como el principal cooperante en tres (3) temas: Reforma Rural Integral (Punto 1), Solución al Problema de las Drogas Ilícitas (Punto 4) y Reparación de Víctimas (Punto 5). Este país contribuyó con un total de USD \$282.296.174, lo que representa el 69,22% del total de recursos recibidos por Colombia.

En relación con el Punto 2 (Participación Política), Países Bajos realizó una contribución de USD \$6.819.963, liderando en cuanto a cantidad de aportes. En lo que respecta al Punto 3 (Fin del Conflicto), Noruega encabeza la lista con una suma de USD \$10.134.425. Por último, en el Punto 6 (Implementación, Verificación y Refrendación), el Reino Unido se constituye como el mayor aportante con una contribución de USD \$3.102.050.

Tabla 15 Top 5 cooperantes por contribución de recursos por Punto del PMI 2022

1. Reforma Rural Integral			2. Participación Política		
	Valor USD 2022	%		Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 263.709.012	81,32%	Países Bajos	\$ 6.819.963	68,13%
Suiza	\$ 13.638.710	4,21%	FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS - UNFPA	\$ 1.060.232	10,59%
Corea	\$ 11.300.000	3,48%	FONDO FIDUCIARIO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA SEG...	\$ 599.582	5,99%
Italia	\$ 8.718.751	2,69%	España	\$ 503.974	5,03%
Unión Europea	\$ 8.169.375	2,52%	Suiza	\$ 496.939	4,96%

3. Fin del conflicto			4. Solución al problema de drogas		
	Valor USD 2022	%		Valor USD 2022	%
Noruega	\$ 10.134.425	53,75%	Estados Unidos	\$ 11.987.162	36,17%
Suecia	\$ 8.016.493	42,52%	Privado Internacional	\$ 8.254.076	24,90%
Recursos de contrapartida Nacional	\$ 467.311	2,48%	Recursos de contrapartida Nacional	\$ 7.542.070	22,76%
Agencia de Naciones Unidas	\$ 120.257	0,64%	Agencia de Naciones Unidas	\$ 2.893.940	8,73%
Suiza	\$ 99.000	0,53%	Suiza	\$ 983.874	2,97%

5. Reparación de víctimas			6. Implementación		
	Valor USD 2022	%		Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 6.600.000	42,53%	Reino Unido	\$ 3.102.050	51,50%
Noruega	\$ 3.269.930	21,07%	FONDO MULTIDONANTE DE LAS N..	\$ 2.325.844	38,61%
Agencia de Naciones Unidas	\$ 1.526.072	9,83%	Agencia de Naciones Unidas	\$ 440.734	7,32%
FONDO MULTIDONANTE DE LAS ...	\$ 1.090.859	7,03%	Suecia	\$ 125.000	2,08%
España	\$ 1.026.457	6,61%	Suiza	\$ 30.000	0,50%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022

Al analizar los pilares de cada uno de los puntos del PMI, Tabla 16, se evidencia que los tres (3) temas que reciben la mayor asignación de recursos son los siguientes:

1. En primer lugar, la Producción Agropecuaria y la Economía Solidaria y Cooperativa, con un monto de USD \$192,949.969.
2. En segundo lugar, el Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y el Uso del Suelo, con una asignación de USD \$116,609.993.
3. En tercer lugar, el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS), con un monto de USD \$29,054,802.

La adición de los montos de estos tres (3) es de USD \$338.614.764, lo que equivale al 82,86% del presupuesto total del PMI.

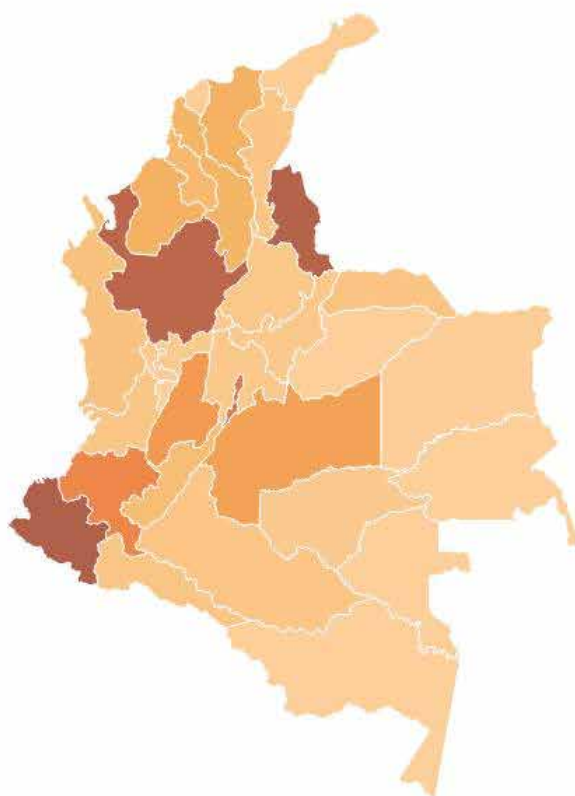
Tabla 16 Aportes de cooperación internacional por pilar al PMI 2022

Punto Pmi	Pilar Pmi	Valor USD
1. Reforma Rural Integral	1.6. Producción agropecuaria y Economía solidaria y cooperativa	\$ 192.949.969 (47,3%)
	1.1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	\$ 116.609.993 (28,6%)
	1.7. Garantía progresiva del derecho a la alimentación	\$ 7.897.460 (1,9%)
	1.5. Desarrollo social: VIVIENDA Y AGUA POTABLE	\$ 4.500.000 (1,1%)
	1.2. Infraestructura y adecuación de tierras	\$ 1.488.472 (0,4%)
	1.4. Desarrollo social: Educación rural	\$ 834.092 (0,2%)
	1.3. Desarrollo social: SALUD	\$ 17.676 (0,0%)
	2. Participación política	2.3. Promover una mayor participación en la política nacional, regional y local, en igualdad de condiciones y con garantías de seguridad
2.2. Mecanismos democráticos de participación ciudadana		\$ 2.029.391 (0,5%)
2.1. Derechos y garantías plenas para el ejercicio de la oposición política en general, y en particular para los nuevos movimientos que surjan luego de la firma del Acuerdo F..		\$ 93.572 (0,0%)
3. Fin del Conflicto	3.2 Reincorporación de las FARC EP a la vida civil	\$ 18.853.288 (4,6%)
4. Solución al problema de las drogas ilícitas	4.1. Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS)	\$ 29.054.802 (7,1%)
	4.2. Prevención del Consumo y Salud Pública	\$ 2.393.320 (0,6%)
	4.3. Solución al fenómeno de producción y comercialización de narcóticos	\$ 1.695.701 (0,4%)
5. Reparación de víctimas	5.6. Derechos Humanos	\$ 7.644.359 (1,9%)
	5.1. Justicia y Verdad	\$ 4.763.528 (1,2%)
	5.4. Reparación integral para la construcción de Paz	\$ 3.110.338 (0,8%)
6. Implementación, verificación y referendación	6.1. Mecanismos de implementación y verificación	\$ 3.489.161 (0,9%)
	6.2. Capítulo étnico	\$ 1.985.107 (0,5%)
	6.4. Componente de acompañamiento internacional	\$ 285.715 (0,1%)
	6.3. Componente internacional de verificación de la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la implementación del Acuerdo Final (CSIVI)	\$ 263.645 (0,1%)

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022

De otra parte, la Ilustración 3, muestra la distribución geográfica de la cooperación internacional asignada al PMI. En líneas generales, tres (3) departamentos recibieron la mayor proporción de recursos, abarcando cada uno de los puntos del PMI: Nariño, Norte de Santander y Antioquia. En conjunto, estos departamentos acumulan un total de USD \$158.804.934, lo que equivale al 38,94% del financiamiento total destinado al PMI. En contraste, los tres (3) departamentos con menor asignación de recursos fueron: Amazonas, San Andrés y Providencia, y Quindío, con un monto total de USD \$ 481.345, representando el 0,12% del total de los recursos.

Punto 6. implementación, verificación y refrendación



DEPARTAMENTO	Valor USD 2022	%
Nariño	55.557.023	13,62%
Norte de Santand..	53.037.470	13,00%
Antioquia	50.210.441	12,31%
Bogotá D.C.	38.501.466	9,44%
Ámbito Nacional	31.908.385	7,82%
Cauca	29.146.215	7,15%
Tolima	21.624.399	5,30%
Meta	18.866.693	4,63%
Magdalena	13.445.510	3,30%
Córdoba	13.392.854	3,28%
Bolívar	11.541.203	2,83%
Sucre	9.979.904	2,45%
Huila	8.145.122	2,00%
Chocó	6.234.142	1,53%
Arauca	5.660.430	1,39%
Valle del Cauca	4.929.628	1,21%
Putumayo	4.867.815	1,19%
Cesar	4.842.278	1,19%
Caquetá	4.550.952	1,12%
Santander	3.479.517	0,85%
Cundinamarca	3.283.435	0,81%
Boyacá	3.127.834	0,77%
Caldas	2.823.851	0,69%
Guaviare	2.363.932	0,58%
Risaralda	1.802.315	0,44%
La Guajira	1.581.636	0,39%
Atlántico	1.265.736	0,31%
Vichada	544.041	0,13%
Casanare	231.007	0,06%
Vaupés	227.949	0,06%
Guainía	191.709	0,05%
Amazonas	191.709	0,05%
San Andrés y Provi..	145.886	0,04%
Quindío	143.750	0,04%
Total general	407.846.238	100,00%

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

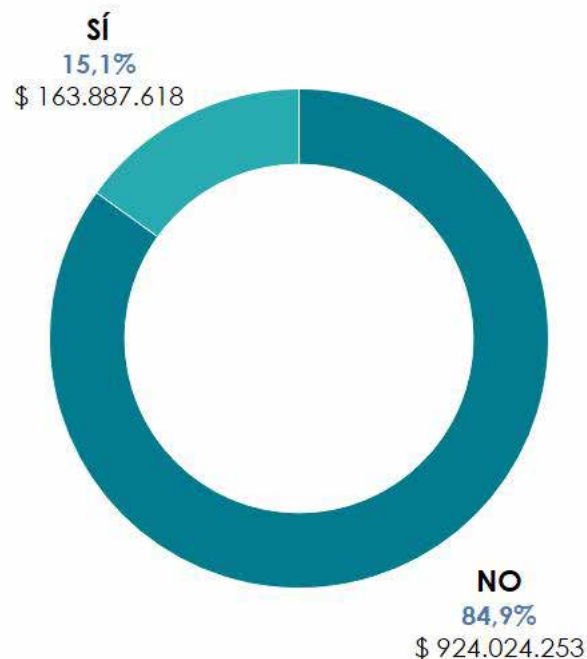
La asignación geográfica de los fondos asignados al PMI en el ámbito nacional alcanzó un total de USD \$31.908.385, lo que equivale al 7,82% del financiamiento total recibido. Esta característica se debe en gran parte a la carencia de detalles proporcionados por los donantes en cuanto a la distribución regional de los recursos aportados.

Cooperación Internacional en zonas PDET

El primer componente del Acuerdo Final de Paz, referente a la reforma rural integral, propició la creación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en 170 municipios. Su principal propósito es “lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad”.

Los flujos de cooperación internacional destinados a los PDET en el 2022, alcanzaron la cifra de USD \$163.887.618 (Ilustración 4), lo que representa el 15,1% del total.

Ilustración 4 Recursos de cooperación internacional destinados a PDET 2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Según se muestra en la Tabla 17, en la vigencia 2022, el 52,70% de los flujos de cooperación internacional se distribuyeron entre cuatro (4) subregiones PDET. En primer lugar, la Sierra Nevada - Perijá recibió un monto de USD \$33.336.300, seguida por el Catatumbo con USD \$21.794.636, la Macarena-Guaviare con USD \$16.472.356 y, finalmente, la Cuenca del Caguán y el Piedemonte Caqueteño con USD \$14.747.172. En conjunto, estas subregiones recibieron un total de USD \$86.350.464.

En el extremo opuesto, las subregiones del Urabá Antioqueño, el Sur de Tolima y el Sur de Bolívar obtuvieron la menor cantidad de estos recursos, alcanzando un total de USD \$5.022.560 entre las tres (3). Esto representa un 3,1% del total de los flujos de cooperación internacional destinados a PDET.

Tabla 17 Distribución de recursos de cooperación internacional por subregión PDET 2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Al analizar la contribución de cooperantes a las zonas PDET durante el año 2022 (Tabla 18), se observa que los cinco (5) principales donantes que asignaron recursos a estos territorios fueron: Estados Unidos con 31 proyectos, seguido por actores privados internacionales con 14 iniciativas, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz con 13 proyectos, la Unión Europea con 12 proyectos, y Noruega con 8 proyectos. En conjunto, estos cooperantes aportaron un total de USD \$ 137.465.469, lo que equivale al 81,49% de los flujos de cooperación internacional dirigidos hacia estos territorios.

Tabla 18 Lista de cooperantes por recursos aportados a PDET 2022

Estados Unidos	USD 91.996.827	31 proyectos
Privado Internacional	USD 20.017.320	14 proyectos
Unión Europea	USD 9.397.267	12 proyectos
Noruega	USD 5.663.545	8 proyectos
FONDO MULTIDONANTE ..	USD 5.588.977	5 proyectos
Otros fondos multilateral..	USD 4.976.627	5 proyectos
Italia	USD 4.147.663	3 proyectos
Corea	USD 3.838.393	3 proyectos
España	USD 3.142.249	13 proyectos
Agencia de Naciones U..	USD 3.034.354	21 proyectos
Suecia	USD 1.979.578	7 proyectos
FONDO MUNDIAL DE LU..	USD 1.389.786	1 proyectos
BANCO INTERAMERICA..	USD 1.300.000	3 proyectos
Suiza	USD 1.124.767	4 proyectos
Canadá	USD 1.094.898	8 proyectos
Reino Unido	USD 689.420	3 proyectos
GLOBAL ENVIRONMENT..	USD 686.410	1 proyectos
BANCO MUNDIAL	USD 586.887	1 proyectos
Alemania	USD 545.891	4 proyectos
Francia	USD 545.232	3 proyectos
Japón	USD 503.184	7 proyectos
FONDO DE POBLACIÓN ..	USD 494.854	5 proyectos
FONDO COMÚN DE RES..	USD 377.503	2 proyectos
FONDO DE LAS NACION..	USD 370.528	7 proyectos
Australia	USD 248.867	1 proyectos
Movimiento internacion..	USD 125.927	1 proyectos

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Recursos apalancados en los Fondos de Paz

El 2022 se constituye como un año de transición de gobierno, lo que de alguna manera afecta la implementación de los fondos, en especial, en lo relacionado con sus espacios de gobernanza. No obstante, el tema de paz recobra importancia, ya que para la administración del presidente Gustavo Petro, la implementación de los acuerdos de paz es imperante, así como en paralelos se configura en una política pública prioritaria, denominada Paz Total.

Los Fondos para la Paz, creados a partir del 2016 con el ánimo de responder de manera coordinada y ágil a las necesidades planteadas en la implementación del Acuerdo Final de Paz, han avanzado en su ejecución y asignación de nuevos recursos. De los cuatro (4) fondos creados inicialmente (Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz, Fondo Colombia Sostenible, Fondo para el Posconflicto del Banco Mundial y el Fondo Europeo para la Paz), sólo los dos (2) primeros dispusieron de recursos y aprobaron nuevos proyectos en el 2022.

El Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz se creó en el 2016 y, actualmente, está aprobada su tercera fase, la cual se extenderá hasta diciembre de 2027.

En el 2022, el Fondo aprobó nueve proyectos por un monto USD \$11.775.332, los cuales comprenden enfoques étnicos, de género, apoyo a líderes y lideresas, a mujeres campesinas y también a mujeres víctimas del conflicto, desarrollo de proyectos de reincorporación, desminado y apuestas en pro de la convivencia y la reconciliación.

Por otro lado, el Fondo Colombia Sostenible-FCS, creado en el 2016 y con una vigencia de 15 años, se gestó con el ánimo de contribuir en lucha contra la deforestación y promover la sostenibilidad y el desarrollo rural en zonas afectadas por el conflicto. Durante el 2022, el FCS aprobó seis (6) proyectos por un monto de USD \$11.335.000. Las principales temáticas de estas iniciativas fueron el apoyo a las comunidades para la lucha contra la deforestación, fortalecimiento de capacidades para la gobernanza forestal, apoyo a Parques Nacionales Naturales - PNN, proyectos productivos sostenibles, turismo de naturaleza, proyectos de Pagos por Servicios Ambientales, ordenamiento ambiental y gobernanza territorial.

Por su parte, el Fondo para el Posconflicto del Banco Mundial y el Fondo Europeo para la Paz no tuvieron asignación de nuevos recursos o aprobación de nuevos proyectos en el 2022.

El Fondo para el Posconflicto del Banco Mundial fue creado con el fin de brindar apoyo al Gobierno de Colombia para avanzar en la preparación e implementación del Acuerdo Final de Paz, a través de acciones que permitieran el acceso a información, experiencias globales y financiación para apoyar la implementación del Acuerdo. Si bien, el fondo cerró a finales de 2021, durante el 2022 continúan proyectos en ejecución.

En cuanto al Fondo Europeo para la Paz, es preciso mencionar que este se encuentra vigente hasta que finalice la ejecución de todos los proyectos. No obstante, la aprobación de proyectos se dio hasta diciembre 2021, de acuerdo con lo establecido en la estructura y estatutos de creación de este y en línea con las determinaciones de la Comisión Europea de eliminar gradualmente los fondos fiduciarios a nivel global.

Durante el 2022, se firmaron cinco (5) contratos correspondientes a un (1) contrato de auditoría y cuatro (4) de verificación de gastos. Así las cosas, a 31 de diciembre de 2022, el Fondo Europeo para la Paz tuvo 36 contratos en curso, contando los de auditoría y verificación de gastos. La totalidad de proyectos de cooperación aprobados en el marco de este fondo es de 38 proyectos, contando los finalizados y los que se encuentran aún en ejecución.

3.2 La Cooperación Internacional en las Líneas de la ENCI 2019–2022

La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI 2019 - 2022 propuso cinco prioridades para la orientación de la cooperación que recibe el país: 1) Estabilización territorial, 2) Desarrollo rural, 3) Conservación y sostenibilidad ambiental, 4) Emprendimiento y economía naranja y 5) Fenómeno migratorio.

Este documento tuvo como bases el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 y la Agenda 2030, y fue trabajado de manera conjunta entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Departamento Nacional de Planeación, y APC-Colombia, como una apuesta de articulación de demandas y prioridades del país en materia de la recepción de Ayuda Oficial al Desarrollo.

Teniendo en cuenta el principio de apropiación y alineación de la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, se propuso fomentar la alineación con estas áreas priorizadas de la ENCI en los marcos de cooperación internacional que se implementan en nuestro país, y son tenidas en cuenta en la negociación de proyectos y su registro en el Sistema Cíclope.

Como observamos en la Ilustración 5, la alineación de los recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo que recibió el país durante el 2022 con las cinco áreas priorizadas en la ENCI fue de un 83,7%, en la cual resalta el aporte al fenómeno migratorio con un 36,9% de los recursos AOD y el eje Conservación y Sostenibilidad Ambiental con un 22,9%.

Ilustración 5 Alineación de los recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo a la ENCI en 2022



Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Teniendo en cuenta la anterior distribución se observa que la línea E “Fenómeno migratorio” con una asignación de USD \$401 millones dólares aproximadamente, obtuvo para este periodo un 14,0% más de recursos del eje C “Conservación y Sostenibilidad Ambiental” y 19,7% más de recursos con respecto al eje A “Estabilización Territorial”; así mismo, USD \$177 millones aproximadamente, que corresponden al 16,3% de los recursos del 2022, no se encuentran alineados con las prioridades de la ENCI, y en este porcentaje se registraron proyectos principalmente de transporte, desarrollo urbano, salud, género, juventud y fortalecimiento institucional del Estado.

Al analizar el aporte de los programas y proyectos en cada una de las líneas de la ENCI a los ODS encontramos:

- En el Eje de Paz y Estabilización Territorial, el 42,6% de los proyectos están orientados al ODS 1 “Fin de la Pobreza”, y el 35,2% ODS 16 de “Paz, justicia e instituciones sólidas”, el 11,3% al ODS 10 “Reducción de las desigualdades”.
- En el Eje de Desarrollo Rural encontramos que el 58,6% de los proyectos se encuentran alineados con el ODS 2 “Hambre cero”, seguido por el 17,9% al ODS 8 “Trabajo decente y crecimiento económico” y el 10,0% al ODS 12 “Producción y consumo responsable”.
- En el eje de Conservación Y Sostenibilidad Ambiental encontramos que el 52,4% al ODS 15 “Vida de ecosistemas terrestres”, el 11,2% de los recursos de este eje temático se encuentran alineados al ODS 13 “Acción por el clima”, seguido por el 8,3% al ODS 11 “Ciudades y Comunidades Sostenibles”.
- En el eje Emprendimiento y Economía Naranja el 68,8% al ODS 1 “Fin de la pobreza”, el 18% aporta al ODS 8 “Trabajo decente y crecimiento económico” y el 9% al ODS 5 “Igualdad de Género”.
- En el eje de Fenómeno Migratorio el 44,7% de los proyectos aportan al ODS 3 “Salud y Bienestar”, el 29,8% al ODS 10, “Reducción de las desigualdades” y el 18% al ODS 1 “Fin de la pobreza”.

Como se ve en la Tabla 19, Estados Unidos es el cooperante con mayores aportes a las líneas A (56,0%), D (81,6%) y E (85,9%). Del mismo modo, se resalta la presencia de Alemania y España en los cinco (5) primeros aportantes de tres ejes cada uno, así como una presencia significativa por parte de Fondos multidonantes en el eje C Conservación y Sostenibilidad Ambiental, en el cual el Fondo Verde del Clima y el Fondo para el Medio ambiente Global -GEF (por sus siglas en inglés) se encuentran en los dos primeros lugares en aporte de recursos.

Tabla 19 Top 5 de cooperantes por aporte a las líneas de la ENCI en 2022

A. Estabilización Territorial	Valor USD 2022	%	B. Desarrollo Rural	Valor USD 2022	%
Estados Unidos	\$ 105.071.462	56,02%	Corea	\$ 13.067.696	34,10%
Privado Internacional	\$ 14.322.478	7,64%	Otros fondos multilaterales	\$ 6.907.866	18,03%
Agencia de Naciones Unidas	\$ 12.639.650	6,74%	España	\$ 3.750.123	9,79%
Unión Europea	\$ 11.700.369	6,24%	Alemania	\$ 3.704.616	9,67%
Noruega	\$ 11.380.014	6,07%	Estados Unidos	\$ 3.500.000	9,13%
C. Conservación Y Sostenibilidad Ambiental	Valor USD 2022	%	D. Emprendimiento y Economía Naranja	Valor USD 2022	%
THE GREEN CLIMATE FUND	\$ 51.417.147	20,66%	Estados Unidos	\$ 28.247.575	81,62%
GLOBAL ENVIRONMENTAL FACI..	\$ 46.696.675	18,77%	Agencia de Naciones Unidas	\$ 2.250.000	6,50%
Estados Unidos	\$ 40.579.966	16,31%	Noruega	\$ 1.363.636	3,94%
Alemania	\$ 36.982.602	14,86%	Suecia	\$ 1.330.000	3,84%
Noruega	\$ 18.386.580	7,39%	España	\$ 966.027	2,79%
E. Fenómeno Migratorio	Valor USD 2022	%			
Estados Unidos	\$ 345.283.537	85,99%			
Unión Europea	\$ 14.929.199	3,72%			
Canadá	\$ 10.102.842	2,52%			
Alemania	\$ 5.812.401	1,45%			
España	\$ 5.102.613	1,27%			

Fuente: Sistema de Información de Cooperación Internacional con corte 31 de diciembre de 2022.

Conclusiones

La AOD continúa siendo de vital importancia para Colombia, con el objetivo de, por una parte, responder a los retos que en materia socioeconómica sigue teniendo el país, y por otra parte, avanzar hacia el cierre de brechas entre las zonas rurales y urbanas.

En concordancia con el punto anterior, los aportes registrados durante la vigencia 2022 para la implementación del PMI de los Acuerdos de Paz de La Habana reflejan el interés existente por los socios y aliados internacionales, tanto públicos como privados, por sumar esfuerzos para la materialización de las metas en esta materia.

Adicionalmente, las dinámicas presentadas durante el 2022 en materia de cooperación internacional respaldan la importancia de avanzar hacia la potencialización de mecanismos no tradicionales y/o innovadores de cooperación, así como la generación de alianzas público-privadas que permitan un impacto social, y un impacto para el desarrollo sostenible de la economía del país.

Las secuelas económicas que dejó la pandemia del COVID-19, así como los efectos colaterales de la invasión de Rusia a Ucrania, tuvieron un impacto negativo en materia de recursos de cooperación internacional para la vigencia 2022, toda vez que los principales aliados y socios se vieron avocados a dar prioridad en la distribución de sus recursos a las crisis socioeconómicas dejadas por dichos eventos.

En contraste con lo anterior, Colombia continúa manteniendo y fortaleciendo una estrecha relación histórica tanto con socios bilaterales (Estados Unidos, Alemania, la Unión Europea, Noruega y Corea del Sur) como multilaterales (BID, CAF, Sistema de Naciones Unidas), logrando sobrellevar los efectos de las diferentes contingencias globales que afectan los flujos y dinámicas de la cooperación internacional para el país.

Colombia se mantiene firme en su apuesta por el cumplimiento de las metas en el marco de los ODS 2030, lo que se ve reflejado en la alineación existente entre dichos objetivos y los PND 2018-2022 y 2022-2026, que permite que los recursos provenientes de cooperación internacional puedan impactar de forma simultánea metas nacionales y globales.

Por último, el año 2022 se configuró como un año de transición en el que para el segundo semestre se resaltó contundentemente la apuesta por la consecución de recursos provenientes de cooperación internacional para la materialización de los Acuerdos de Paz, y se cuenta con una respuesta muy positiva por parte de socios/aliados históricos, como de potenciales nuevos cooperantes del sur global, así como de la filantropía y el sector privado, tanto nacional como internacional.

Bibliografía

AidData. (2017). Financing the SDGs in Colombia. Williamsburg, VA: AidData at William & Mary.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Desarrollo en transición: propuesta de concepto y medición para una cooperación renovada en América Latina y el Caribe (LC/TS.2021/95/REV.1), Santiago, 2021.

Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2018). Documento CONPES 3932: Lineamientos para la Articulación del Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final con los Instrumentos de Planeación, Programación y Seguimiento a Políticas Públicas del Orden Nacional y Territorial, pág. 41.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>

Decreto Ley 893 de 2017 - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de septiembre de 2023, de

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=81856>

